Заключения общественной экспертизы
на проект бюджета Самарской области на 2024 год
и плановый период 2025 – 2026 гг.

Министерство образования и науки Самарской области	Стр.2
Министерство здравоохранения Самарской области	Стр.6
Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области	Стр.8
Министерство культуры Самарской области	Стр.10
Министерство спорта Самарской области	Стр.13
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области	Стр.16
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области	Стр.17
Министерство транспорта и автомобильных дорог Самарской области	Стр.18
Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области	Стр.19
Министерство строительства Самарской области	Стр.20
Министерство туризма Самарской области	Стр.23
Самарская Губернская Дума	Стр.25
Департамент общественной безопасности	Стр.28
Департамент охоты и рыболовства	Стр.30
Избирательная комиссия Самарской области	Стр.32
Уполномоченный по правам человека в Самарской области	Стр.33

Самара – 2023

Щукина Нина Петровна,
общественный эксперт

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Общественные обсуждения (далее – ОО) по распределению бюджетных средств на 2024-2026 гг. областного бюджета региональным министерством образования и науки (далее - МОиН) проходили 24.11. 2023 г. - с 11.00 до 13.06 - в здании МОиН, ул. А. Толстого 38/16 (офлайн режим), а также на площадках Департамента образования г.о. Тольятти и 13-ти территориальных управлений, подведомственных МОиН (онлайн режим). Иными словами, ОО проходили – и уже не впервые - в расширенном составе с привлечением представителей различных структур: руководства МОиН, руководителей его территориальных управлений, членов коллегии МОиН, Общественного совета при МОиН, общественных экспертов. ОО – традиционно – вел министр регионального министерства образования и науки. Общее количество участников ОО – 107 чел., включая 5 общественных экспертов (далее – ОЭ).

Информация о распределении бюджетных средств на планируемый период (2024 -2026 гг.) по отрасли «Образование» была доступна, будучи размещенной на сайте МОиН в разделе «Публичные слушания» (в соответствии с рекомендациями о сроках данной деятельности).

Представленный на ОО раздаточный материал полно отображал основные планируемые расходы; мультимедийная презентация по теме обсуждений, используемая основным докладчиком на ОО, была весьма содержательной, в целом убедительной. В ходе ОО было задано докладчику и другим специалистам МОиН 17 вопросов, на которые даны оперативные ответы или предоставлены письменные ответы по итогам ОО.

Цель данного заключения – в фокусировке внимания на высказанных на ОО предложениях в контексте диалога с сотрудниками МОиН, ведомого на ОО по типичным из обсуждаемых вопросам.

Заключение написано на основе изучения следующих документов:

- *реестр планируемых расходов бюджетных средств МОиН на 2024-2026 гг.*;
- *выступления на ОО министра МОиН и бывшего руководителя департамента молодежной политики министерства (ныне – министр нового регионального министерства молодежной политики)*;
- *ответы МОиН* на вопросы, полученные в ходе ОО и на этапе их подготовки.

Согласно заслушанному на ОО докладу «*Об областном бюджете на 2024 г. и на плановый период 2025 и 2026 гг. по отрасли «Образование»,* с которым выступил министр МОиН Акопьян Виктор Альбертович, на образование Самарской области в 2024 г. планируется выделить 51 477 687 тыс. руб., без учета средств, поступающих на безвозмездной основе из федерального бюджета, и средств, направленных на реализацию региональной , что на 9,4% выше уровня 2023 г. Доля расходов по отрасли «Образование» в общих расходах проекта регионального бюджета, предусмотренных на 2024 г., составляет 20,8% (в 2-23 г. – 18,9%). Бюджет МОиН носит программный формат: основная доля расходов – 95, 88% МОиН приходится на реализацию госпрограммы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области». Наряду с этой программой МОиН продолжает участвовать в 5-ти других госпрограммах. Непрограммные расходы планируются на уровне 0,24%.

Стало хорошей традицией начинать ОО в МОиН с информирования участников ОО о выполнении рекомендаций, высказанных ОЭ на предыдущих ОО. В этой связи замечу, что

фактически все предложения ОЭ, высказанные на осенних ОО, учтены и были отработаны МОиН.

Обобщая результаты дискуссий касательно тематики ОО в контексте обозначенных выше документов, считаю возможным и необходимым высказать следующие предложения:

1. Признать удовлетворительной сложившуюся в МОиН практику начинать ОО с итогов выполнения /невыполнения рекомендаций ОЭ, высказанных на предыдущих ОО; рекомендовать внедрение в подготовку и проведение ОО других ГРБС эту практику;
2. Ввести в практику подготовки и презентации на ОО докладов МОиН акцентацию внимания не на объемах выделяемых и реализуемых бюджетных средств, а

- на запрашиваемых МОиН средствах в соответствии с его потребностями и стандартами деятельности,
- и получаемых в итоге бюджетных средствах;
- на сохраняющемся в ряде случаев отклонении от рекомендуемых норм, например, при строительстве школ или их ремонте (не сколько школ построили, а сколько школ построили в соответствии с критериями их доступности детям с инвалидностью и т.п.).

3. Ввести в практику участие в ОО МОиН всех НКО, получающих бюджетные средства от данного министерства;
4. Обеспечить доступность – открытость - сайтов НКО, получающих бюджетные средства от МОиН, накануне и в день ОО (имеют место случаи, когда эти сайты именно в обозначенное время оказываются неработающими);
5. Инвентаризировать сайты МОиН и подведомственных учреждений в контексте соответствия ФЗ № 52 «*О внесении изменений в ФЗ «О государственном языке РФ*» (о необходимости соблюдения норм современного русского литературного языка в официальных текстах, в частности, насколько необходимо использование таких терминов, как «комплаенс» и т.п.);

- Обсудить – в форме круглого стола - накануне очередных ОО результативность госпрограммы «*Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области*» в контексте выводов Счетной палаты о лишь *техническом выполнении половины госпрограмм*: *деньги осваиваются, а результатов конкретных нет* (С. Орлова). Насколько актуальна такая оценка для названной выше госпрограммы: какова ее результативность?
- Завершить составление *социального портрета молодых педагогов*, получающих *минимальную заработную плату* в его динамике за последние 3-5 лет. Презентовать результаты данной работы на очередных ОО.

Резюмируя сказанное выше, повторю заключение, сделанное мною на прошедших ОО: МОиН многое делает для сохранения высоких статусных позиций в стране в целом по качеству предоставляемых населению образовательных услуг; для взаимодействия с общественностью на диалоговых началах в вопросах финансирования сферы образования, оперативности реагирования на вопросы и предложения, высказываемые представителями общественности по проблемам бюджетирования сферы образования. При этом в фокусе внимания и сегодня должны оставаться вопросы результативности реализуемых МОиН программ, удовлетворенности педагогических работников качеством своего труда и его организации.

Считаю возможной *удовлетворительную оценку* планируемых расходов бюджетных средств МОиН на период 2024 – 2026 гг.

.

Сорокин Роман Александрович,
директор частного учреждения дополнительного образования
Институт творчества.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ПО ОТРАСЛИ «ОБРАЗОВАНИЕ» (МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ И МИНИСТЕРСТВО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ) НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Министерство образования и науки Самарской области (Далее - Министерство) провело публичные слушания по проекту бюджета региона по отрасли "Образование" на 2024 год и на период 2025 и 2026 годы. Слушания проходили 24.11.2023 года в здании Министерства, ул. А. Толстого 38/16. Присутствовали Министр образования Самарской области, представители Министерства, члены коллегии Министерства, члены Общественного совета по образованию при Министерстве, общественные эксперты, руководители территориальных управлений Министерства, представители Общественной палаты Самарской области.

С докладами выступили министр Акопьян В.А и министр молодежной политики Самарской области Бурцев С.А. Мультимедийная презентация докладов полно отображала основные параметры бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение отрасли «Образование» в бюджете Самарской области на 2024 год составляет 51 477 687 тыс. рублей, без учета средств, поступающих на безвозмездной основе из федерального бюджета, что на 9.4% выше уровня 2023 года (47 080 685 тыс. рублей без учета средств, поступающих на безвозмездной основе из федерального бюджета).

Доля расходов по отрасли «Образование» в общих расходах бюджета Самарской области, предусмотренных на 2024 год, составляет 20,8%, в 2023 году – 18,9%.

Министерством образования и науки Самарской области объем средств областного бюджета на 2024 – 2026 годы формировался исключительно из принципов обеспечения сохранности всех социальных обязательств Самарской области (включая публичные нормативные обязательства, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, обеспечение питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т.д.), обязательств (в том числе имеющих долгосрочный характер), софинансирования планируемых безвозмездных поступлений из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации и поручениях Губернатора Самарской области.

Распределение расходов бюджета по отрасли «Образование» в 2024 году осуществлено по следующим государственным программам Самарской области:

государственная программа Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодёжной политики в Самарской области» 49353823 тыс.руб. (95,87% от общих расходов на финансовое обеспечение отрасли «Образование»).

государственная программа Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт ОУ СО» – 240587 тыс.руб.

государственная программа Самарской области «Доступная среда в СО» 16810 тыс.руб

государственная программа Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» - 16810 тыс.руб.

государственная программа Самарской области «Развитие транспортной системы СО»- 6556 тыс.руб.

Основная доля расходов в структуре указанной программы приходится на финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Реализация образования и повышения эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» 95,88%.

Проведя анализ проекта бюджета на 2024 год, можно сделать вывод, что цели деятельности Министерства на 2024 год определены исходя из стратегической цели развития Самарской области на среднесрочную перспективу – повышение уровня и качества жизни населения. Проект бюджета носит социальную направленность. Бюджет оценивается экспертами удовлетворительным для решения социальных задач.

Необходимо отметить, что в молодежной среде Самарской области формируется позитивный тренд – создание и продвижение своих идей, способствующих как личному, так и общественному развитию. Формы работы по профилактике с каждым годом сильнее меняют акцент с борьбы с ПАВ и негативными привычками на более точное и тонкое «оружие» — развитие личных качеств и компетенций подростков. Общаясь с молодежью, мы обратили внимание, как они заинтересованы в своем развитии и продвижении программ и проектов, в которых принимают участие. Ребята активны, увлечены, горят желанием менять свою жизнь к лучшему. А здоровый образ жизни понимают не только, как спортивные активности и соревнования, но и как более широкий инструмент социализации — творческое и физическое развитие, которое открывает большие возможности для каждого в отдельности и создает совершенно новое состояние молодежной жизни. Отрадно, что такие возможности появляются на каждой территории Самарской области, но…

Экспертное заключение не ставит цель подготовить предложения для решения задач министерства. Но, обозначив пути развития отрасли образования и молодежной политики, необходимо обратить внимание на некоторые вопросы:

В программах финансирования сейчас соединены темы профилактики наркомании и вредных привычек и тема здорового образа жизни. Специалисты прекрасно знают, что это совершенно разные направления деятельности, и они должны осуществляться раздельно и, соответственно, финансироваться они тоже должны из разных статей.

Занимаясь развитием подростков и молодежи, мы видим, что, к всеобщей радости, очень часто молодые люди не понимают, что такое профилактика наркомании, вредных привычек и пропаганда здорового образа жизни. Хочу обратить внимание на этот факт. Это происходит от недостатка информированности в этой сфере. Может быть, это и к лучшему?

Однако хотелось бы понять, как координируется работа в Самарской области в сфере профилактики наркомании? Кто координирует работу в СО по пропаганде здорового образа жизни? Есть ли в правительстве специалисты, которые отвечают за эту объемную работу? Или это отдано на откуп межведомственному управлению, в котором никто и не за что не несет ответственности? Какая работа запланирована на будущий год в этих сферах, (программах)? Можно ли за 2 миллиона рублей в 37 муниципалитетах Самарской области организовать эту работу?

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
член экспертно-консультативного
общественного совета при министерстве
управления финансами Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВОХРАНЕНИЯ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства здравоохранения (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте министерства; доклада руководителя департамента экономики и финансов В.В. Свирида; вопросов, ответов и выступлений общественных экспертов, сотрудников министерства, в том числе заместителей министра; доклада заместителя директора ТФ ОМС Самарской области Н.Н. Трошкиной; изучении дополнительных материалов, предоставленных министерством.

Проект бюджета министерства на 2024 год на дату проведения обсуждений предусматривает свыше 33,6 млрд. руб. Указанная сумма не является окончательной и будет корректироваться в сторону увеличения за счет средств федерального бюджета, а также средств на обеспечение заработной платы в связи с ростом величины минимального размера оплаты труда в 2024 году. Поступление средств из федерального бюджета ожидается примерно на уровне 2023 года в объеме 4,3 млрд. рублей.

Бюджет ТФ ОМС на 2024 год запланирован в объеме свыше 57,2 млрд. рублей с приростом в 11,3% к бюджету 2023 года; при этом около 56 млрд. рублей будет направлено на финансирование территориальной программы ОМС. Следует отметить, что на дату проведения обсуждений ни федеральная, ни территориальная программы государственных гарантий еще не утверждены.

Представленный проект бюджета отражает дальнейшее развитие здравоохранения региона. При этом целесообразно отметить следующее.

Около половины расходов в плановых показателях бюджета министерства в 2024 г. занимает взнос на обязательное медицинское страхование (ОМС) неработающего населения в сумме свыше 16,1 млрд. рублей. Выполняя в полном объеме обязательства по уплате страховых взносов, министерство дополнительно предоставит субсидии подведомственным учреждениям на содержание имущества, используемого для оказания медицинской помощи в системе ОМС. Речь идет прежде всего о современной дорогостоящей системе вентиляции в новой областной детской инфекционной больнице, содержание которой не укладывается в тариф ОМС. Данный факт является хорошим примером межведомственного взаимодействия, когда уже на стадии планирования путем регулирования межбюджетных отношений устраняется проблема перебоев в работе медицинского учреждения, значимость которого для области трудно переоценить.

Кроме того, в проекте бюджета на 2024 год сохраняется межбюджетный трансферт бюджету ТФ ОМС в объеме около 59,2 млн. рублей на реализацию мероприятий по медицинской реабилитации в государственных учреждениях здравоохранения Самарской области сверх базовой программы ОМС. Такое название межбюджетный трансферт получил в бюджете текущего года, ранее это были средства на санаторное долечивание.

Развитие медицинской реабилитации является одним из приоритетных направлений государственных гарантий населению; выделены отдельные нормативы объемов данного вида помощи, нормативы финансовых затрат на единицу объема, общий объем средств с

динамикой ежегодного увеличения. Система реабилитации выстроена полностью, и необходимость отдельно отражать средства на долечивание отпала.

Вместе с тем, следует отметить, что санаторное долечивание в свое время являлось мерой социальной поддержки работающих граждан с обеспечением из федерального бюджета. С 2010 года указанная мера была передана с федерального уровня на региональный с обеспечением только за счет средств бюджета региона. Во многих регионах без поддержки федерального бюджета эта мера социальной поддержки прекратила существование. Самарская область ее сохранила, включила в территориальную программу ОМС, ежегодно выделяя средства.

Вопрос возникает о доступности медицинской реабилитации, в том числе, санаторного этапа, именно для работающих граждан. Было бы полезно обсудить тему медицинской реабилитации при обсуждении исполнения бюджета 2023 года, возможно в форме проведения «круглого стола» с участием министерства, ТФ ОМС, общественных экспертов, других заинтересованных сторон.

Положительной оценки в проекте бюджета 2024 года заслуживает продолжение реализации национальных проектов, выделение средств на обеспечение отрасли необходимыми кадрами. Вместе с тем, несмотря на принимаемые меры, а также положительные тенденции в кадровой обеспеченности отрасли в многолетней динамике, дефицит кадров еще сохраняется, особенно ощутимый в части таких специалистов как хирурги и врачи скорой помощи.

Таким образом, анализируя проект бюджета министерства здравоохранения, можно сделать вывод, что в целом он соответствует целям и задачам государственной политики в сфере здравоохранения и содержит возможности развития. Можно ожидать внесения изменений в бюджет в ходе его исполнения в сторону увеличения.

На основании проведенного анализа **предлагается**:

1. При обсуждении исполнения бюджета 2023 года ознакомить экспертов с информацией о реализации государственных гарантий населению по медицинской реабилитации, возможно, в форме проведения «круглого стола» с участием министерства, ТФ ОМС, общественных экспертов, других заинтересованных сторон.

2. Продолжить практику представления на общественных обсуждениях докладов ТФ ОМС о проекте бюджета ТФ ОМС и, соответственно, исполнении бюджета ТФ ОМС.

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
председатель Комиссии по этике
при министерстве здравоохранения
Самарской области,
член экспертно-консультативного
общественного совета при министерстве
управления финансами Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства) и других материалов, опубликованных на официальном сайте министерства, доклада руководителя департамента экономики и финансов министерства А.Ю. Солуянова, ответов на вопросы общественных экспертов во время общественных слушаний.

Кроме того, в период подготовки к общественным обсуждениям министерством был проведен «круглый стол» с подробным освещением и обсуждением проекта бюджета в аспекте отдельных важнейших направлений работы министерства.

Объем планируемых на 2024 год средств составляет свыше 45,2 млрд. рублей из 207 млрд. рублей общего бюджета области. На дату проведения общественных обсуждений параметры бюджета не учитывают федеральных средств. Политика правительства Самарской области сохраняет социальную направленность, при этом бюджет министерства отражает развитие отрасли.

Следует отметить предусмотренную проектом бюджета индексацию ряда затрат, в частности, размера социальных выплат. Вместе с тем, размер индексации – 4,5% - ниже фактического уровня инфляции. Не предусмотрен в представленном проекте бюджета объем средств на увеличение затрат на оплату труда в связи с установленным в 2024 году более высоким минимальным размером оплаты труда, однако необходимые для этого средства будут выделены в 2024 году.

Воздерживаясь от подробного перечисления расходов планируемого бюджета, которые можно увидеть в доступных материалах, размещенных на сайте министерства, целесообразно отметить следующее.

Более 1 млрд. рублей предусмотрено в 2024 году на социальные контракты. Министерство является пионером в развитии и становлении данной меры социальной поддержки, которая в настоящее время реализуется уже в целом ряде субъектов Российской Федерации. Со времени зарождения идеи социальных контрактов министерством сформирована стройная система с широким перечнем направлений, в котором приоритетными становятся самые активные, действительно выводящие людей из бедности: поиск работы и индивидуальное предпринимательство.

Предусмотрен с 2024 года переход на принципы социального казначейства при отборе кандидатов для заключения контракта с целью вывода из бедности семей с детьми. Разработаны кейсы бизнес-планов для будущих индивидуальных предпринимателей, предварительное тестирование и бесплатное обучение тех, кому не хватает знаний для

ведения бизнеса; на стоимость обучения увеличивается сумма контракта. Существует возможность получения бизнес-консультаций в период действия социального контракта.

Вместе с тем, существует проблема неудачного предпринимательства, когда выделенные средства бюджета не позволили людям успешно вести бизнес. Основная проблема здесь – это уровень образования. Да, у человека есть возможность обратиться за консультацией, но для этого он должен понимать, что у него формируется проблема, должен принять меры вовремя, а не тогда, когда уже нечего спасать. В таких случаях средства бюджета израсходованы напрасно.

Всплывает также проблема недобросовестности при исполнении контракта вплоть до судебных споров.

В связи с накопленным опытом, прежде всего, в сфере анализа неудач, представляется целесообразным рассмотрение вопроса о внедрении активного мониторинга исполнения социальных контрактов для развития предпринимательства. Возможно, такой мониторинг позволит избежать провалов в ведении бизнеса, избежать злоупотреблений государственной поддержкой и внести весомый вклад в развитие малого бизнеса, - приоритетного направления развития экономики страны.

Положительной оценки заслуживает продолжение развития системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, расходы на которое отражены в бюджете.

В докладе представлен рост заработной платы в отрасли, в среднем, более чем в 3 раза за период с 2012. Вместе с тем, здесь остаются еще проблемы, требующие решения.

Представляется интересным новое направление в организации отдыха и оздоровления детей – создание быстровозводимых конструкций. В 2024 году выделены средства на возведение 6 объектов, представляющих собой модульные здания. Развитие данного направления может снять или значительно ослабить проблему нехватки средств на капитальный ремонт детских оздоровительных лагерей.

Вместе с тем, расходы на капитальный ремонт вызывают традиционную озабоченность в проектах бюджета министерства. В 2024 году на указанные цели предусмотрено 72 млн. рублей, тогда как потребность составляет свыше 1 млрд. рублей. Министерство планирует направлять на проведение капитального ремонта средства экономии при проведении торгов, но этих средств недостаточно. Необходимо в процессе исполнения бюджета изыскивать дополнительные средства.

В ходе проведения общественной экспертизы министерство проявило традиционную открытость, готовность к сотрудничеству и активное взаимодействие с экспертами.

В целом проект бюджета заслуживает положительной оценки, отражает основные направления социальной и бюджетной политики РФ.

Предлагается:

1. Рассмотреть вопрос о внедрении активного мониторинга исполнения социальных контрактов для развития предпринимательства с целью дальнейшего повышения эффективности расходования бюджетных средств.

2. При выделении дополнительных средств в 2024 году предусмотреть увеличение расходов на проведение капитального ремонта.

Семенчук Ольга Витальевна,
доцент, кандидат экономических наук

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Заключение подготовлено по результатам проведенных слушаний в Министерстве культуры.

Следует отметить высокий уровень организационной работы со стороны Министерства: своевременно была определена дата проведения слушаний, которую согласовали с заинтересованными экспертами, выставили за десять дней всю необходимую информацию на сайте Министерства и разослали ее экспертам, предложили проведение слушаний в онлайн формате.

В заседании приняли участие представители Министерства и общественности. Обсуждение проходило в доброжелательной обстановке. На многие заданные вопросы были получены развернутые ответы. Но по тем вопросам, на которые ответ не был дан, было получено обещание, что всю информацию экспертам предоставят, что, к сожалению, не произошло. Запорошенной информации ни один из экспертов не получил.

С докладом о проекте бюджета выступила руководитель сводно-финансового управления Министерства культуры Самарской области Байгузова Е.В.

Оценивая по существу содержание заслушанного доклада, следует отметить его очень низкую информативность. Уже много лет мы говорим о том, что использовать в докладах только абсолютные показатели, это разговор ни о чем.

Неужели экономисты Министерства не в курсе, что кроме абсолютных показателей, есть еще и относительные, с помощью которых можно анализировать не только структуру предстоящих расходов, что они и делают, но и их динамику. Хотелось бы также услышать, какова заявленная потребность Министерства в бюджетных средствах и по каким направлениям эту потребность в предстоящие годы не удастся покрыть. Все ли утвержденные социальные нормативы в предстоящие годы будут выполнены, а какие не выполнены?

В перечне функций, закрепленных за Министерством на сайте Правительства Самарской области определено, что Министерство должно осуществлять анализ, прогнозирование и стратегическое планирование развития сферы культуры. Так почему же представленный доклад остался без аналитического содержимого?

Министерство (опять же из перечня государственных функций) отвечает за организацию межтерриториального, межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры. Однако в докладе не было отражено, например, сопоставление финансирования сферы культуры в нашем регионе хотя бы с регионами ПФО. Как наша перспектива развития отрасли выглядит по сравнению с другими субъектами Российской Федерации?

Как изменятся нормативы кадрового обеспечения в сфере культуры? И эта функция осталась без внимания и т.д.

Анализ содержания доклада и отказ от предоставления дополнительного материала, не являющегося государственной тайной, приводит к выводу, что ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ, где прописаны принципы функционирования бюджетной системы страны, в частности, принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, Министерством культуры частично игнорируется.

На 2024 г. расходы Министерства составят 2995,2 млн. рублей, причем 97 % из них будут направлены на финансирование государственных программ, в основном на программу «Развитие культуры в Самарской области», средства которой направлены в основном на региональную составляющую национального проекта «Культурная среда», т.е. на строительство(реконструкцию) и (или)капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений в сельской местности -103,3 млн. рублей.

При таком распределении финансовых ресурсов следует ожидать повышения интенсивности руинирования объектов культурно-исторического наследия Самарской области, т.е. полное уничтожение исторического прошлого региона.

Очень бы хотелось знать авторов уничтожения не только архитектурного наследия региона, но и вырубки деревьев в историческом центре городского округа Самара.

Вырублены все дубы, в прошлом веке им на смену пришли американский клен и тополя, засыпающие город огнеопасным пухом. Потом центральные улицы засадили каштанами, пообещав, что они быстро растут и смогут за короткое время компенсировать уничтоженные деревья. А сейчас уже вырубая многолетние деревья, на их место сажают кустарник или вообще кладут плитку (см. ул. Куйбышева).

Огромная любовь Министерства к фестивалям и прочим развлекательным мероприятиям приведет к тому, что в историческом центре города будут проводить квест «Найди летом тень в историческом центре города».

Из представленного доклада осталось не ясно, есть ли у Министерства культуры возможность в полной мере реализовать возложенные на него функции. Если исходить из того, что недофинансирование потребности в бюджетных средствах осуществляется во всех отраслях социальной сферы, тогда корректнее бюджет Самарской области характеризовать как условно социальной направленности, т.к. вряд ли удастся при таком подходе к финансированию социальной сферы в предстоящие годы наращивать меры социальной поддержки.

Складывается ситуация, что государство обеспечивает своим гражданам социальные гарантии, позволяющие предоставлять людям доступ к социальным услугам, в том числе к медицине, образованию и т.д., а сложившаяся система финансирования отраслей социальной сферы в Самарской области не может обеспечить своим жителям доступ к социальным услугам необходимый для полноценной и удовлетворительной жизни какой обеспечен в Москве, Нижнем Новгороде и других регионах.

Из года в год Министерство достаточно большие суммы из своего скудного бюджета затрачивает на проведение фестивалей и конкурсов. Их так много, что даже трудно все пересчитать. Причем, только напрямую из бюджета на организацию и проведение музыкальных и театральных фестивалей и конкурсов профессионального искусства в 2024 году планируется выделить 92 766 600 рублей. Немалые суммы на эти мероприятия выделяются также через НКО.

Через многие эти мероприятия нам навязываются элементы культуры, не свойственные населению нашего региона, но при этом очень бурно воспринимаются нашим молодым поколением. Возникает вопрос: «Как же под эти крики «Вау!» можно воспитать у молодежи патриотизм, любовь к Родине и другим ценностям, которые складывались веками у нашего народа?»

Подражательность западной культуре настолько очевидна, и так нелепо выглядит в нашем исполнении, что остается только удивляться, зачем это все финансирует Министерство. Сам собой напрашивается вывод о том, что Министерство культуры развивает у молодежи подражательные ценности, а Министерство образования занимается переориентацией в сторону сохранения того, что традиционно было свойственно нашему народу. Парадокс в том, что все это финансируется из одного бюджета.

Действительно, каждый субъект Российской Федерации должен быть отмечен в культурной среде страны каким-либо социально значимым мероприятием. Например, как наш Грушинский фестиваль. А от бесчисленного количества всяких местничковых мероприятий, проводимых у нас, создается впечатление, что бюджетные деньги «идут в песок». А, может быть, идут целенаправленно на растление молодежи?

Хотелось бы также обратить внимание на количество проводимых у нас в регионе общественных акций. Министерство культуры из своего бюджета по 7,5 млн. руб. ежегодно с 2024 по 2026 гг. намерено выделить на организацию и проведение областной общественной акции «Народное признание». А сколько еще проводится в регионе различных акций, которые так или иначе финансируются из бюджета? «Женщина года», «Мужчина года», «Хозяйка села», «Хозяин села» и т.д. Если даже из бюджета Министерства культуры бюджетные деньги не идут на эти мероприятия, то все же оставаться безучастным к организации всех таких акций

Министерство культуры не должно. Ведь всем ясно, что такое количество всех этих акций девальвирует их сущность. А сейчас на кого ни посмотри – все номинанты какой-нибудь премии.

Хотелось бы, чтобы Министерство оценило необходимость и значимость каждого подобного мероприятия и само не размывало бы так бюджетные деньги по мелочам и препятствовало бы другим.

В ходе публичных слушаний возникают вопросы к Министерству, которые затем формулируются в предложения и рекомендации. Но, к сожалению, Министерство зачастую игнорирует мнение представителей общественности. Хотелось бы более уважительного отношения к любым предложениям и вопросам, даже риторическим. А иначе без диалога теряется суть проводимых публичных слушаний.

Рекомендации:

1. При подготовке к публичным слушаниям Министерству культуры следует усилить содержательную (информативную) часть доклада. Показать заявленную потребность в финансовых ресурсах, возможность реализации закрепленных за Министерством функций и т.д.
2. Хотелось бы услышать от Министерства какое направление развития сферы культуры в Самарской области станет на предстоящие три года первоочередным. Сейчас этого в структуре бюджета не видно. Все средства размыты по разным статьям и понять, что же у нас к 2027 г. улучшиться в отрасли, не представляется возможным.
3. Обосновать видение Министерства по проводимым фестивалям. Нужно ли такое бесчисленное количество праздников, или разумнее выделить наиболее значимые из них и направить на их проведение бюджетные средства?
4. Проанализировать проводимые общественные акции в Самарской области, финансируемые либо напрямую Министерством из бюджета, как «Народное признание», либо из других источников. Нужно ли такое число мероприятий? Или при такой скудности бюджетных средств, выделяемых на социальную сферу, быть поскромнее в таких расходах?
5. Не оставлять без внимания вопросы и предложения, даже носящие риторический характер.

Грузин Эдуард Николаевич,
Горохова Наталья Леонтьевна, общественные эксперты при
экспертно-консультативном общественном совете
при Министерстве управления финансами Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СПОРТА
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Проект бюджета министерства спорта Самарской области (далее – министерство) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован в соответствии с доведенными Министерством управления финансами Самарской области предельными объемами бюджетных ассигнований.

Расходы, предусмотренные реестром, составляют:

в 2024 году – 7 881 264,1 тыс. рублей;

в 2025 году – 7 632 247,4 тыс. рублей;

в 2026 году – 7 608 528,2 тыс. рублей.

Доведенные министерству предельные объемы бюджетных ассигнований на 2024 – 2026 годы направляются на реализацию мероприятий, включенных в проекты государственных программ Самарской области, исполнителем по которым является министерство, а также мероприятий, утвержденных отдельными расходными обязательствами Самарской области, а именно:

- в рамках проекта постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в государственную программу Самарской области «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области
на 2014 – 2025 годы» (далее – проект государственной программы) на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 7 741 910,7 тыс. рублей, на 2025 год – 7 491 468,2 тыс. рублей, 2026 год – 7 490 722,2 тыс. рублей;
- в рамках проекта государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 547,5 тыс. рублей, на 2025 год –
4 973,1 тыс. рублей;
- законом Самарской области от 08.12.2014 № 123-ГД «О физической культуре и спорте в Самарской области», в части государственной поддержки молодых специалистов в области физической культуры и спорта, на 2024 – 2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 850,0 тыс. рублей ежегодно;
- постановлением Губернатора Самарской области от 11.04.2012 № 38
«О стипендиях Губернатора Самарской области спортсменам Самарской области – членам спортивных сборных команд Российской Федерации» (далее – постановление № 38) на 2024 – 2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 104 040,0 тыс. рублей ежегодно;

В рамках проекта государственной программы планируется реализация следующих мероприятия.

1. Региональная составляющая федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография».

Министерству на софинансирование субсидий из средств федерального бюджета на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки, на 2024 год предусмотрены средства в объеме 4 458,5 тыс. рублей. Планируется поступление средств из федерального бюджета на софинансирование указанного мероприятия в размере 6 123,0 тыс. рублей.

Также запланировано предоставление субсидий на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со

специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние на 2024 год в объеме 3 170,2 тыс. рублей ежегодно, в том числе:

местным бюджетам – 2 254,7 тыс. рублей.

Планируется поступление средств из федерального бюджета на софинансирование в размере 15 356,0 тыс. рублей.

2. Региональный проект, не входящий в состав национального проекта «Развитие спортивной инфраструктуры».

В целях обеспечения населения условиями для занятий физической культурой и спортом в рамках регионального проекта, не входящего в состав национального проекта, «Развитие спортивной инфраструктуры» реализуется мероприятие по устройству универсальных спортивных площадок с объемом финансирования в 2024 – 2026 годах 100 000,0 тыс. рублей ежегодно.

На реализацию комплекса процессных мероприятий «Массовый спорт» в рамках финансового обеспечения выполнения государственных заданий государственными учреждениями, предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

на 2024 год – 2 516 170,4 тыс. рублей;

на 2025 год – 2 514 915,2 тыс. рублей;

на 2026 год – 2 514 915,2 тыс. рублей.

3. На реализацию комплекса процессных мероприятий «Подготовка спортивного резерва и спорт высших достижений» предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

на 2024 год – 5 039 757,7 тыс. рублей;

на 2025 год – 4 791 910,5 тыс. рублей;

на 2026 год – 4 802 845,6 тыс. рублей.

На финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями, подведомственными министерству, осуществляющих деятельность в системе подготовки спортивного резерва предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

на 2024 год – 1 752 388,5 тыс. рублей;

на 2025 год – 1 747 798,3 тыс. рублей;

на 2026 год – 1 737 437,2 тыс. рублей.

В рамках оказания содействия развитию детско-юношеского и молодёжного спорта на территории Самарской области будет осуществляется поддержка АНО «Академия футбола «Крылья Советов». На 2024 – 2026 годы на реализацию данного мероприятия предусмотрены средства в объеме
129 600,6 тыс. рублей ежегодно. На 2024 – 2026 годы предусмотрено предоставление субсидии АНО «Академия футбола имени Юрия Коноплева» в рамках концессионного соглашения в объеме 44 000,0 тыс. рублей ежегодно.

На поддержку профессиональных спортивных клубов Самарской области (далее – Клубы) на 2024 год предусмотрены средства в объеме 3 025 911,0 тыс. рублей, на 2025 – 2026 годы – 2 775 911,0 тыс. рублей ежегодно.

На 2024 – 2026 годы предусмотрены средства на осуществление социальной поддержки спортсменов Самарской области, победителей и призеров международных и всероссийских соревнований по олимпийским видам спорта в объеме 17 582,5 тыс. рублей ежегодно, а также средства на выплату поощрений спортсменам Самарской области – победителям и призерам международных соревнований по видам спорта, не включенным в программы Олимпийских игр в объеме 1 787,5 тыс. рублей ежегодно.

4. Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности министерства спорта Самарской области» предусмотрены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

на 2024 год – 70 961,4 тыс. рублей;

на 2025 год – 72 961,4 тыс. рублей;

на 2026 год – 72 961,4 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности министерства на 2024 – 2026 годы предусмотрены средства в объеме 70 121,4 тыс. рублей ежегодно, что позволит обеспечить полноценную и

эффективную работу министерства.

В рамках проекта государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» планируется исполнить следующие мероприятия.

На обустройство и приспособление приоритетных муниципальных объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов предусмотрены средства на 2024 год г.о. Самара – 869,0 тыс. рублей, на 2025 год г.о. Сызрань – 3 240,4 тыс. рублей. В рамках указанного мероприятия будут приобретены подъемные устройства, проведены ремонтные работы, осуществлено дооборудование техническими средствами адаптации на сих муниципальных спортивных объектах.

Также предусмотрены средства, подведомственным министерству учреждениям, на обустройство и приспособление объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения их доступности для инвалидов
на 2024 год в объеме 2 371,4 тыс. рублей, на 2025 год – 1 425,7 тыс. рублей.

Приобретение в собственность Самарской области имущественного комплекса спортивного назначения стадиона «Локомотив» осуществляется в соответствии с постановлением № 702 в целях осуществления капитальных вложений для государственных нужд Самарской области за счет субсидии из областного бюджета на 2024 – 2025 годы в объеме 18 000,0 тыс. рублей ежегодно.

ВЫВОДЫ: Данное бюджетирование обеспечит в полном объеме выполнение поставленных задач перед Министерством спорта Самарской области.

Стукалов Денис Николаевич,
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ЖКХ
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Министерство является оператор НП «Эффективная система обращения с отходами». Его основные показатели в настоящий момент выполняются. Однако сокращение объёма захоронения отходов составляет менее 4% при обработке 40% всех образующихся отходов. Данное обстоятельство создаёт риск срыва достижения сокращения объёма захоронения отходов на 50% к 2030 году. Вместе с тем регионом за счёт субсидии из федерального бюджета были закуплены контейнеры для раздельного накопления отходов на контейнерных площадках в городах с численностью населения более 100 тысяч человек. Данные контейнеры к настоящему моменту установлены в городах Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск. В г.о. Самара контейнеры для раздельного сбора ТКО на контейнерных площадках до настоящего момента не установлены. Факт неустановки контейнеров создаёт риск неэффективного расходования средств субсидии Федерального бюджета, полученной регионом на закупку контейнеров для организации раздельного сбора ТКО на контейнерных площадках.

На основании сказанного рекомендую Министерств провести обсуждение предпринимаемых мер по установке контейнеров для раздельного сбора ТКО на контейнерных площадках в г.о. Самара и итогов установки соответствующих контейнеров в городах Тольятти, Сызрань, Новокуйбышевск.

Обращаю внимание, что РЕШЕНИЕМ публичных слушаний Министерству было рекомендовано организовать выезд общественных экспертов на объекты коммунальной инфраструктуры, построенные/реконструированные в рамках Проекта «Оздоровление Волги» и по его результатам провести круглый стол для обсуждения эффективности расходования бюджетных средств. Данное мероприятие не было проведено. Также в рамках 3-го период публичных слушаний отчёта об исполнении бюджета за 2023 год прошёл круглый стол по вопросам проектирования и реализации проектов благоустройства территорий в Самарской области с целью недопущения нанесения ущерба окружающей среде при реализации проектов благоустройства. По результатам данного круглого стола были даны протокольные поручения, которые к настоящему моменту не были исполнены в полном объёме, что что увеличивает риск нанесения вреда окружающей среде в ходе реализации проектов по благоустройству территорий.

Прошу Министерство принять меры к выполнению всех поручений.

Стукалов Денис Николаевич,.
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Агроклиматические условия ведения сельского хозяйства на территории Самарской области обусловлены резко континентальным климатом степной и лесостепной зоны. Среднегодовое испарение влаги на территории региона ощутимо превышает среднегодовой уровень осадков. Характерной проблемой земель сельскохозяйственного назначения на территории Самарской области является наличие водной и ветровой эрозии почв. Несмотря на наличие перечисленных обстоятельств, проект бюджета Министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области на 2024 – 2026 годы не содержит бюджетных ассигнований связанных с компенсацией затрат сельхозпроизводителей на проведение соответствующих мероприятий. Никаких других организационных мер по предотвращению водной и ветровой эрозии почв Министерством не предпринимается. При этом со слов представителей Министерства понятно, что в структуре бюджета Министерства сельского хозяйства РФ расходы на проведение данных мероприятий предусмотрены.

На основании сказанного рекомендую Министерству сельского хозяйства и продовольствия Самарской области разработать и реализовать комплекс мероприятий по созданию реестра земель сельскохозяйственного назначения на территории Самарской области, подверженных водной и ветровой эрозии почв. Рекомендовать собственникам земельных участков, вошедших в реестр, разработать и провести комплекс мероприятий по борьбе с водной и ветровой эрозией почв. Предусмотреть в бюджете Министерства расходы на компенсацию данного вида затрат.

Также обращаю внимание, что РЕШЕНИЕМ публичных слушаний от 30 мая 2023 года Министерству уже было рекомендовано провести круглый стол для обсуждения мер, принимаемых министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области для сокращения уровня водной и ветровой эрозии сельскохозяйственных земель на территории региона и круглый стол для обсуждения предложений общественного эксперта Стукалова Д.Н. о сборе в регионе коллекции семян овощных культур. Ни один из означенных круглых столов в рамках реализации мероприятий з-го периода публичных слушаний проведён не был.

Стукалов Денис Николаевич,
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

В первую очередь хочу отметить высокий уровень организации работы Министерства, вовлечённость в публичные слушания и компетентность сотрудников и лично министра г-на Пивкина И.И.

В рамках процедуры общественной экспертизы прошу обратить внимание на выполнение поручений протокола предыдущих слушаний, направленных на формирование реестра дефектов основания дорожного покрытия на дорогах муниципального значения в городах региона с численностью населения более 100 тысяч человек с целью повышения качества планирования текущего и капитального ремонта дорог муниципального значения и увеличения межремонтных интервалов.

Стукалов Денис Николаевич,
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Полномочия Министерства по обеспечению регионального экологического надзора переданы органам местного самоуправления на основании закона Самарской области №36-ГД от 06.04.2010 года. На исполнение переданных полномочий органы местного самоуправления ежегодно получают субсидию из областного бюджета. Дважды, начиная с лета 2022 года, в рамках процедуры общественного обсуждения бюджета Самарской области должностным лицам г.о. Самара, осуществляющим исполнение переданных полномочий, были даны протокольные поручения организовать в рамках исполнения переданных полномочий комплексную проверку соблюдения норм природоохранного законодательства на территории застройки микрорайона Волгарь. Необходимость проведения такой проверки обусловлена валом поступающих обращений об огромном количестве нарушений начиная от незаконной застройки, нарушения охранных зон, разрушения ареала обитания видов, занесённых в Красную книгу РФ и Самарской области и заканчивая размещением контейнерных площадок в водоохранной зоне. Однако до настоящего времени комплексная проверка, направленная на выявление, фиксацию и устранение выявленных нарушений, не была организована. Схожая ситуация зачастую складывается и по другим муниципальным образованиям Самарской области.

На основании сказанного **считаю** расходование субсидии органам местного самоуправления на исполнение полномочий, переданных на основании закона Самарской области №36-ГД от 06.04.2010 года, в 2022 и 2023 годах **неэффективным использованием средств бюджета Самарской области**. Считаю необходимым исключить данную статью расходов из бюджета Министерства в 2024 и последующих годах и вернуть полномочия по осуществлению регионального экологического надзора в ведение Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования.

Печерских Евгений Андреевич,
Председатель правления
СГООИК "Ассоциация Десница"

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Министерство строительства Самарской области (Далее - Министерство) провело публичные слушания по проекту бюджета региона в части расходных обязательств Министерства на 2024 год и на период 2025 и 2026 годов. Слушания проходили 24.11.2023 года в здании министерства.

Председательствовала Врио заместителя министра строительства Самарской области Василькина Елена Ивановна.

Присутствовали от министерства: руководители структурных подразделений министерства и подведомственного учреждения. От представителей общественности: общественные эксперты – 2 человека (Печерских Е.А., Пухо И.В.); члены общественного совета при министерстве строительства Самарской области – 5 человек.

Для общественной экспертизы бюджета были предоставлены следующие документы:
- Доклад к публичным слушаниям по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части деятельности министерства строительства Самарской области
- Перечень государственных программ Самарской области, в реализации которых принимает участие министерство строительство Самарской области
в 2024-2026 годах
- Перечень национальных проектов, в реализации которых принимает участие министерство строительства Самарской области в 2024-2026 годах
- Презентация к Докладу к публичным слушаниям по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части деятельности министерства строительства Самарской области
- Бюджетные ассигнования, предусмотренные министерству строительства Самарской области в соответствии с проектом закона Самарской области "Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов"
- Ответы на вопросы эксперта.

Материалы размещены на сайте министерства и включёны в рассылку общественным экспертам. Данное экспертное заключение подготовлено на основании анализа этих документов. Экспертизе подвергался бюджет в целом.

Со вступительным словом выступила врио заместителя министра Василькина Елена Ивановна.

Руководителем бюджетного департамента министерства Панферовым А.В. был представлен доклад по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части деятельности министерства строительства Самарской области.

С содокладом выступили руководитель управления ликвидации аварийного жилья Коростина С.И., руководитель управления развития жилищного строительства Тамодлина О.В., руководитель управления по работе с проблемными объектами долевого строительства Филиппов М.В.

Далее последовали вопросы от представителей общественности, ответы и пояснения руководителей структурных подразделений министерства и ГКУ СО «Управление капитального строительства». В ходе обсуждения доклада представители общественной экспертизы и приглашенные задали более 20 вопросов. Мероприятие продолжалось около 2 час.

Проектом закона министерству строительства Самарской области как главному распорядителю бюджетных средств, предусматриваются средства в общем объеме 28,8млрд. рублей:

в 2024 году – 21,2млрд. рублей,

в 2025 году – 5,3 млрд. рублей,

в 2026 году – 2,4 млрд. рублей.

Наибольшее количество вопросов при обсуждении бюджета было задано по таким животрепещущим темам, как:

о ходе реализации в текущем году мероприятий по возмещению за изымаемые земельные участки и, расположенные на этих земельных участках объекты недвижимого имущества, для государственных нужд Самарской области, в целях строительства станции метро «Театральная», и о средствах областного бюджета, предусмотренных на данные цели в 2024 году;

о предоставлении повышенной компенсации гражданам, жилые помещения которых были изъяты для государственных нужд Самарской области, в целях строительства станции метро «Театральная», и о средствах областного бюджета, предусмотренных на данные цели в 2024 году;

о ходе строительства станции метро «Театральная»;

о недостаточности средств, предусмотренных на финансирование мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в 2024 году;

о необходимости выделения средств на реконструкцию дома культуры «Самарец» с применением проекта «Сапфир»;

о Решение вопроса обманутых дольщиков;

о создании доступной среды для маломобильных групп населения на строящихся объектах капитального строительства:

-набережная Автозаводского района г.о. Тольятти,

-смотровая башня с площадкой отдыха на горе «Светелка» в поселке Волжский Утес.

о создании доступной среды для маломобильных групп населения на объектах, реализуемых профильными министерствами;

о привлечении общественных экспертов, специализирующихся на создании доступной среды для маломобильных групп населения, при реализации новых проектов.

Протокол публичных слушаний проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в части деятельности министерства строительства Самарской области оформлен своевременно согласован с экспертами и размещен на сайте министерства.

Исходя из вышеизложенного можно сделать следующий вывод: цели деятельности Министерства определены исходя из стратегической цели развития Самарской области на среднесрочную перспективу – повышение уровня и качества жизни населения. Проект бюджета 2024 года носит социальную направленность. Бюджет можно считать удовлетворительным для решения социальных задач.

Предложения:

1. Провести дополнительную встречу экспертов с членом общественного совета при министерстве строительства Дементьевой Ю.Э. по вопросу выполненных работ на проблемном объекте, расположенном по адресу: г. Самара, ул. Садовая/Вилоновская.
2. Разобраться с информацией предоставляемой администрацией г.о. Чапаевск по поводу обращения жителя г.о. Чапаевск по вопросу расселения из аварийного жилищного фонда.
3. Приглашать в качестве экспертов на общественные обсуждения представителей ГАУ Самарской области «Государственная экспертиза проектов в строительстве» в целях обсуждения вопросов по созданию безбарьерной среды для маломобильных групп населения при строительстве объектов капитального строительства на территории Самарской области.
4. Особое внимание обратить на реализацию программы «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области», в частности на реализацию мероприятий:

-проектирование и реконструкция набережной Автозаводского района г.о. Тольятти;

-строительство объекта «Смотровая башня с площадкой отдыха на горе «Светелка» в поселке Волжский Утес,
в проектной документации которых есть нарушения в обеспечении доступа людей с инвалидностью.

Семенчук Ольга Витальевна,
доцент, кандидат экономических наук

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ТУРИЗМА
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

В октябре 2023 г. в соответствии с утвержденным графиком в Министерстве туризма Самарской области были проведены публичные слушания по проекту бюджета на 2024-2026 гг.

До начала публичных слушаний на сайте Министерства были опубликованы реестры расходных обязательств, а также информация о проекте бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Следует отметить корректное отношение Министерства к экспертам, участвующим в обсуждении: была скорректирована дата проведения обсуждения, удобная для присутствия Министра, а также экспертов. Совещание было проведено в дистанционном (ВКС) и очном форматах.

Состав участников слушаний от Министерства был весьма представительный: вел совещание и выступил с докладом Министр туризма Абдрашитов А.И. Присутствовали врио заместителя-руководителя управления развития туристской индустрии министерства туризма Самарской области Чтецова А.Н., руководитель управления финансов и государственного заказа министерства туризма Самарской области Караулова Ю.В., члены общественного совета при министерстве туризма Самарской области Вавилин Р.В., Выборнова Л.А., Трахтенберг Ю.Б. и другие.

Свой доклад Министр Абдрашитов А.И. начал с подведения итогов работы Министерства за 9 месяцев 2023 г., что позволило сформировать у участников понимание отправной точки для предстоящего развития в 2024-2026 гг.

В докладе была определена цель деятельности Министерства и задачи, поставленные перед Министерством для реализации этой цели.

Основная деятельность Министерства направлена на реализацию единой стратегии продвижения туризма в Самарской области, что соответствует закрепленными за Министерством функциями.

Создание в регионе Министерства туризма как самостоятельного юридического лица и ГРБС с 2022 года сопровождалось увеличением объемов финансирования.

На 2024 г. и плановый период 2025-2026 гг. в первом чтении Министерству туризма выделено: 2024 год – 111,1 млн. рублей;
2025 год – 111,04 млн. рублей;
2026 год – 110,9 млн. рублей.

С учетом субсидий из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», а также средств областного бюджета, необходимых для софинансирования, по отдельным направлениям расходов во втором чтении бюджет Министерства сложился следующим образом: всего 771,04 млн. рублей, в том числе по годам:

2024 год – 549,1 млн. рублей;
2025 год – 111,04 млн. рублей;
2026 год – 110,9 млн. рублей.

По расчетам Министерства туризма эта сумма составляет всего 25 % от финансовой потребности, необходимой для реализации закрепленных за Министерством функций.

В таких условиях скудного финансирования особо важно сосредоточиться именно на реализации мероприятий, позволивших эффективно продвигать туризм в регионе.

Трудно согласиться с ориентацией Министерства на стратегические инвестиционные проекты, которые будут реализованы на территории Самарской области:

- Создание туристического комплекса ЭКО-ОТЕЛЬ *RRodnik* by *ALEKIANN*, расположенного на территории муниципального района Клявлинский Самарской области

- Строительство многофункционального туристического комплекса круглогодичного функционирования с яхт-клубом в селе Ширяево Самарской области

- Центр здоровья и отдыха "Волжские термы" 1-й и 2-й этапы в г.о. Новокуйбышевск

- Акватермальный комплекс "Атолл" в г.о. Тольятти

- Строительство многофункционального туристического комплекса круглогодичного функционирования «Стрельная Вилладж» в селе Зольное Самарской области.

С одной стороны, вызывает опасение, что все эти комплексы окажут влияние на экосистему региона, а с другой стороны, все эти объекты просто обезличат уникальность и девственность природы Самарской области.

В закрепленных за Министерством функциях сказано, что оно должно не только повышать туристскую привлекательность природных и культурно-исторических объектов, используемых для экскурсионно-туристского показа, но и сохранять их.

Поэтому, конечно, часть туристов может привлечь туристический комплекс, например, в Зольном, но это будет обычная закультуренная территория, которые уже созданы в Самарской области, а также и в других регионах по всей стране, а вот уникальность Зольного уже будет потеряна навсегда. А ведь многих туристов привлекает именно самобытность и природная красота многих мест в нашем регионе.

Хотелось бы надеяться, что все эти проекты, прежде чем начнется их реализация, пройдут комплексную экспертизу.

Не совсем понятно также стремление Министерства туризма к созданию все новых и новых природных и культурно-исторических объектов для показа, в то время как многие уже созданные объекты находятся в состоянии, чтобы их лучше никто не видел (например, завешанные рваными тряпками).

Городской округ Самара, будучи городом-миллионником, уступает всем своим «собратьям». Наш город немой. Стоит памятник Сухову. Туристам, гуляющим по набережной, чтобы понять кто это и почему на берегу Волги стоит какой-то Сухов, только и остается, что распрашивать прохожих о нем. Ведь уже много молодежи фильм не смотрели. И таких примеров можно привести по каждому памятнику.

Почему нельзя обустроить все, что видят приезжие, чтобы у них о Самаре осталось приятное впечатление?!

Кому как ни Министерству туризма надо все же обратить внимание на брендовую продукцию Самарской области. Где наши уникальные сувениры? СтоИт обшарпанный киоск на ул. Ленинградской, где продают деревянных (явно китайских) божьих коровок, каких-то чучел с метлой и другую безликую продукцию. Что у нас нет производителей достойных недорогих сувениров, за которые не стыдно?!

Анализируя предстоящее развитие туристской индустрии Самарской области можно Министерству туризма предложить:

-осторожнее подходить к решению о строительстве туристских объектов в уникальных природных зонах, и хорошенько думать, прежде чем бетонировать лесные тропинки;

- привести в надлежащий вид все, что ранее построено и находится в зоне видимости экскурсионных групп;

- отказаться от божьих коровок, магнитов на холодильники и прочей безликой продукции, и привлечь наших производителей к изготовлению сувениров, которые будет приятно хранить в память о поездке в Самарскую область;

- регулярно проводить с привлечением общественности и жителей региона обсуждение рациональности создания того или иного объекта для туристов.

Кузьмина Людмила Гавриловна,

общественный эксперт

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Форма обсуждений: консультации посредством интернет связи.

Документы для анализа:

1. РЕЕСТР (предварительный, уточненный)* действующих и принимаемых расходных обязательств субъекта бюджетного планирования https://samgd.ru/territory/legislative/138779/
2.Законопроект Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026г.г. и материалами к нему http://asozd.samgd.ru/bills/3549/.
3. Информационно-аналитическая таблица (с пояснениями) к проекту бюджета Самарской Губернской Думы на 2024 год.

Бюджет СГД всего - 519 289,377руб.

Основные направления расходов бюджета-заработная плата, взносы и начисления на нее, иные выплаты специалистам, что составляет 80 % всего бюджета.
Единовременные выплаты депутатам без отрыва от основной деятельности-**4.044,393руб.**
Расходы на услуги СМИ -**15 000,000руб.** (не увеличены)
Расходы на «изготовление продукции однократного применения», а именно наградной продукции -**2 200.00 руб**. (не увеличены)
СГД ряд лет выполняет Государственную программу «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2020 годы», на 2024год запланирована та же сумма - **1 377,000руб.**, что и в 2023г.
Программа значительно повышает прозрачность деятельности регионального законодательного органа, дает возможность избирателю оценить деятельность законодательного органа в целом, каждого из депутатов, депутатских фракций.

Остальные средства- техническое обеспечение деятельности СГД.

Бюджет можно охарактеризовать, как зарплатный и технического обеспечения деятельности СГД.

Информационно-аналитическая таблица с комментариями к статьям расходов бюджета делает его понятным, прозрачным:

-раскрыты штат, структура аппарата СГД, в том числе, количество государственных, гражданских и иных служащих;

-раскрыта численность оплачиваемых депутатов на постоянной основе, расходы на единовременные выплаты депутатам на не постоянной основе, выплаты помощникам депутатов;

Пояснительная таблица дает возможность сравнивать общие затраты количественные показатели, структуру оплаты депутатов и аппарата СГД .

Исчерпывающие пояснения общественному эксперту даны, не понятных направлений расходов бюджета не обнаружено, рекомендаций в данном случае не имеется.

Выражаю благодарность за оперативность, открытость и прозрачность работы.

Грузин Эдуард Николаевич,
Горохова Наталья Леонтьевна, общественные эксперты при
экспертно-консультативном общественном совете
при Министерстве управления финансами Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Проектом Закона САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Самарской Губернской Думе предусмотрено:

На обеспечение деятельности (расходная статья)

в 2024 **году- 519 289 377 рублей;**

в 2025 году в сумме- **515 993 227 рублей;**

в 2026 году в сумме -**515 968 803 рублей.**

2024г.:

В том числе: Выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда – **4 210,53 тыс. руб.**

- Командировочные расходы депутатов, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, сотрудников аппарата Думы.
- Возмещение депутату Думы, осуществляющему депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе и не имеющему в городе Самаре жилого помещения расходов по найму жилого помещения.
- Возмещение расходов, связанных с использованием депутатом, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, одного помещения для осуществления депутатских полномочий в его избирательном округе
- Иные выплаты, за исключением фонда оплаты труда государственных (муниципальных) органов, лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий – **8 094,913**тыс. руб.

- Единовременные выплаты депутатам, осуществляющим депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, в общей сумме за год, не превышающей трех ежемесячных окладов члена комитета Думы включая страховые взносы.
- Возмещение расходов депутата, осуществляющего свою деятельность без отрыва от основной деятельности при направлении его вне избирательного округа для осуществления полномочий.
- Возмещение депутатам расходов на оплату проезда по территории Самарской области.
- Возмещение расходов депутату Думы, осуществляющего депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, связанных с использованием им одного помещения для осуществления депутатских полномочий в его избирательном округе

Закупка товаров, работ, услуг для государственных нужд .

В соответствии с нормами федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Дума выступает в качестве государственного заказчика и придерживается оснований и положений данного нормативного акта. Целью осуществления закупок является обеспечение выполнения функций и полномочий органа государственной власти.

Планирование закупок осуществляется по следующим основным направлениям:

- услуги связи (местная, междугородная, фельдъегерская связь), сотовая связь (ст.23 закона Самарской области от 07.02.2003 № 4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы»), почтовая связь;

-коммунальные услуги по обслуживанию зданий;

- услуги по содержанию имущества (лифты, кондиционеры, автомобили, системы пожаротушения и видеонаблюдения, копировально-множительное оборудование, узлы учета, вывоз снега);

- прочие услуги (услуги по охране здания, услуги средств массовой информации, сопровождение программного обеспечения, предрейсовый медицинский осмотр водителей, услуги по подписке, информационные услуги по предоставлению статистической информации, ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ, услуги по размещению автомобиля на автостоянке, архивный переплет документов);

- страхование (Обязательное страхование автогражданской ответственности и страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта);

- приобретение основных средств;

- приобретение материальных запасов (канцтовары, бумага, бытовая химия, хозяйственные товары, электротовары), ГСМ , наградной и сувенирной продукции в рамках реализации закона Самарской области от 09.10.2001 г. № 61-ГД «О наградах в Самарской области».

Выводы: Планируемый бюджет обеспечивает стабильную работу Самарской Губернской Думы .

Грузин Эдуард Николаевич,
Горохова Наталья Леонтьевна, общественные эксперты при
экспертно-консультативном общественном совете
при Министерстве управления финансами Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТА ПО ВОПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Объем бюджетных ассигнований по реестру расходных обязательств департамента составляет - на 2024 год **– 2 578 797** тыс.руб.; на 2025 год – **2 657 283** тыс.руб.; на 2026 год **– 2 669 689** тыс.руб.

2024 год.

1.1. Реализация приоритетных мероприятий государственных программ Самарской области – **2 466 353,0** тыс.руб., в т.ч.:

Подпрограмма «Профилактика правонарушений и обеспечения общественной безопасности в Самарской области», в рамках государственной программы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области» - на 2024 год – **109 315,0** тыс.руб., в том числе:
- предоставление субсидий добровольным народным дружинам – 6 375,0 тыс.руб.;
- проведение праздничных мероприятий в рамках полномочий департамента – 1 888,0 тыс.руб.;
- субсидии федеральному бюджету из бюджета Самарской области на материально-техническое обеспечение деятельности полиции – 100 000,0 тыс.руб;
- субсидии муниципальным районам на восстановление воинских захоронений, установление мемориальных знаков и нанесение имен погибших при защите Отечества на воинских захоронениях- 1 052,0 тыс.руб.

Подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области» в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области» - на 2024 год - **1 961 963,0** тыс. руб., в том числе:
- содержание противопожарной службы Самарской области – 1 565 730,0 тыс.руб.;
- предоставление субсидий добровольным пожарным командам – 7 800,0 тыс.руб.;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Самарской области подразделениями частной пожарной охраны – 6 350,0 тыс.руб.;
- укрепление материально-технической базы противопожарной службы Самарской области – **278 511,0** тыс.руб., в т.ч.:
- приобретение пожарно-технического вооружения:-воздушные баллоны для дыхательных аппаратов;-аварийно-спасательный инструмент (с гидравлическим приводом);-Бензопилы – 16 661,52 тыс.руб.,
- приобретение оборудования и материально-технического имущества для оснащения пожарных депо:-воздушные компрессоры;-прибор проверки дыхательных аппаратов на сжатом воздухе – 8 380,0 тыс.руб.,
- приобретение автоцистерн – 253 469,0 тыс.руб.;
- профессиональная подготовка работников по должности «пожарный» - 2 992,0 тыс.руб.;
- развитие инфраструктуры противопожарной службы Самарской области – 97 280,0 тыс.руб.;
- субсидии «Центру пожарного добровольчества Самарской области» – 3 300,0 тыс.руб.

Подпрограмма "Снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области» в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области» - на 2024 год - **391 449,0** тыс. руб., в том числе:
- содержание ГКУ СО «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС» – 104 041,0 тыс.руб.;

- содержание ГКУ Поисково-спасательная служба Самарской области – 240 829,0 тыс.руб.;
- содержание государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования специалистов - «Учебно-методический центр по ГОЧС СО» – 21 660,0 тыс.руб.;
- противопаводковые мероприятия для предупреждения чрезвычайных ситуаций – 2 469,0 тыс.руб.;
- приобретение спецтехники для ГКУ СО ПСС – 22 450,0 тыс.руб.

Государственная программа Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» – 1 **500,0** тыс. руб.

Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» в рамках государственной программы Самарской области «Развитие транспортной системы в Самарской области» - **310,0** тыс. руб., в том числе:
- информационно - разъяснительное сопровождение региональной составляющей национальных проектов – 310,0 тыс.руб.
Государственная программа Самарской области « Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2025годы подпрограмма «Связь и коммуникации»:
- оплата услуг по обеспечению широкополосного доступа социально значимых объектов (подразделений противопожарной службы Самарской области) к сети Интернет – **1 816,0** тыс.руб.

1.2. Субвенции местным бюджетам на выполнение переданных госполномочий по организации деятельности административных комиссий - **46 687,0** тыс.руб.
1.3. Расходные обязательства по обеспечению деятельности Департамента на 2024 год составляет **47 797,0** тыс.руб.
1.4. Прочие расходные обязательства – **17 960,0** тыс.руб., в т.ч.:
- финансовая поддержка гвардейской крейсерной подводной лодки «Самара» - 500,0 тыс.руб.;
- мероприятия по созданию, хранению и восполнению резерва материальных ресурсов СО для ликвидации ЧС – 4 009,0 тыс.руб.;
- предоставление мер соцподдержки в целях финансового обеспечения расходов по оплате обучения по образовательной программе высшего образования за счет средств областного бюджета – 3 195,0 тыс.руб.
- осуществление ежемесячных выплат спасателям Поисково-спасательной службы Самарской области в соответствии с 16 ч.1 ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»16) лицам, проработавшим не менее 15 лет в качестве спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций, по достижении возраста 40 лет либо независимо от возраста – 5 111,0 тыс.руб.;

- субвенции федеральному бюджету из бюджета Самарской области на финансовое обеспечение реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность – 5 145,0 тыс. руб.

Выводы: Планируемые бюджетные назначения в полном объеме обеспечивают стабильную деятельность Департамента.

Грузин Эдуард Николаевич,
Горохова Наталья Леонтьевна, общественные эксперты при
экспертно-консультативном общественном совете
при Министерстве управления финансами Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТА ОХОТЫ И РЫБОЛОВСТВА НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

На реализацию расходных обязательств в 2024-2026 годах предусмотрено всего 610 683,8 тыс. рублей, их них:

на 2024 год – 209 536,3 тыс. рублей;
на 2025 год – 210 075,5 тыс. рублей;
на 2026 год – 191 072,0 тыс. рублей.

Средств областного бюджета в объеме 573 344,0 тыс. рублей, из них:

на 2024 год – 191 200,0 тыс. рублей;
на 2025 год – 191 072,0 тыс. рублей;
на 2026 год – 191 072,0 тыс. рублей.

Средств федерального бюджета всего 37 339,8 тыс. рублей, из них:

на 2024 год – 18 336,3 тыс. рублей;
на 2025 год – 19 003,5 тыс. рублей.

Основной целью деятельности департамента является поддержание охотничьих ресурсов в состоянии, позволяющем обеспечить видовое разнообразие и сохранить их численность в пределах, необходимых для их расширенного воспроизводства, обеспечение устойчивого использования охотничьих и водных биоресурсов.

В проекте закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов департаменту охоты и рыболовства Самарской области на осуществление полномочий предусматривается 236 858,4 тыс. рублей; из них:

на 2024 год – 78 952,8 тыс. рублей;
на 2025 год – 78 952,8 тыс. рублей;
на 2026 год – 78 952,8 тыс. рублей

Планомерно проводимые мероприятия по профилактике и пресечению нарушений в области сохранения охотничьих ресурсов и их среды обитания привели к снижению негативного воздействия, оказываемого на животный мир и среду его обитания.

Департамент осуществляет переданные полномочия в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты».

Департамент осуществляет переданные полномочия в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов в соответствии с Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ.

Средства на осуществление переданных полномочий предоставляются в виде субвенций из федерального бюджета и расходуются на очистку водных объектов от брошенных орудий добычи (вылова).

В проекте закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов государственному казенному учреждению Самарской области «Управление охотничьих и водных биологических ресурсов» из бюджета Самарской области предусматривается 204 082,8 тыс. рублей; из них:

на 2024 год – 68 027,6 тыс. рублей;
на 2025 год – 68 027,6 тыс. рублей;
на 2026 год – 68 027,6 тыс. рублей

Реализация мероприятий и выделение запланированных средств в рамках областного бюджета позволит достичь следующих результатов:

- выполнить предусмотренные проектом государственной программы мероприятия, направленные на дальнейший рост социально-экономических показателей развития региона за счет сохранения ресурсной базы для охоты и охотничьего туризма;

- сохранить численность охотничьих ресурсов на стабильном уровне, что положительно отразится на количестве выданных разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

В проекте закона об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов государственному бюджетному учреждению Самарской области «Волжское государственное опытное охотничье хозяйство» из бюджета Самарской области предусматривается 132 402,8 тыс. рублей; из них:

на 2024 год – 44 219,6 тыс. рублей;
на 2025 год – 44 091,6 тыс. рублей;
на 2026 год – 44 091,6 тыс. рублей.

Выполнение технологических операций по выращиванию зерновых культур на созданной сети кормовых полей площадью 115,8 га, позволит получить урожай зерновых в пределах не менее 180,55 тонны для подкормки охотничьих ресурсов, что эффективно скажется на увеличение численности основных видов охотничьих ресурсов.

Динамика численности ГБУ СО «Волжское ГООХ»
2012г-2021 г.,2023 г. и ожидаемые показатели численности на 2024г.

№ п/п	Вид охотничьего ресурса	2012	2022	2023	Планируемый показатель на 2024
1	Лось	186	345	349	355
2	Косуля	258	1014	1043	1080
3	Заяц (русак, беляк)	483	968	993	1000
4	Сурок	1269	1742	1777	1790
5	Барсук	84	100	101	104
6	Бобр	12	116	119	120
7	Глухарь	64	204	207	210
8	Тетерев	226	653	663	665

В планируемый период учреждение предполагает получить доход в размере в 2024г. – 9 409,800 тыс.рублей, в 2025г. – 9 409,800 тыс.рублей и в 2026г. – 9 409,800 тыс.рублей от приносящей доход деятельности.

Реализация мероприятий государственного задания позволит достичь следующих результатов:

- улучшение окружающей среды путем сохранения численности обитающих животных и улучшения компонентов среды их обитания;

-разведение оленя пятнистого в вольере полувольного содержания и выпуск приплода этого редкого вида диких животных с целью увеличения популяции в естественной среде обитания и осуществление тем самым замещения дикого кабана, существенно сократившего численность в результате АЧС.

Кузьмина Людмила Гавриловна,
общественный эксперт

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Форма обсуждений: консультация посредством интернет связи

Участники: начальник планово-экономического отдела аппарата ИКСО Локтева Елена Михайловна, общественный эксперт Л.Г. Кузьмина;

Документы для анализа:
1.Реестр расходных обязательств http://www.samara.izbirkom.ru/about/finansy/rro-2024-25-26-14112023z.pdf
2.Таблица планируемых расходов бюджета на обеспечение деятельности Избирательной комиссии Самарской области на 2024год;
3.Информация сайта ИКСО http://www.samara.izbirkom.ru
Экспертизе подвергнут весь бюджет.

- **всего бюджетных средств - 92. 293,06** (цифры даны в миллионах)

Бюджет увеличивается в сравнении с планом Бюджета на 2023 год- руб **73.775,18 руб.** (увеличение происходит за счет увеличения фонда заработной платы на 18.718.00 рублей).
В штате ИКСО по данным сайта —83 штатных единицы

- Из 14 членов ИКСО с правом решающего голоса-6 на постоянной штатной основе;
- Системных администраторов -51 единиц: системные администраторы ГАС «Выборы» формируют и ведут регистр избирателей в каждой ТИК; рабочие места системных администраторов по месту нахождения ТИК;
- Аппарат ИКСО осуществляет правовое, организационно – методическое, документационное, информационно – аналитическое, издательское, материально – техническое обеспечение деятельности Избирательной комиссии. Численность аппарата устанавливается самостоятельно ИКСО.

Основные направления деятельности Избирательной комиссии:
-организация подготовки и проведения выборов, референдумов, голосования по отзыву Губернатора Самарской области в соответствии с компетенцией, установленной федеральными законами, законами Самарской области;
-руководство деятельностью нижестоящих избирательных комиссий, действующих на территории Самарской области;
-осуществление на территории Самарской области контроля за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;
-обеспечение на территории Самарской области реализации мероприятий, связанных с развитием избирательной системы в Российской Федерации, внедрением, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, правовым обучением избирателей, профессиональной подготовкой членов комиссий и других организаторов выборов, референдумов, голосования по отзыву, изданием необходимой печатной продукции;
-формирование резерва составов участковых комиссий;
-обеспечение реализации федеральных целевых программ, разработки и реализации областных целевых программ.

Направления расходов бюджета:

- фонд оплаты труда и начисления на него-91,9 % общего бюджета;
- техническое и иное обслуживание с целью функционирования данного распорядителя бюджетных средств.

Вывод общественного эксперта: Бюджет характеризуется, как зарплатный и технического обеспечения деятельности. Бюджет в целом, с учетом пояснений, понятен, расходы структурированы, непонятных расходов нет.

Кузьмина Людмила Гавриловна,
общественный эксперт

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2024 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 И 2026 ГОДОВ

Форма обсуждений: консультация посредством интернет связи

Документы для анализа:
1.Таблица «Информация о финансовом обеспечении деятельности органов государственной власти*Уполномоченного по правам человека в Самарской области с пояснениями о направлениях использования средств»;
2.Реестр (уточненный действующих и принимаемых расходных обязательств…по состоянию на 20.10.2023 год https://www.ombudsman63.ru/data/get/718
3.Телеграм канал государственного распорядителя бюджетных средств- https://t.me/ombudsman63, социальная сеть ВК- https://vk.com/ombudsman63 ;
4.Сайт государственного распорядителя бюджетных средств- https://www.ombudsman63.ru/

Экспертизе подвергнут весь проект бюджета ГРБС
Общая характеристика анализируемого ГРБС:
-Уполномоченный по правам человека по Самарской области -лицо, замещающее государственную должность - 1 человек;
-аппарат Уполномоченного по правам человека по сведениям сайта-государственные гражданские служащие - 20 чел. (https://www.ombudsman63.ru/events/view/1263**)**

- Направления деятельности:

-содействие восстановлению нарушенных прав граждан;
-содействие совершенствованию законодательства;
-правовое просвещение

- Формы работы

-мониторинг окружающей среды по теме;
-прием граждан;
-ежегодный Доклад О деятельности Уполномоченного...о соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области

Средства бюджета:
Всего на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека и аппарата- 37.006,563 тыс. руб.

Основные направления расходов:

-Фонд оплаты труда с учетом налоговых и страховых начислений составляет 81.65 %;
-Услуги связи- 452,700 тыс. руб;
-размещение в средствах массовой информации публикаций по вопросам реализации прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области - 530,00 тыс.руб.;
-корректура, верстка, дизайн ежегодного доклада УПЧ, приобретение прав на исп. авт. прав - 55,00 тыс.руб.;
Бюджет характеризуется, как зарплатный и технического обеспечения деятельности органа государственной власти.

Все расходы государственного распорядителя бюджетных средств для оценки обществом прозрачны и понятны.