

**Заключения общественной экспертизы
по отчету об исполнении бюджета Самарской области
в 2023 году**

	Стр.
Министерством здравоохранения Самарской области	2
Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области	4
Министерством культуры Самарской области	10
Министерством молодежной политики Самарской области	19
Министерством спорта Самарской области	22
Министерством туризма Самарской области	24
Самарской Губернской Думой	27
Департаментом общественной безопасности Самарской области	30
Департаментом информационных технологий Самарской области	36
Департаментом охоты и рыболовства Самарской области	40
Департаментом управления делами Губернатора Самарской области	42
Избирательной комиссией Самарской области	43
Уполномоченным по правам человека в Самарской области	44

Самара – май 2024 года

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
член экспертно-консультативного
общественного совета при министерстве
управления финансами Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Заключение основано на анализе реестра расходных обязательств, доклада об исполнении бюджета министерства здравоохранения (далее – министерства), представленного руководителем департамента экономики и финансов В.В. Свиридом, доклада заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФ ОМС) С.В. Соколова, вопросов и ответов в ходе общественных обсуждений, которые прошли 07.05.2023г., дополнительных материалов, предоставленных министерством по запросу эксперта.

На финансирование здравоохранения в 2023 году было направлено более 40,5 млрд. рублей из бюджета и около 49,7 млрд. рублей средств ОМС. Указанные средства использованы для достижения целей, определенных для здравоохранения национальными проектами и государственными программами.

В ходе общественных обсуждений была представлена убедительная информация, подтверждающая результативность деятельности министерства. В первую очередь, это улучшение состояния здоровья населения по всем индикаторным показателям. Полученные результаты превысили установленные целевые значения, особенно в области борьбы с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями. Аналогичная картина наблюдается и в показателях критериев доступности и качества медицинской помощи, установленных территориальной программой государственных гарантий.

В 2023 году почти на 29% вырос объем высокотехнологичной медицинской помощи, оплачиваемой средствами ОМС, что, несомненно, заслуживает положительной оценки и вносит большой вклад в сохранение здоровья населения Самарской области.

ТФ ОМС впервые оплачены все счета от медицинских организаций за оказанные медицинские услуги, принятые к оплате за прошедший год. Уменьшилась и сумма штрафных санкций к медицинским организациям, оказывающим услуги в системе ОМС, с 208 млн. рублей в 2022 году до 131,8 млн. рублей в 2023 году.

Результат работы министерства и всего здравоохранения области нашел отражение в показателе удовлетворенности населения качеством медицинской помощи. В 2023 году названный показатель вырос на 6% и составил 42,1%.

Вместе с тем, некоторые аспекты исполнения бюджета в 2023 году представляется целесообразным обсудить.

Анализ значений критериев доступности и качества медицинской помощи, установленные территориальной программой государственных гарантий, показал, что пока не отработан механизм межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оплачиваемую за счет средств бюджета. Так называемым иногородним гражданам оказывалась паллиативная помощь, но она не была оплачена. Пока это единичные случаи, но в дальнейшем их может быть больше, поэтому такой механизм отработать надо.

Кроме того, не вполне понятна трактовка министерством показателей уровня госпитализации пациентов с некоторыми хроническими неинфекционными заболеваниями. Хотелось бы при оценке данных результатов знакомиться с мнением специалистов министерства.

В целом исполнение бюджета в 2023 году составило свыше 98%. Имело место высвобождение средств за счет экономии при проведении конкурсных процедур. Экспертов ознакомили с комиссионным порядком принятия решений о направлении расходов средств экономии. Вместе с тем, представляется целесообразным указанную экономию оставлять в системе здравоохранения и расходовать на ее нужды, не только на питание и льготное лекарственное обеспечение, но и на другие направления.

В целом в 2023 году министерством совместно с ТФ ОМС была проведена большая впечатляющая работа, при этом финансовые ресурсы израсходованы в полном соответствии с приоритетными задачами и направлениями деятельности, установленными для здравоохранения Российской Федерации.

Заслуживает положительной оценки участие ТФ ОМС в проведении общественных обсуждений и представление материалов об исполнении бюджета в удобной форме.

В ходе обсуждений министерство и ТФОМС проявили открытость и внимание к предложениям общественности.

Рекомендации:

1. Продолжить совместно с ТФ ОМС практику обсуждения исполнения бюджета с использованием слайдовой презентации. Наряду с другими материалами отражать ситуацию с фактическими сроками ожидания плановой медицинской помощи в сравнении со сроками, установленными программой государственных гарантий.

2. Министерству проводить работу для решения вопроса об использовании на нужды здравоохранения средств экономии, полученных в результате проведения конкурсных процедур.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2023 ГОДУ

Организация общественных обсуждений бюджета как по области, так и по всем ГРБС в Самарской области проходит на высоком уровне, что отличает наш регион от других субъектов Российской Федерации.

При этом из всех ГРБС практика проведения общественных слушаний в Министерстве социально-демографической и семейной политики заслуживает наивысшей оценки.

Настолько обстоятельно изложен материал на сайте Министерства, что, действительно, любой житель страны, проявляющий интерес к бюджетному процессу, может с сайта снять любую интересующую его информацию. Весь материал размещается заблаговременно, что позволяет экспертам своевременно ознакомиться с ним до общественного обсуждения.

Уже который год общественным слушаниям в Министерстве социально-демографической и семейной политике предшествует проведение «круглых столов». В этом году было проведено два «круглых стола»: управлением по делам инвалидов и организации социального обслуживания, а также департаментом организации социальной защиты населения.

Такое проведение публичных слушаний в полной мере соответствует принципу прозрачности бюджетного процесса, закрепленного в ст. 36 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, а также федеральным и региональным законодательным актам.

Общественные слушания проводились 8 мая 2024 г. в режиме онлайн и видеоконференции.

Общественное обсуждение по исполнению областного бюджета за 2023 год вел первый заместитель Министра – руководитель департамента ресурсного обеспечения, опеки и попечительства Рубежанский О.Ю.

На заседании присутствовали руководитель департамента экономики и финансов Солуянов А.Ю., руководители и специалисты управлений Министерства, а также общественные эксперты, представители социально ориентированных некоммерческих организаций, и представители общественной организации «Самарский областной профессиональный союз работников социальной защиты населения».

С докладом «Об исполнении 2023 году областного бюджета в части расходов, отнесенных к ведению Министерства социально-демографической политики Самарской области» выступил руководитель департамента экономики и финансов Солуянов А.Ю.

В своем выступлении кроме основного вопроса, был сделан обзор итогов выполнения предыдущих слушаний, а также докладчик остановился на реализации предложений общественных экспертов, которые были даны общественными экспертами на предыдущих слушаниях.

Докладчику были заданы различные вопросы, на которые либо сразу были даны ответы, либо после совещания ответы были отправлены на почту экспертам. Таким образом, можно сказать, что прошло широкое обсуждение доклада, когда возможность задать вопросы была предоставлена всем желающим, и при этом не ограничивалось и не прерывалось выступление экспертов, в отличие от предыдущих общественных слушаний.

Полнота подготовленной информации о ходе исполнения бюджета позволяет в полной мере получить представление об объемах и источниках финансирования социальной защиты

населения. Следует отметить, что многие показатели представлены Министерством в динамике, что позволяет отследить не только изменения бюджетного финансирования во времени, но и оценить эффективность и результативность его исполнения.

Как видим из представленного материала, объем бюджетных средств в 2023 году по Министерству социально-демографической и семейной политики составил 45 372 млн. рублей. В сравнении с 2020 г. он увеличился на 16,5 %, причем рост объема выделенных средств по годам осуществлялся не равномерно: если в 2021 и 2022 г. прирост к предыдущему году наблюдался примерно в 9 %, то в 2023 г. по сравнению с предыдущим годом уже отмечено снижение средств на 2,7 %. (см. Приложение 1)

Анализ динамики изменения средств из областного бюджета показал, что в сравнении с 2020 годом в 2023 г. прирост составил 11971,0 млн. рублей или 144,3 %.

Такой значительный прирост для региона был вынужденным, так в эти годы в половину сократились поступления из федерального бюджета.

Так, в 2021 г. еще наблюдался рост средств из федерального бюджета (112,7 %), в 2022г. уже наметилось пока еще небольшое сокращение (93,3 %), а 2023 г. – резкое падение (50,8 %).

Об этом говорит и анализ удельного веса распределения средств по уровням бюджета. В 2020 и 2021 гг. удельный вес средств федерального бюджета сохранялся постоянным и составлял примерно одну треть от средств бюджета по Министерству, а начиная с 2022 г., поступления из федерального бюджета начали сокращаться. Так, если в 2022 г. средства федерального бюджета составляли все еще 26,8 % в бюджете Министерства, то в 2023 г. на их долю пришлось всего 14 %.

Все это позволяет сделать вывод о том, что на Самарскую область и как результат – на Министерство – полностью ложиться груз ответственности за финансирование исполнения социальных обязательств в регионе.

Можно представить, с каким трудом Правительство Самарской области смогло выйти из создавшегося положения, чтобы не допустить сокращение финансирования такой социально значимой отрасли.

Бесспорно, что Министерство в полном объеме выполняет все возложенные на него обязательства в соответствии с принятыми федеральными законами, а вот региональное законодательство в Самарской области не в лучшую сторону отличается от законодательства других регионов.

Конечно, объем выделяемых Министерству ресурсов чрезвычайно мал, чтобы реализовать в полной мере хотя бы одну из закрепленных за ним функций, с тем, чтобы удовлетворить хоть какую-нибудь потребность населения в социальных услугах.

Какое бы направление деятельности Министерства ни взять – одни нерешенные проблемы.

В Конституции Российской Федерации (ст. 7) сказано, что РФ – «социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека».

Возникает вопрос, что Министерство социально-демографической и семейной политики понимает под достойной жизнью?

Во всем мире понимание социального государства оценивается по отношению к старикам и детям.

Самарская область в демографическом тупике - смертность растет, рождаемость падает (Официально опубликованная статистика: в 2020 г. рождаемость 8,8 чел. на 1000 населения, в 2022 г. -7,9!).

Что делает Министерство для сдерживания падения рождаемости? Выплачивает пособия и постоянно улучшает систему выплат. Если падает при этом рождаемость, то где и в чем результат?

Есть немало направлений цивилизационной стратегии демографического развития региона. Например, повышение воспроизводственной эффективности браков – бесплатное ЭКО для всех желающих жителей Самарской области; изменение политики налогообложения и льгот на коммунальные услуги; применение льготной шкалы ипотечных выплат, когда каждый рожденный ребенок будет снижать либо процент, либо размер ипотечных выплат; строительство в муниципалитетах жилья социального найма, предоставляемое молодым семьям с правом льготного выкупа при рождении ребенка; реализация карты скидок каждому ребенку на детские товары и оплату услуг за детские развлечения не зависимо от количество детей в семье и др.

Таким образом, необходимо создать блок демографических технологий и в его границах финансировать предложенные направления.

Крайне мало Министерство делает для пожилых людей. Так и не ясно, на каком основании Губернская Дума отменила денежную выплату Ветеранам труда СССР. Далеко не все субъекты Федерации лишили ветеранов положенных им выплат. Думает ли Министерство вернуть эту денежную сумму в размере чуть меньше 20 тыс. рублей своим ветеранам?

Странный «маневр» в 2023 году был осуществлен с выдачей Карты жителя Самарской области. Повелись на него в основном пенсионеры. И что они получили? Проблему с оплатой проезда?!

Даже сравнивать Карту жителя Самарской области с подобными картами других регионов нельзя. Каждый регион для пенсионеров определил ряд льгот, которые они могут иметь, предъявляя такую карту – от бесплатного проезда на городском транспорте до бесплатного посещения музеев. Зачем выдали эти карты? Кто должен заботиться об их наполнении?

Конечно, Министерство имеет мизерные средства, но иногда расходует их весьма сомнительно, поддерживая, например, многодетные семьи не граждан России.

Выделение бюджетных средств Министерству социально-демографической и семейной политики должно опираться на социально-демографическую стратегию региона, чтобы было всем ясно, что же стремиться изменить Министерство в социальной жизни населения региона.

А для этого, представленный на рассмотрение областной бюджет, исполненный в 2023 году, должен был содержать перечень потребностей населения в социальных услугах и уровень их удовлетворения в 2023 году.

Из года в год в регионе ухудшается демографическая ситуация, снижается качество жизни населения, огромный процент нуждающихся детей – сирот не обеспечен жильем, дети-сироты проводят лето в лагере, где туалеты покрыты черной плесенью и так далее, поэтому, оценивая исполнение бюджетных обязательств, следует сказать, что об эффективности использования бюджетных средств Министерством не может идти и речи.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Уровни бюджета	Показатели	Исполнено							
		2020 г.		2021 г.		2022 г.		2023 г.	
		Объем, млн. руб.	Уд. вес, %	Объем, млн. руб.	Уд. вес, %	Объем, млн. руб.	Уд. вес, %	Объем, млн. руб.	Уд. вес, %
Средства бюджета по Министерству	Объем, млн. руб.	38945	100	42533	100	46654	100	45372	100
	в % к 2020 г.	100		109,2		119,8		116,5	
	в % к предыдущему году	100		109,2		109,7		97,3	
Средства областного бюджета	Объем, млн. руб.	27048	69,45	29120,0	68,5	34139,0	73,2	39019,0	86,0
	в % к 2020 г.	100		107,7		126,2		144,3	
	в % к предыдущему году	100		107,7		117,2		114,3	
Средства федерального бюджета	Объем, млн. руб.	11898	30,55	13414,0	31,5	12515,0	26,8	6353,0	14,0
	в % к 2020 г.	100		112,7		93,3		50,8	
	в % к предыдущему году	100		112,7		93,3		50,8	

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
председатель Комиссии по этике
при министерстве здравоохранения
Самарской области,
член экспертно-консультативного
общественного совета при министерстве
управления финансами Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО- ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), других материалов, опубликованных на официальном сайте министерства; материалах «круглых столов», состоявшихся 03.05.2023 и 06.05.2023; доклада руководителя департамента экономики и финансов А.Ю. Солюянова, представленного на общественных слушаниях 08.05.2023. Кроме того, учитывались вопросы общественных экспертов и ответы, данные сотрудниками министерства в ходе обсуждений. Отдельной положительной оценки заслуживает тот факт, что в итоговом докладе специально было отведено место для отчета о реализации предложений экспертов, сделанных в предшествующих заключениях.

В 2023 г. министерством освоено около 62 млрд. рублей. В период, предшествующий обсуждениям и в ходе самих обсуждений были представлены обширные и подробные материалы об использовании средств, проведены дискуссии, в ходе которых экспертами вносились предложения.

В результате проведенной большой работы целый ряд вопросов получил свои ответы, и в итоговом заключении представляется целесообразным отметить несколько направлений расходов средств бюджета в 2023 году.

Система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (СДУ) в 2023 году получила дальнейшее развитие. Такой подход к социальной поддержке граждан пожилого возраста и инвалидов заслуживает положительной оценки. Важно, что в 2023 году принципы и методология СДУ начинает переноситься в стационарные учреждения системы социальной защиты, что улучшит качество жизни находящихся там людей.

Вместе с тем, внедрение принципов СДУ требует как изменения нормативной базы, так и, главное, условий пребывания пациентов в стационарных учреждениях. Министерству целесообразно продолжить работу в данном направлении.

Заслуживает внимания такое направление социальной поддержки, как социальные контракты. Проведенная в 2023 году работа по заключению социальных контрактов внесла существенный вклад в формирование такого значимого показателя как уровень бедности в области. По предварительным оценкам, величина названного показателя составляет 10,2%, в 2022 году он составлял 10,9%.

Министерством реализована рекомендация эксперта по мониторингу социальных контрактов. В результате получена развернутая картина с количественными и качественными данными, позволяющая повысить эффективность расходования бюджетных средств в данном направлении. Такую практику целесообразно продолжить.

Одной из важнейших проблем отрасли остается проблема материально-технической базы. В ходе исполнения бюджета 2023 года на данное направление, в том числе по рекомендации эксперта, привлекались дополнительные к плановым суммы в размере более 77 млн. рублей. В настоящее время в полной мере решены вопросы противопожарной безопасности в подведомственных учреждениях. Это крайне важный результат.

Вместе с тем, потребности отрасли в капитальных средствах оценивается министерством в сумму около 2 млрд. рублей. На практике, с учетом постоянно возрастающих требований к техническому состоянию зданий и сооружений, указанная потребность будет возрастать. В связи с изложенным, представляется целесообразным проработать вопрос о возможности строительства новых зданий для учреждений стационарного типа, может быть, в аспекте разработки соответствующей целевой программы как варианта дальнейшего развития СДУ, предусматривающей комплекс мероприятий от внесения изменений в нормативную базу до постройки новых зданий. Возможно, указанный вариант окажется более быстрым и менее затратным для улучшения материально-технической базы отрасли.

Остается актуальным вопрос о повышении заработной платы социальным работникам, не включенным в нацпроекты. Речь идет о высококвалифицированных специалистах с высшим образованием, потребность в которых в отрасли высока, но из-за низкой заработной платы имеют место и текучесть кадров и незакрытые вакансии.

В 2023 году министерством предпринимались определенные действия по повышению заработной платы указанной категории работников, и ее удалось повысить, но размер остается меньше заработной платы младшего медицинского персонала в отрасли, порождая ситуацию социальной несправедливости. Работу в данном направлении следует продолжить.

В целом бюджет 2023 года израсходован в соответствии с целями, задачами и направлениями деятельности министерства. Заслуживает высокой оценки качество подготовки министерством материалов к общественным слушаниям, взаимодействие с общественными экспертами, предварительные дискуссии в формате «круглых столов».

Рекомендации:

1. Продолжить знакомить общественных экспертов с ходом реализации проекта по СДУ.
2. Продолжить развитие и мониторинг социальных контрактов как важнейшего инструмента по борьбе с бедностью населения.
3. Продолжить работу по развитию материально-технической базы отрасли и проработать вопрос о возможности строительства новых зданий для учреждений стационарного типа.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

8 мая 2023 года в соответствии со ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ, в которой прописан принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, и пакетом федеральных и региональных законодательных актов в Министерстве культуры Самарской области были проведены Общественные слушания по отчету об исполнении областного бюджета за 2023 год.

Предварительно Министерство культуры провело подготовительную работу: с общественными экспертами была определена дата проведения означенного мероприятия, своевременно на сайте была размещена вся информация, позволившая ознакомиться любому желающему с итогами деятельности Министерства за предшествующий год.

Экспертам была продублирована вся эта информация на почту. Общественные слушания были организованы в двух форматах – очном и онлайн.

Следовало бы информацию о возможности участия в Общественных слушаниях в онлайн формате разместить также на сайте Министерства, чтобы любой из жителей страны, интересующийся развитием сферы культуры в Самарской области, мог принять участие в мероприятии.

Вела заседание Министр культуры Самарской области Калягина И.Е.

В общественных слушаниях приняли участие общественный эксперт Еругин Ю.В. - руководитель Самарской региональной культурно-просветительской общественной организации «Ассамблея народов Самарской области», а также участники от министерства: Байгузова Е.В. - руководитель финансово-экономического управления министерства, Журавлева Е.А. - главный консультант финансово-экономического управления министерства, Коротаева М.В. - руководитель проектно- программно управления министерства, Пицик Ю.Л. - руководитель управления отраслевых технологий министерства, Пивсаева Е.Н. - начальник отдела развития образования в сфере культуры, профессионального и самодетельного мастерства министерства, Сергеева М.Д. - руководитель управления информатизации и поддержки-социально значимых проектов министерства, Филиппов М.Д. - начальник отдела материально-технического обеспечения, Лазарев А.М. - консультант управления информатизации и поддержки-социально значимых проектов министерства, Федорова Т.В. - консультант (пресс-секретарь) министерства культуры Самарской области.

Примечательно, что на Общественные слушания были приглашены представители НКО – получатели субсидий. Из них присутствовали: Лапановская Л.В. - генеральный директор Некоммерческой организации фонд «Развитие профессиональных коммуникаций», Малютин Н.П. - член Самарского областного отделения Союза кинематографистов России, главный бухгалтер, Халитов А.Р. - член общественного совета при УФСИН, руководитель исполкома Самарского регионального отделения Общероссийской общественной организации «ОФИЦЕРЫ РОССИИ», Цветкова И.В. - председатель Ассоциации творческих союзов Самарской области, председатель общественного совета при министерстве культуры Самарской области, Лукьянова И.А. - главный редактор издания «Свежая газета, член общественного совета при министерстве культуры Самарской области.

С докладом по исполнению бюджета Министерства культуры Самарской области

в 2023 году выступила Байгузова Е.В. - руководитель финансово-экономического управления министерства. Доклад сопровождался презентацией. По докладу, было задано немало вопросов, к ответу на которые постоянно подключалась Министр культуры Калягина И.Е.

Исходя из вышесказанного, можно отметить, что Общественные слушания были организованы на должном уровне, жаль только не был открыт в Интернете доступ всех желающих к этому мероприятию.

Анализ показал, что доля бюджетных ассигнований Министерства культуры в расходах бюджета Самарской области невысока и составляет всего 1,2 процента. Финансовые средства, которые были выделены Министерству настолько незначительны, что если пересчитать их на среднегодовую численность населения, то получим, что на одного человека в 2023 г. пришлось 1057,44 руб. Нельзя не отметить, что этот показатель из года в год повышается. Поэтому при расходовании денежных средств Министерство должно, во-первых, очень ответственно относиться к выбору направлений использования бюджетных ассигнований, а во-вторых, не идти на поводу у некоторых слоев населения, даже из числа чиновников, выбирая для реализации те, или иные мероприятия. Недаром Президент РФ В.В. Путин во всех публичных выступлениях обращает внимание на роль образования и культуры в духовной составляющей нашего общества.

Каждый вложенный Министерством рубль должен быть направлен на сохранение и укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Отсюда возникает высокая ответственность Министерства за эффективность и результативность использования бюджетных средств.

Объем бюджетных ассигнований в 2023 г. вырос на 11,2 % по сравнению с аналогичным параметром 2022 года. А так как среднегодовая численность населения за этот год сократилась на 18,3 тыс. чел., то выделенные бюджетные средства в расчете на одного жителя увеличились. Конечно, этих средств явно недостаточно, чтобы в полной мере реализовать возложенные на Министерство функции.

Отчет Министерства показал, что в соответствии с Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» Министерству культуры в 2023 году были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 410,1 млн. рублей, в то время, как исполнено было только 97,22 %.

Основной объем бюджетных средств (95,1 %) в 2023 г. был направлен на реализацию Государственной программы «Развитие культуры в Самарской области на период до 2025г.». Остальные средства (4,9 %) были израсходованы на непрограммные мероприятия.

Такая структура бюджетных расходов позволяет говорить о том, что основным методом управления финансами в Министерстве является программно- целевой метод.

В 2022 г. на реализацию программ было затрачено на 2,4 процентных пункта ниже, чем в 2022 году. Сумма бюджетных средств, таким образом, составила в 2023 г. 162,1 млн. руб. по сравнению с 73,0 млн. руб. в 2022 г.

В структуре непрограммного направления расходов в 2023 г. в сравнении с 2022 г. произошли определенные изменения.

Так, в 2023 г. Министерство культуры не получило средств из резерва Губернатора. Материальное стимулирование работников органов государственной власти и поощрение региональной и муниципальных команд за рассматриваемый период существенно не изменилось. А вот затраты на предоставление мер социальной поддержки в целях финансового обеспечения расходов по оплате целевого обучения по образовательным программам высшего образования в 2023 г. увеличились в 2,6 раза по сравнению с 2022 г.

В 2023 г. Министерство предоставляло субсидии государственным бюджетным учреждениям и государственным автономным учреждениям на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в профессиональных образовательных организациях Самарской области на 0,96 млн. руб. Такой статьи расходов в 2022 г. не было.

Происшедшее изменение в структуре расходов на непрограммные направления свидетельствует о новых подходах в политике расходования бюджетных средств в Министерстве.

Анализ структуры исполнения Государственной программы «Развитие культуры в Самарской области на период до 2025г.» показал, что в 2023 г. пересмотрено наполнение бюджетными средствами отдельных статей расходов.

Так, в 2023 г. увеличился объем бюджетных средств на разработку научно-проектной документации и выполнение производственных работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности Самарской области в 4,2 раза, по сравнению с 2022 году.

В структуре средств на обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализации творческого потенциала населения в 2023 году также произошли изменения.

На организацию и проведение мероприятий, направленных на сохранение традиционной народной культуры и развитие самодеятельного художественного творчества в 2023г. потрачено бюджетных средств в 2,9 раза больше, чем в 2022 г. Также и на реализацию проекта поддержки и развития чтения в Самарской области израсходовано в 2,3 раза больше, а на организацию и проведение мероприятий по вопросам международного и межрегионального культурного сотрудничества был рост в 2,5 раза.

А вот затраты на предоставление гранта в форме субсидии телевизионным и радиовещательным компаниям на производство и выпуск в эфир телевизионных программ, посвященных развитию культуры и формированию духовных ценностей и предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Министерству культуры Самарской области, и на осуществление стимулирующих выплат отдельным категориям работников в 2023 г. сократились в 1,7 и 2,1 раза соответственно.

По направлению «Создание условий для развития творческой самодеятельности граждан, поддержка общественных инициатив в сфере культуры с учетом этнонациональных традиций, особенностей Самарской области» в 1,7 раза увеличен размер субсидий по сравнению с 2022 г. некоммерческим организациям, в том числе творческим союзам, на реализацию мероприятий, связанных с развитием движения авторской бардовской песни.

В 1,2 раза увеличен объем ассигнований на «Создание оптимальных, безопасных и благоприятных условий нахождения граждан в государственных (муниципальных) учреждениях культуры», особенно на обеспечение мер пожарной безопасности.

Изменилась структура субсидий. Важным является то, что Министерство в 2023 г. сделало акцент на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (расходы сверх софинансирования).

Анализируя реализацию Национального проекта «Культура» следует отметить, что объем бюджетных ассигнований в 2023 г. увеличился на 18,1 % по сравнению с 2022 г., но он так мал, что не позволяет Министерству в полной мере обеспечить качественно новый уровень развития инфраструктуры учреждений культуры. Так, если в 2022 г. удалось закупить музыкальные

инструменты детским школам и училищу, то в 2023 г. улучшили техническое оснащение муниципальных театров и региональных музеев.

Подводя итог проведенному анализу, следует отметить, что между общественными экспертами и работниками Министерства достигнуто взаимопонимание. Просьба экспертов предоставлять в отчете об исполнении бюджета информацию и за предыдущий год была удовлетворена. Теперь стало возможным анализировать не только структуру бюджетных ассигнований за прошедший год, но и увидеть ее в динамике.

Изменения в структуре бюджетных ассигнований свидетельствуют о том, что сделанный акцент на отдельные статьи расходов соответствует тем направлениям, которые сейчас приняты на уровне Российской Федерации.

При таких скудных ассигнованиях, которые Правительство Самарской области выделяет на развитие сферы культуры, Министерство пытается сформировать достойный культурный код Самарской области.

Настораживает высокая доля не исполненных бюджетных ассигнований как в целом, так и по многим направлениям. Неиспользование средств говорит о невысокой эффективности управления финансами Министерством культуры.

Хотелось бы обратиться к Правительству Самарской области с просьбой пересмотреть политику выделения на развитие культуры где-то около 1 % бюджетных средств. Развитие отрасли можно достичь только при уровне 3 %!

А такие серьезные задачи, которые сейчас поставлены перед страной, решить без развития образования и культуры пока еще никому не удавалось.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВОМ КУЛЬТУРЫ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Общественные обсуждения проходили в министерстве культуры Самарской области 8 мая 2024 года с 11 до 13 часов. На сайте министерства mincult.samregion.ru с 27 апреля 2024 года были размещены два файла с материалами об исполнении бюджета за 2023 год министерством: «Информация об исполнении бюджета министерства культуры Самарской области за 2023 год» в формате doc (на 15 страницах) и таблица «Исполнение бюджета министерства культуры Самарской области за 2023 год» в формате xls (на 4 страницах).

При проведении общественных обсуждений, к сожалению, два вышеуказанных материала были распечатаны лишь в одном экземпляре, что на будущее конечно же недопустимо!

Основным докладчиком была Байгузова Елена Владимировна руководитель финансово-экономического управления министерства. По её докладу было задано шесть вопросов, на которые были даны устные ответы, а также была прислана дополнительная информация в письменном виде!

На обсуждениях присутствовали помимо министра Калягиной Ирины Евгеньевны восемь сотрудников министерства, четыре представителя некоммерческих организаций – получателей субсидий от министерства в 2023 году, два представителя общественного совета при министерстве, два общественных эксперта и два представителя общественности Самарской области.

В ходе обсуждений возник неожиданно вопрос о правомерности фотосъёмки и аудиозаписи хода обсуждений. В будущем организаторам необходимо такие вопросы обсуждать и решать заранее – до начала обсуждений!

Данное обсуждение написано на основе следующих материалов:

- «Информации об исполнении бюджета министерства культуры Самарской области за 2023 год»;
- таблицы «Исполнение бюджета министерства культуры Самарской области за 2023 год»;
- слайдопрезентации «Исполнение бюджета министерством культуры Самарской области в 2023 году»;
- «Справки по работе министерства культуры Самарской области с военнослужащими, принимающими участие в спецоперации, и их семьями, на 20.04.2024 года»;
- устных и письменных ответов сотрудников министерства на вопросы, полученные в ходе обсуждений.

В соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 04.03.2009 г. № 61 «Об утверждении положения о министерстве культуры Самарской области» в ведении министерства находится:

- обеспечение осуществления и реализации государственной политики в сфере культуры на территории Самарской области;
- обеспечение сохранения, создания, распространения и освоения культурных ценностей на территории Самарской области;
- предоставление государственных услуг в сфере культуры;
- мобилизационная подготовка министерства и подведомственных учреждений;

- организация в рамках своей компетенции мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также предупреждению их возникновения и обеспечению пожарной безопасности в министерстве и подведомственных ему учреждениях.

Министерство осуществляет полномочия учредителя в отношении 18 государственных бюджетных учреждений Самарской области.

Если говорить об эффективности работы министерства в 2023 году и показателей, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Самарской области, то они были скорректированы в соответствии с базовыми документами, принятыми Правительством России, есть показатели которые утверждены Национальным проектом. Одним из основных базовых показателей, на которые сейчас ориентируется министерство, это охват жителей культурно-массовыми мероприятиями (показатель этот очень высокий, по итогам 2023 года составил 111,9% от планового показателя). Все необходимые показатели в министерстве находятся на контроле. На сегодняшний момент необходимые показатели министерство выполняет. В соответствии с майским Указом Президента РФ, министерство поэтапно повышает уровень заработной платы. Министерству устанавливаются прогнозные значения Министерством культуры РФ, которые министерство мониторит ежемесячно, и стараемся достигнуть этих показателей. По итогам 2023 года прогнозные показатели достигнуты (выполнение 101, 5%). Наименьший уровень заработной платы в учреждениях культуры Самарской области 30 000 рублей, максимальный 60 000 рублей. В некоторых учреждениях культуры заработная плата «складывается» за счет собственных средств (с продажи билетов) и бюджета, предусмотренного Правительством.

Что касается «Доступной среды» учреждений, то на 100 % обеспечить подъездные пути к учреждениям, подведомственным министерству культуры Самарской области не считается возможным, так как земельные участки находятся в собственности города (в основном в старых частях населённых пунктов), в учреждениях разработаны паспорта доступности, часть объектов являются объектами культурного наследия, что затрудняет объектам соответствовать необходимому уровню «Доступной среды». Что касается объектов в муниципальных образованиях Самарской области, имеется реестр необходимых объектов, которые должны полностью соответствовать программе по Доступной среде, для граждан с ограниченными возможностями. Министерство постоянно находится в тесном контакте с жителями региона, зрителями наших учреждений и старается решать поступившие обращения по обеспечению доступности посещения подведомственных учреждений.

В данном заключении были изучены расходы по работе с военнослужащими, принимающими участие в специальной военной операции (СВО), их семьями, и с вынужденными переселенцами из Донецкой Народной Республики (ДНР) и Луганской Народной Республики (ЛНР). Они проходили через различные целевые статьи расходов.

В соответствии с Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» министерству культуры Самарской области в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 3 410 100 000 рублей.

Исполнение за 2023 год составило 3 315 400 000 рублей или 97,22 % от утвержденных бюджетных ассигнований и 112,6 % к уровню расходов 2022 года (2 945 500 000 рублей).

В 2023 году министерством осуществлялась реализация 2-х государственных программ. Объем предусмотренных бюджетных ассигнований составил 3 153 300 000 рублей, исполнение составило 3 226 800 000 рублей, что составило 95,1% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Министерство активно использует программно-целевой метод планирования, что способствует более эффективному расходованию средств областного бюджета.

Предусмотрено бюджетных ассигнований на реализацию программы «Развитие культуры в Самарской области на период до 2025 года» в 2023 году – 3 226 100 000 рублей, расходы составили 3 152 600 000 рублей, что составило 97,7 %.

Работа с мобилизованными и семьями военнослужащих – участниками СВО и с вынужденными переселенцами из ДНР и ЛНР велась министерством культуры в 2023 году по четырём основным направлениям:

1. выделение билетов на репертуарные и приглашений на специально организованные бесплатные (в рамках государственного задания) концерты и спектакли;

2. выступления творческих коллективов в пунктах боевого слаживания мобилизованных лиц;

3. выступления в госпиталях перед военнослужащими, которые проходят реабилитацию после возвращения со СВО;

4. проведение выставок и иных мероприятий.

Министерством культуры Самарской области с апреля 2022 года ежемесячно выделяются благотворительные билеты на репертуарные спектакли и концерты подведомственных учреждений культуры – ГБУК «Самарский академический театр оперы и балета им. Д.Д.Шостаковича» ГБУК «Самарский академический театра драмы», ГБУК «Самарская государственная филармония», ГБУК «Государственный академический Волжский русский народный хор им. П.М. Милославова», ГБУК СО «Тольяттинская государственная филармония», ГБУК СО «СамАрт», ГБУК «Самарский театр кукол», а также на Пасхальный фестиваль Валерия Гергиева и Музыкальный фестиваль Юрия Башмета для семей военнослужащих (дети и взрослые) 2-ой гвардейской общевойсковой Краснознаменной армии, Управления Росгвардии по Самарской области, Волжского войскового казачьего общества, Центра специальной связи и информации в Самарской области федеральной службы охраны Российской Федерации, принимающих участие в спецоперации. Также на эти спектакли и концерты приглашаются члены семей участников СВО, социальные паспорта на которых ведут муниципальные образования Самарской области. Всего с апреля 2022 года по апрель 2024 года выделено 10096 билетов.

Совместно с министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области проведена индивидуальная работа по организации посещений учреждений культуры вдовами участников специальной военной операции и их детьми.

По результатам мониторинга посещений подтвержден значительный интерес к концертам и спектаклям данной категории зрителей.

В июле 2023 года внесены изменения в постановление Правительства Самарской области от 30.11.2006 № 162 «О предоставлении льгот отдельным категориям посетителей государственных учреждений культуры Самарской области».

Согласно данным изменениям, государственными учреждениями культуры Самарской области в период проведения специальной военной операции установлены льготы для лиц, принимающих участие в специальной военной операции, и членов их семей (50% от стоимости билета). Льготные билеты приобретаются в кассах соответствующих учреждений культуры при предъявлении документов, подтверждающих право на льготу.

С августа 2023 года этой льготой воспользовались уже более 800 участников СВО и членов их семей.

По поручению Губернатора Самарской области с 1 октября 2022 года организовано проведение культурно-досуговых мероприятий (концертов, спектаклей, литературно-

музыкальных программ, выездов библиобуса, показов фильмов и пр.) в 3 пунктах боевого слаживания мобилизованных лиц для дальнейшего участия в специальной военной операции:

- Дом офицеров пос.Рощинский м.р. Волжский,
- Бригада Управления 2 армии пос.Кряж г.о.Самара,
- 3 бригада специального назначения г.о.Тольятти, а также на базах сторонних организаций.

К этой работе привлечены государственные театрально-концертные учреждения культуры, федеральные и муниципальные учреждения, иные лица и структуры.

На январь 2023 года был подготовлен план мероприятий только на базе Дома офицеров пос.Рощинский м.р. Волжский, однако и там не все запланированные мероприятия состоялись: всего 3 концерта, потом мобилизованные убыли.

Коллективы подведомственных учреждений министерства культуры Самарской области регулярно выступают с концертными программами в 426-ом окружном военном госпитале г.Самара для военнослужащих, которые проявили мужество и героизм в спецоперации на Украине, в 426-ом окружном военном госпитале г.Самара, военном госпитале пгт. Рощинский, военном санатории «Волга». Также концертные программы показываются силами творческих коллективов муниципальных образований Самарской области в вышеназванных госпиталях и госпитале г.Сызрани. Эта работа продолжается.

Проводятся мероприятия различной направленности с участием новых регионов России. В 2023 году в них приняли участие Народный поисково-исследовательский фольклорный коллектив «Первоцвет» Муниципального бюджетного учреждения «Златоустовский Центр народного творчества» из ДНР, Образцовый детский духовой оркестр музыкальной школы №1 им. Н. Леонтовича (г. Донецк), народный ансамбль хореографических миниатюр «ВИЗАВИ» (г.Донецк).

В августе 2023 года в ЛНР был командирован заслуженный коллектив народного творчества РФ группа «Музыкальный центр Автоклуб» МБУК Центра культуры и досуга «Союз» муниципального района Волжский Самарской области. В сентябре 2023 года состоялся выезд коллектива Государственного академического Волжского русского народного хора им. П.М.Милославова в Луганскую Народную Республику.

Была оказана поддержка учреждению культуры "Государственный ансамбль песни и танца Самарской области "Волжские казаки", силами которого проведено 54 концерта. Увеличение числа концертов обусловлено организацией и проведением дополнительных мероприятий для военнослужащих и населения на территории Луганской Народной Республики. Охват зрительской аудитории по всем мероприятиям составил более 20 000 человек.

Продолжается организация работы с детьми и молодежью, прибывшими из ДНР и ЛНР в пункты временного размещения беженцев, в том числе на предмет их приобщения к реализуемым окружным общественно значимым проектам Самарской области: по состоянию на 15 апреля 2024 г. проведено 510 мероприятий, в которых приняло участие 8933 человека.

Для жителей, эвакуированных с территории ДНР и ЛНР, совместно с министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области ежемесячно организуются бесплатные посещения репертуарных спектаклей и концертов подведомственных учреждений (порядка 20 человек ежемесячно).

Государственным бюджетным учреждением культуры «Самарская областная универсальная научная библиотека» сформирована походная библиотека и передана в поселок Рощинский для мобилизационного Самарского полка. Объем переданных изданий (произведения мировой классической литературы) составил 500 экземпляров.

С февраля 2023 года по поручению Губернатора Самарской области Д.И.Азарова государственными библиотеками региона реализуется сетевой проект публичных библиотек Самарской области «Сила в правде», цель которого – информирование жителей региона об истоках нацизма, причинах и целях спецоперации.

Основные проектные линии:

Истоки и история нацизма;

Неонацизм как социально-историческое явление;

СВО и самарцы.

Целевая аудитория проекта: жители Самарской области.

В рамках реализации проекта государственными и муниципальными библиотеками Самарской области сформирован информационный блок, оформленный в виде тематической выставки литературы, в которой представлены материалы из разных источников о причинах и целях специальной военной операции, о последствиях неонацизма, современной ситуации на Донбассе: статьи из периодических изданий (журналов, газет), книги, нормативно-правовые документы, кино-фото-фоно-документы.

Методическое сопровождение проекта осуществляется

ГБУК «Самарская областная универсальная научная библиотека»

(далее – ГБУК «СОУНБ»).

В рамках проекта «Сила в правде» в библиотеках проходит цикл лекций «Донбасс в зеркале истории и современности», «Разговоры о важном» с участием историков, политологов, философов, а также непосредственных участников специальной военной операции.

В целях актуализации информационного наполнения проекта «Сила

в правде» ГБУК «СОУНБ» подготовлен список рекомендуемых современных публицистических изданий и книг о Донбассе, специальной военной операции, современной геополитической ситуации, а также информационный блок правового характера.

Благодаря проекту «Сила в правде» жители Самарской области могут найти ответы на самые важные вопросы об истоках и причинах сегодняшних событий, в том числе необходимости проведения специальной военной операции.

Среди других мероприятий была, например, проведена выставка картин "Без границ. Художники Донбасса" в музее имени П.В. Алабина. Главной частью экспозиции стали работы художников из городов Луганской Народной Республики (Луганск, Северодонецк, Свердловск), Донецкой Народной Республики (Донецк, Горловка, Енакиеве, Докучаевск), Запорожской области (Токмак).

В целом, работу министерства культуры Самарской области по работе с мобилизованными и семьями военнослужащих – участниками СВО и с вынужденными переселенцами из ДНР и ЛНР в 2023 году можно оценить положительно.

В будущем при проведении общественных обсуждений как в отдельных главных распорядителях бюджетных средств, так и на итоговых обсуждениях предлагаю следующее:

- 1. на электронных ресурсах ГРБС создать разделы об участниках СВО – работниках данного ГРБС и подведомственных организаций;*
- 2. на территории ГРБСов при входе в учреждения разместить печатную информацию - разделы об участниках СВО – работниках данного ГРБС и подведомственных организаций;*
- 3. активно рекламировать мероприятия, проводимые министерством культуры с рассказами об СВО на территории ДНР, ЛНР, Херсонской, Запорожской и соседних областей.*

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Заключение основано на анализе реестра расходных обязательств Министерства молодежной политики Самарской области (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также материалов общественных обсуждений годового отчёта об исполнении областного бюджета за 2023 год в части расходных обязательств Министерства Молодежной политики Самарской области.

В связи с созданием министерства в ноябре 2023 года бюджет министерства за отчетные период включал в себя только расходы на оплату труда работников, а также командировочные расходы. Общий объем бюджетных ассигнований министерства в 2023 году составил 2 410,40 тыс. руб. (28,15 % от планового значения). Низкое освоение министерством в 2023 году бюджетных средств связано с неукомплектованностью кадрами.

В 2023 году министерство самостоятельно не реализовывало государственные программы Самарской области по причине образования в ноябре 2023 года.

В ведении министерства находится государственное бюджетное учреждение Самарской области «Агентство по реализации молодежной политики».

У министерства отсутствуют неисполненные решения суда.

Счетной палатой Самарской области в адрес должностных лиц министерства внесено представление по вопросу организации и проведения мероприятий, посвященных 30-летию фестиваля «Российская студенческая весна».

В соответствии с представлением Счетной палаты Самарской области по вопросу организации и проведения мероприятий, посвященных 30-летию фестиваля «Российская студенческая весна», министерством подготовлен и направлен с Счетную палату Самарской области план по устранению нарушений.

В 2023 году мероприятия для маломобильных групп населения, относящихся к целевой аудитории реализуемой министерством молодежной политики, не проводились.

В 2023 году министерством регламент по взаимодействию с гражданами из числа маломобильных групп населения (далее – регламент) не утвержден.

По данным Федеральной службы государственной статистики по состоянию на «31» декабря 2023 года на территории Самарской области проживали 205 916 человек с инвалидностью.¹

Отсутствие утвержденного регламента затрагивает права не менее 205 916 человек, без учета граждан из числа маломобильных групп населения, не являющихся инвалидами.

Министерству предлагается:

1. Рассмотреть возможность проведения в 2024 году мероприятий для граждан из числа маломобильных групп населения, относящихся к целевой аудитории реализуемой министерством молодежной политики.
2. Разработать регламент по взаимодействию с гражданами из числа маломобильных групп населения.

¹ См.: <https://rosstat.gov.ru/folder/13964>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

06 мая 2024 год в Министерстве молодежной политики Самарской области (адрес: Самара, ул. Фрунзе, 161) состоялись публичные слушания по исполнению бюджета Министерством в 2023 году. На слушаниях присутствовали сотрудники Министерства, НКО, занятые в сфере молодежной политики Самарской области. Раздаточный материал и представленная мультимедийная презентация отображала основные расходы бюджета 2023 года.

Экспертизе подвергался весь бюджет, более детально осуществлялась экспертиза проведенных мероприятий, находящихся в сфере молодежной политики Самарской области.

Основными документами, на которых основано заключение, является доклад: «Об итогах реализации в 2023 году на территории Самарской области государственной молодёжной политики». С докладом по исполнению бюджета выступала ВРИО Министра молодежной политики Переплетчикова М.В.

Она отметила: «Министерство сформировано в ноябре 2023 года. Бюджет Министерства молодежной политики Самарской области составил 2410,4 тыс. рублей. Из которых:

- Фонд оплаты труда 2205, 4 тыс. рублей. (Не израсходовано 1670,482 тыс. рублей).
- Командировочные расходы 205 тыс. рублей. (Не израсходовано 61473 тыс. рублей).

Исполнение бюджета министерством составило 28,15%. Неисполнение связано с неуккомплектованностью кадрами. В апреле 2024 года министерство завершило прием заявок по вакансиям. В ближайшее время министерство будет укомплектовано более полно. Сейчас в министерстве не хватает около 50% специалистов».

В ходе обсуждения исполнения бюджета 2023 года присутствующие оценили эффективность проведенных мероприятий, находящихся в ведении молодёжного правительства. В частности, при обсуждении проблем Министерства прозвучала озабоченность кадровой политикой, было отмечено, что в связи с новациями в государственной политике в сферах семьи и патриотизма, необходимо предпринять меры по усилению кадрового потенциала Министерства.

Участники слушаний, проводившие в 2023 году Межрайонный молодежный форум Самарской области «Здоровое поколение» высказали ряд пожеланий по организации и проведению мероприятий в сфере профилактики ПАВ и деструктивного поведения среди молодежи.

Вывод:

Исполнение бюджета 2023 года Министерством молодежной политики Самарской признать удовлетворительным.

Рекомендации.

1. В связи с новациями в государственной политике в сферах семьи и патриотизма, необходимостью решения задач, поставленных Президентом Российской Федерации В. Путиным, рекомендуем усилить кадровый потенциал Министерства лицами, прошедшими СВО, сотрудниками МВД и ВС РФ, уволенными в запас.
2. Провести Круглый стол с участием экспертов, специалистов Министерства, представителей муниципальных Центров, НКО, занятых в организации и проведении мероприятий в сфере

профилактики ПАВ, деструктивного поведения среди молодежи. На Круглом столе обсудить текущую, повседневную профилактику в муниципалитетах, внедрение современных системных форм профилактики с использованием проектного метода.

3. При подготовке конкурсных заявок для системы «Электронные торги» обратить внимание ответственных лиц на более точную разработку «Технических заданий».

Горохова Наталья Леонтьевна
Грузин Эдуард Николаевич,
общественный эксперт экспертно-консультативного общественного
совета при Министерстве управления финансами СО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СПОРТА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

В 2023 году общий объем расходов министерства спорта Самарской области составил 7 438 249,7 тыс. рублей, или 98,4% от плановых назначений, из них 197 139,0 тыс. рублей за счёт безвозмездных поступлений.

В 2023 году расходы на реализацию ГПСО «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области» на 2014 – 2025 годы составили 7 263 615,3 тыс. рублей, или 98,43% от плановых назначений, из них 197 139,0 тыс. рублей за счёт безвозмездных поступлений.

Объём расходов в 2023 году по подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта на 2014 – 2025 годы» составил 1 158 582,0 тыс. рублей, **или 100% от плановых назначений.**

В 2023 году было проведено 89 региональных официальных физкультурных мероприятий, 28 – по адаптивным видам спорта, 50 мероприятий по пропаганде физической культуры, спорта и здорового образа жизни среди населения

Объём расходов в 2023 году по подпрограмме «Система подготовки спортивного резерва и развитие спорта высших достижений на 2014 – 2025 годы» составил 4 791 694,6 тыс. рублей (98,1% от плановых назначений).

Предоставленные субсидии государственным учреждениям, подведомственным министерству спорта Самарской области, осуществляющим деятельность в системе подготовки спортивного резерва, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания освоены в объеме 1 633 617,6 тыс. рублей.

Субсидии спортивным организациям Самарской области, в том числе профессиональным клубам Самарской области, некоммерческим организациям на оказание содействия развитию детско-юношеского и молодежного спорта на территории Самарской области освоены в объёме 3 092 802,4 тыс. рублей, реконструкции и эксплуатации футбольно-тренировочной базы «Академия футбола им. Ю. Коноплева» – 44 000,0 тыс. рублей.

Расходы в рамках национального проекта «Демография»:

- на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации составили 29 840,7 тыс. рублей, в том числе 7 578,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания в нормативное состояние составили 21 805,8 тыс. рублей, в том числе 18 753,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

Выплаты поощрений спортсменам Самарской области – победителям, призерам международных и всероссийских соревнований и тренерам, принимавшим участие в подготовке указанных спортсменов, составили **13 628,1** тыс. рублей, или 70,4 % от плановых назначений (в 2023 году поощрения получили 368 спортсмен и тренер по итогам выступления на всероссийских и международных соревнованиях).

Объём расходов в 2023 году по подпрограмме «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта на 2014 – 2025 годы» составил 188 358,4 тыс. рублей, или 98% от плановых назначений, в том числе средства федерального бюджета – 24 136,5 тыс. рублей.

В итоге выполнено устройство 18-ти универсальных спортивных площадок в г.о. Самара, Тольятти, Новокуйбышевск, Похвистнево, Сызрань, Жигулевск, Отрадный, м.р. Клявлинский, Ставропольский, Шенталинский, Хворостянский, Волжский, Сызранский; 3-х малых спортивных площадок для центров тестирования ГТО в м.р. Волжский, Красноярский, Сызранский (с привлечением федеральных средств в объеме 8 773,3 тыс. рублей); создание «умной» спортивной площадки в виде модульного спортивного сооружения в г.о. Самара (с привлечением федеральных средств в объеме 15 363,2 тыс. рублей).

В 2023 году стипендии Губернатора членам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, получили 569 спортсменов региона, стипендии спортсменам и тренерам Самарской области – победителям и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр пожизненно получают 71 спортсмен и тренер Самарской области.

ВЫВОДЫ:

- Активизировать деятельность в муниципальных образованиях по развитию системы общественно-спортивных организаций, спортивных клубов по месту жительства и трудовых коллективах.

- Продолжить работу по развитию спортивной инфраструктуры в Самарской области.

- Продолжить работу по реализации национальных проектов во всех периодах деятельности министерства, а также освоению средств Федерального бюджета.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ТУРИЗМА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

В соответствии с Бюджетным Кодексом и пакетом федеральных и региональных законодательных актов 23 апреля 2024 г. Министерством туризма Самарской области были проведены Общественные слушания по отчету об исполнении областного бюджета за 2023 год.

Дата проведения мероприятия была согласована с общественными экспертами. Вся необходимая информация была представлена своевременно на сайте Министерства.

Следует отметить, что Общественные слушания Министерство проводит в двух форматах – очном и онлайн. К слушаниям был подготовлен раздаточный материал.

Проводил общественные слушания Министр туризма Самарской области – Абдрашитов А.И.

Присутствовали: руководитель управления финансов и государственного заказа Министерства, член общественного совета при Министерстве туризма Караулова Ю.В., ректор ФГБОУ высшего образования «Поволжский государственный университет сервиса» Выборнова Л.А., член общественного совета при Министерстве, представитель СРО «Опоры России» Туринцева Н.В, общественный эксперт, член «Ассоциации ветеранов боевых действий СО» «СВОИ» Коняев Е.А. общественный эксперт АНО «Эйрих-консалтинг» Эйрих Ю.В., кандидат в общественные эксперты Галочкин И.А. и главный консультант управления финансов и государственного заказа Министерства Хайруллина З.Н.

Министр туризма Самарской области А. И. Абдрашитов доложил об исполнении бюджета за 2023 год. Доклад был содержателен и лаконичен.

В рамках закрепленной за Министерством функции по разработке и обеспечению реализации государственной политики в сфере туризма на территории Самарской области на 2023 г. докладчиком была озвучена цель деятельности Министерства - развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области, диверсификация и усиление преимуществ туристского продукта Самарской области.

В соответствии с поставленной целью были названы задачи ее реализации.

Заслушанный доклад и размещенные на сайте материалы позволили сделать следующие выводы.

На реализацию Государственной программы «Развитие туристско-рекреационного кластера Самарской области» в 2023 г. было выделено 777,03581 тыс. рублей, но 6,8 % этих средств Министерством не исполнены. Такое отклонение в размере 53,12907 тыс. рублей уже ставит под сомнение эффективность использования бюджетных средств.

Нельзя оспорить парадигму, что эффективность деятельности органов государственной власти, оптимально использующих государственные ресурсы для решения социально-экономических проблем – это обязательный элемент управления бюджетными средствами, т.к. влечет за собой ответственность власти перед народом.

Министерство туризма первый раз представило отчет за полный финансовый год, поэтому оценить результаты исполнения бюджета в динамике не представляется возможным. Но и анализ исполнения бюджета за один год показал его не высокую эффективность.

Только одна из поставленных в Государственной программе задач «Совершенствование системы мониторинга и управления туристской отраслью, развитие региональной нормативно-правовой базы в сфере туризма» в 2023 г. была исполнена в полном объеме. В соответствии с

этой задачей 7,2 тыс. рублей были израсходованы на проведение мониторинга в сфере туризма в Самарской области. Средства, затраченные на проведение мониторинга составляют всего 1 % от общего объема бюджетных средств, исполненных в целом на Государственную программу. Но важность проведенного мониторинга чрезвычайно важна для выработки решений по определению направлений расходования средств.

Если так высока доля не исполненных бюджетных ассигнований в 2023 году, то под сомнение попадают результаты мониторинга. Явно, эта работа закончилась не в декабре месяце. Поэтому, вероятно, рекомендации по пересмотру направления использования бюджетных средств с тем, чтобы исполнить бюджет в полном объеме, были либо не сделаны, либо не учтены. Нельзя забывать, что своевременная корректировка принятых решений, способствует повышению не только эффективности, но и результативности расходования бюджетных средств.

На создание благоприятных условий для формирования туристско-рекреационного кластера в 2023 г. было направлено 5,4 % от ассигнований на Государственную программу. В основном все мероприятия по этому направлению были выполнены, кроме одного – создание, развитие и поддержку информационных центров. Из 5,73047 тыс. рублей, запланированных на 2023 г. исполнено 5,70052 тыс. рублей. Это небольшое отклонение не исполненных средств, но и оно внесло свою лепту в снижение эффективности расходования бюджетных ассигнований.

На создание условий для развития перспективных направлений туризма в рамках формирования туристско-рекреационного кластера в 2023 г. было направлено 4,9 % от ассигнований на Государственную программу. И опять же, бюджетные ассигнования исполнены только по двум направлениям - Предоставление иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Самарской области на капитальный ремонт объектов, являющихся туристскими ресурсами, а также на благоустройство территорий, прилегающих к туристским ресурсам, расположенным на территории муниципального образования (г.о. Жигулевск МАФы) и оказание поддержки в реализации мероприятий по развитию туризма на территории национальных парков или государственных природных биосферных заповедников, расположенных в Самарской области, а три других – не исполнены.

Задача по созданию условий для реализации государственных услуг (работ) в сфере туризма, на которую приходится 5,8 % от ассигнований на Государственную программу, не исполнена по всем направлениям (правда, их только два). Деятельность Министерства туризма недофинансировали на 2,4 % и не предоставили в полном объеме субсидии туристскому информационному центру (отклонение составило 0,2% от предусмотренного).

Наиболее бюджетоемкая задача в Государственной программе «Развитие туристско-рекреационного кластера Самарской области» - это «Реализация национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». В 2023 году он исполнена только на 92 %. Отклонение от предусмотренных средств составило 51,95466 тыс. рублей.

Национальный проект был реализован по двум направлениям – «Развитие туристической инфраструктуры» и «Повышение туристических продуктов».

Основной удельный вес занимают расходы на Федеральный проект «Развитие туристической инфраструктуры» - 90,7 % от общего объема ассигнований на национальный проект. Бюджетные средства на этот федеральный проект были исполнены только на 91,3%. Крайне низкий процент исполнения бюджетных средств (64,4%) можно отметить на такую статью расходов, как «Создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации». Также «Обеспечение поддержки реализации общественных инициатив,

направленных на развитие туристической инфраструктуры» исполнено только на 79,2 %. Причем не использованы как средства областного, так и федерального бюджетов.

Бюджетные средства на Федеральный проект «Повышение доступности туристических продуктов» исполнены в полном объеме.

Финансирование непрограммных мероприятий, на которые было направлено 7,30580 тыс. рублей, исполнено на 100 %. Наибольший объем затрат из всех непрограммных мероприятий (68,4%) пришелся на материальное стимулирование работников органов государственной власти Самарской области, поощрение региональной и муниципальных управленческих команд.

Таким образом, проведенный анализ исполнения бюджета Министерства туризма Самарской области за 2023 год показал, что бюджета исполнен в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства с учетом стратегических целевых ориентиров федерального и регионального уровня, а также основных направлений бюджетной и налоговой политики Правительства области на среднесрочную перспективу.

Однако, следует отметить, что в настоящее время, когда финансирование осуществляется при использовании ограниченного объема бюджетных средств, вопросы повышения эффективности управления финансами ГРБС имеют первостепенное значение, и допускать не исполнение бюджетных ассигнований по актуальным задачам развития туризма в Самарской области, не совсем правомерно.

Усилия Министерства туризма должны быть направлены на более ответственное управление бюджетными средствами, чтобы впредь не допускать не исполнение бюджетных ассигнований по весьма важным направлениям развития отрасли.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ В 2023 ГОДУ

Форма обсуждений: общественные консультации посредством интернет связи

Документы для анализа:

1. РЕЕСТР (предварительный, уточненный)* действующих и принимаемых расходных обязательств субъекта бюджетного планирования размещенный на сайте Самарской Губернской Думы (далее – СГД) <https://samgd.ru/territory/legislative/138779/> по состоянию на 12.04.2024 года
2. Информационно-аналитическая таблица к публичным слушаниям об исполнении областного бюджета СГД за 2023 год с комментариями.

Общая сумма бюджета- 501.795,211 тыс. Руб.

Основные направления расходов:

-фонд заработной платы, начисления на него -73% и техническое обеспечение деятельности СГД- 27% , где содержатся следующие расходы:

- иные выплаты связанные с осуществлением деятельности депутатов за исключением фонда оплаты труда- 4 588,068тыс. руб.
- выплаты лицам, привлекаемым согласно законодательству для выполнения отдельных полномочий-7.266,443 тыс. руб
- Услуги связи-3.967,652 тыс. руб.
- выпуск наградной продукции -2.744,917тыс.руб.
- Услуги СМИ-14.999,968 тыс.руб;
- исполнение государственной программы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» - 1.377,000 тыс. руб.

Структура СГД

В СГД - 50 депутатов, из них 19 депутатов работают на постоянной штатной основе в ранге государственных служащих.

В аппарате СГД — 252 штатные единицы в ранге государственных гражданских служащих, работников замещающих должности не являющиеся должностями государственной гражданской службы и иные категории.

Для осуществления депутатской деятельности, депутат вправе иметь до 14 помощников, при этом не более 7 помощников могут работать на договорной (платной) основе.

Выводы:

Исчерпывающие комментарии информационно-аналитической таблицы, анализ сайта СГД, дают возможность понимать направления и структуру бюджета регионального законодательного органа. Не прозрачных расходов нет.

Бюджет СГД характеризуется как зарплатный и технического обеспечения деятельности СГД, понятен и доступен для общественной экспертизы.

Горохова Наталья Леонтьевна
Грузин Эдуард Николаевич,
 общественный эксперт экспертно-консультативного общественного
 совета при Министерстве управления финансами СО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ В 2023 ГОДУ

Бюджетные средства областного бюджета используются максимально эффективно, что подтверждается данными по исполнению по направлениям расходов:

тыс. руб.

Наименование вида расходов	Утвержденные бюджетные назначения 2023 год	Исполнение за 2023 год	% исполнения к утвержденным назначениям 2023 год	Утвержденные бюджетные назначения 2022 год	Исполнение за 2022 год	% исполнения к утвержденным назначениям 2022 год
Обеспечение деятельности Самарской Губернской Думы	493 478,309	487 095,244	98,71	459 799,82	428 426,20	93,18
Информационное освещение деятельности органов государственной власти (в рамках обеспечения деятельности)	15 000,000	14 999,968	100,00	15 000,00	14 987,86	99,92
Создание и развитие базы знаний законодательства Самарской области для формирования нормотворческих и управленческих решений и обеспечения граждан адресной правовой информацией	1 377	1 377	100,00	1 377	1 377	100,00

По результатам исполнения бюджета Самарской Губернской Думы за 2023 год процент исполнения составил 98,62 % от утвержденных бюджетных назначений, что составило 527 092,442 тыс. руб., в т.ч.:

1. На обеспечение деятельности Самарской Губернской Думы - 487 095,244 тыс. руб.;
2. Информационное освещение деятельности органов государственной власти (в рамках обеспечения деятельности) - 14 999,968 тыс. руб.;
3. На участие в государственной программе «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» *ответственный исполнитель – департамент информационных технологий и связи Самарской области* - 1 377,000 тыс. руб.;
4. Материальное стимулирование работников органов государственной власти Самарской области - 21 128,072 тыс. руб.

5. Обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации - 2 482,159 тыс. руб.;
6. Исполнение судебных актов - 310,000 тыс. руб..

Справка:

1. В соответствии со ст. 73 Устава Самарской области от 18.12.2006 N 179-ГД Дума состоит из 50 депутатов, из которых 25 избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым в соответствии с федеральными законами и законом Самарской области, а 25 - по общеобластному избирательному округу;
2. В соответствии ст. 3 Закона Самарской области от 10.05.2007 N 32-ГД «О Самарской Губернской Думе» (в редакции Закона Самарской области от 14.01.2022 N 9-ГД) в Думе на профессиональной постоянной основе могут работать не более 19 депутатов;
3. В соответствии с постановлением Самарской Губернской Думы от 29.01.2002 N 32 «О структуре, штатной численности и расходах на содержание Самарской Губернской Думы» предельная штатную численность аппарата Думы установлена в количестве 252 штатных единиц;
4. В соответствии с пунктом 1 статьи 25 Закона Самарской области от 07.02.2003 № 4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы» депутат Думы для осуществления депутатской деятельности вправе иметь до 14 помощников, помощники депутата могут работать на договорной (платной) основе или на общественных началах (без оплаты), при этом не более семи помощников могут работать на договорной (платной) основе;
5. В соответствии с пунктом 2.10 раздела 2 Положения о помощнике депутата Самарской Губернской Думы, утвержденного Постановлением Самарской Губернской Думы от 27.02.2007 № 2853 депутату Думы устанавливается общий месячный фонд оплаты труда его помощников в размере тройного месячного должностного оклада депутата Думы.

Выводы:

- Бюджет СГД характеризуется как зарплатный и технического сопровождения деятельности СГД.
- Бюджет с комментариями представленных информационно-аналитических таблиц, дает возможность общественности понимать структуру бюджета в обеспечении деятельности Регионального Законодательного органа.

Горохова Наталья Леонтьевна
Грузин Эдуард Николаевич,
общественный эксперт экспертно-консультативного общественного
совета при Министерстве управления финансами СО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТА ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области является органом исполнительной власти Самарской области.

В своей работе Департамент руководствуется «Положением о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области», утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 29.05.2012 №224.

Департамент является главным распорядителем бюджетных средств.

Для реализации поставленных перед Департаментом задач в 2023 году выделены лимиты **бюджетных обязательств** на ассигнования из бюджета Самарской области в сумме: **2 527 934,138 тыс.рублей**, из них:

- средства областного бюджета – **2 468 844,938 тыс.рублей**;

- средства федерального бюджета – **59 089,200 тыс.рублей**.

Исполнение бюджета Департамента за 2023 год **-2 435 087,386 тыс.рублей**, что составило **96,3 %** от годовых бюджетных ассигнований, из них:

- средства областного бюджета – **96,2 %** от годовых бюджетных ассигнований;

- средства федерального бюджета – **99,7 %** от годовых бюджетных ассигнований.

Реестр расходных обязательств Департамента структурирован по следующим направлениям:

1. Средства областного бюджета:

1.1. Реализация комплекса процессных мероприятий государственных программ Самарской области, в т.ч.

- реализация комплекса процессных мероприятий государственной программы Самарской области «Профилактика правонарушений и обеспечение правопорядка и общественной безопасности в Самарской области» – 115 088,2 тыс.руб. (**исполнение – 114 917,1 тыс.руб., т.е. 99,85%**);

- реализация комплекса процессных мероприятий подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области» в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области», в том числе содержание противопожарной службы Самарской области - 1 736 946,9 тыс.руб. (**исполнение – 1 658 225,93 тыс.руб., т.е. 95,47%**);

- реализация комплекса процессных мероприятий подпрограммы "Снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области» в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области», в том числе содержание государственных

казенных учреждений Самарской области: «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС»; «Учебно-методический центр»; «Поисково-спасательная служба Самарской области» - 396 806,49 тыс. руб. (исполнение – 390 331,63 тыс.руб., т.е 98,37%);

- реализация процессных мероприятий подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» в рамках государственной программы Самарской области «Развитие транспортной системы в Самарской области» - 310,2 тыс. руб. (исполнение – 310,0 тыс.руб., т.е. 100%);

- реализация процессных мероприятий государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» – 9 300,0 тыс. руб. (исполнение – 9 300,0 тыс.руб., т.е. 100%);

- реализация процессных мероприятий государственной программы Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2025годы

подпрограмма «Связь и коммуникации»

- оплата услуг по обеспечению широкополосного доступа социально значимых объектов (подразделений противопожарной службы Самарской области) к сети Интернет – 1 816,21 тыс.руб. (исполнение – 1 816,21 тыс.руб., т.е. 100%).

1.2. Субвенции областного бюджета на обеспечение переданных госполномочий по организации деятельности административных комиссий – 46 687 тыс.руб. (исполнение – 46 687 тыс.руб., т.е. 100%).

1.3 Субсидии областного бюджета местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств по обеспечению участия населения в охране общественного порядка – 6 375,0 тыс.руб. (исполнение – 6 375,0 тыс.руб., т.е. 100%).

1.4. Субсидии на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности – 1 585,86 тыс.руб. (исполнение – 1 585,86 тыс.руб., т.е. 100%).

1.5. Мероприятие по созданию, хранению и восполнению резерва материальных ресурсов Самарской области для ликвидации ЧС – 10 657,16 тыс.руб. (исполнение – 8 449,35 тыс.руб., т.е. 79,28%);

1.6. Расходные обязательства по обеспечению деятельности Департамента – 49 672,58 тыс.руб. (исполнение – 49 174,61 тыс.руб., т.е. 99,0%).

1.7. Прочие расходные обязательства, в т.ч.

- фин/поддержка гвардейской крейсерской атомной подводной лодки «Самара» - 500,0 тыс.руб. (исполнение – 231,59 тыс.руб., т.е. 46,32%);

- средства резервного фонда Правительства Самарской области - 67 128,57 тыс.руб. (исполнение – 65 389,52 тыс.руб., т.е. 97,41%);

- расходное обязательство Самарской области по предоставлению мер социальной поддержки по оплате целевого обучения по образовательным программам высшего образования за счет средств бюджета Самарской области - 5 227,0 тыс.руб. (исполнение – 4 136,92 тыс.руб., т.е. 79,15%);

- предоставление субсидии региональному отделению ОООГО "Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России" Самарской области на проведение мероприятий по обучению первичным навыкам службы граждан Российской Федерации в интересах специальной военной операции" – 3 120,4 тыс.руб. (исполнение – 3 120,4 тыс.руб., т.е. 100%);

- предоставление субсидии Самарской региональной общественной организации по развитию социального партнерства и реализации социально-значимых проектов "Центр управления проектами" на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с проведением 7 ноября

2023 года в городском округе Самара международного патриотического проекта "Парад Памяти" – 17 623,37 тыс.руб. (исполнение – 16 119,67 тыс.руб., т.е. 91,47%).

2. Средства федерального бюджета:

- фин/обеспечение на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 56 269,9 тыс.руб. (исполнение – 56 097,29 тыс.руб., т.е. 99,69%);

- субсидии на обустройство и восстановление воинских захоронений, находящихся в государственной собственности – 2 819,3 тыс.руб. (исполнение – 2 819,3 тыс.руб., т.е. 100%).

3. Структура расходов Департамента:

- **89,76%** - реализация комплекса процессных мероприятий государственных программ Самарской области – 2 174 900,87 тыс.руб.;

- **1,92%** - субвенции местным бюджетам на выполнение переданных государственных полномочий (административные комиссии) - 46 687,0 тыс.руб.;

- **2,30%** - финансовое обеспечение на осуществление полномочий по первичному воинскому учету – 56 097,29 тыс.руб.;

- **2,02%** - обеспечение деятельности органов исполнительной власти Самарской области – 49 174,61 тыс.руб.;

- **0,35%** - мероприятие по созданию, хранению и восполнению резерва материальных ресурсов Самарской области для ликвидации ЧС — 8 449,35 тыс.руб.;

- **3,66%** - прочие расходные обязательства - 88 998,1 тыс.руб.

ВЫВОДЫ: Работу Департамента по расходованию представленных бюджетных средств считать «Удовлетворительной»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТОМ ПО ВОПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Общественные обсуждения (далее – ОО) проходили в департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области (далее – Департамент) 8.05.2024 г. с 11 до 11.48. Представленный на ОО раздаточный материал в целом полно отображал основные расходы бюджета; основным докладчиком на ОО был руководитель финансово-экономического управления Департамента. По докладу было задано 5 вопросов, на которые были даны устные и письменные ответы. В последующем при написании данного заключения было задано еще 3 вопроса, на которые получены оперативные ответы. В ОО приняло участие 7 человек, включая 2-х сотрудников Департамента, 3 –х общественных экспертов, и 3-х студентов юридического института Самарского университета.

Заключение написано на основе изучения следующих документов:

- *реестр расходования бюджетных средств Департамента в 2023 г.*,
- *раздаточный материал*, представленный участникам ОО;
- *ответы сотрудников Департамента* на вопросы, полученные в ходе ОО и по итогам ОО;
- *тексты государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности» в РФ на 2014-2025 гг. и госпрограммы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области» на 2014-2025 гг.*;

Согласно докладу Департамента, исполнение бюджета данной структурой составили **2 435 087, 386 тыс. руб.**, что составило **96,3%** от годовых бюджетных ассигнований, из которых средства областного бюджета составили 96,2% от годовых бюджетных ассигнований, средства федерального бюджета – 99,7% от годовых бюджетных ассигнований. Департамент в 2023 г. участвовал в реализации шести государственных программ (далее - ГП). При этом в фокусе нашего внимания - выполнение ГП *«Обеспечение правопорядка в Самарской области»* на 2014-2025 гг. Почему? Прежде всего потому, что *«обеспечение правопорядка остается самой главной задачей на текущий год»*, как постулировал начальник ГУ МВД России по Самарской, подводя итоги работы областного главка МВД России в 2023 г. ², а также по причине определенного невыполнения данной программы, наличия проблем в обеспечении доступности отчета по выполнению данной программы для заинтересованной общественности.

Согласно итогам работы областного главка МВД России за 2023 г., в регионе немало сделано для обеспечения правопорядка, в том числе, *«раскрыто 25,5 тысяч уголовно-наказуемых деяний. Повысилась раскрываемость тяжких преступлений, грабежей,... наркопреступлений. К уголовной ответственности привлечено 267 членов ОПГ, раскрыто 423 совершенных ими преступлений»*³. Но, наблюдается и рост ряда видов преступлений, в частности, в сфере ИТ.

Не менее важно обратить внимание на наличие некоего противоречия между высокой официальной оценкой, данной на осенних ПС результативности всех реализуемых в регионе ГП, с одной стороны, и наличием невыполнения некоторых из них в 2023 г. по некоторым

²См.: <https://tvsamara.ru/news/samarskie-policeiskie-budut-poluchat-dopolnitelnye-vyplaty-po-10-tysyach-rublei/?ysclid=1wkgc0fyuo851852228>

³ Там же.

показателям; имеет место и труднодоступность информации о ежегодных отчетах по выполнению ГП. Так, на упомянутом выше подведении итогов работы областного главка МВД России за 2023 г. (январь 2024 г.) говорилось о том, что в 2023 г. на территории региона зарегистрировано 47 595 преступлений, но этот показатель превышает, планируемый ГП (план-40,9%).

Согласно отчету Департамента, на реализацию подпрограммы *«Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в Самарской области»* на 2014 - 2025 гг. названной выше ГП (*«Обеспечение правопорядка в Самарской области»* на 2014-2025 гг.) Департаменту было выделено 115 088,2 тыс. руб. (исполнение -99, 85%). Средства были направлены на *«реализацию и финансирование следующих мероприятий: 1) субсидии ДНД, 2) субсидии ГУВД, 3) проведение праздничных, памятных дат и профессиональных праздников, 4) субсидии по воинским захоронениям, 5) приобретение и установка стационарных постов полиции»* (согласно отчету Департамента, см. переписку с сотрудниками данной структуры).

При этом наблюдается недовыполнение в Самарской области ГП *«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»* по таким показателям, как

- *«количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тысяч транспортных средств»*: план – 2,26, факт – 2,81
- и *«количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях, человек на 100 тысяч населения»*: план - 8,85, факт - 10,91.

И это недовыполнение плана имеет место не один год.

Оценка проведенной в данном аспекте работы проблематизируется многими обстоятельствами, некоторые из которых были обсуждены на ОО. В частности, реально ли возложение ответственности за названные выше показатели динамики ДТП на данный Департамент? Разумеется, факторов, препятствующих и способствующих ДТП – множество. Свою роль в предупреждении ДТП играет качество дорог, но это – не зона ответственности Департамента. Однако есть и такие показатели в ГП *«Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности»* в РФ на 2014-2025 гг., как ***«уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в области безопасности дорожного движения»***, по которому, подчеркнем, имеет место перевыполнение плана за 2023 г.: план - 90%, факт -98, 11 %. Согласно, уточненному годовому отчету по данной программе наш регион - на уровне страны в целом с перевыполнением плана. Есть и такой показатель, как ***«удовлетворенность деятельностью правоохранительных органов по обеспечению безопасности граждан, в общей численности опрошенных лиц»***, который также может представлять интерес в аспекте снижения ДТП в регионе. Однако мы не получили возможности ознакомиться с показателями этой удовлетворенности и ее уровнем, ибо этот показатель – в зоне ответственности другого Департамента. Знаем лишь, что план – 52%.

Обсуждение того, чем определяются соответствующие уровни и их динамика в контексте недовыполнения ГП по снижению ДТП всеми заинтересованными сторонами и исполнителями ГП способствовало бы, на наш взгляд, как уточнению зон ответственности, так и поиску новых - наряду с мобилизацией имеющихся - ресурсов участников программ. Актуальность и значимость такой постановки вопроса подтверждается наличием в подпрограмме *«Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в Самарской области»* на 2014 - 2025 гг. названной выше ГП (*«Обеспечение правопорядка в Самарской области»* на 2014-2025

гг.) такой задачи, как *«Координация деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в Самарской области по вопросам предупреждения правонарушений»*.

Представляется важным обратить внимание и на то, что часть времени ОО ушла на ответы, даваемые общественными экспертами сотрудникам Департамента касательно того, почему на этой площадке проводятся ОО, кто уполномочен принимать соответствующие решения и т.п. И такие практики, кстати, имели место и на других площадках ОО.

На основе сказанного выше и в контексте участия в весенних ОО, проходивших на площадках региональных министерств образования и науки, здравоохранения, социально-демографической и семейной политики, предлагаю следующее:

1. Провести **рабочую встречу исполнителей, соисполнителей, участников и представителей заинтересованной общественности** по выполнению ГП *«Обеспечение правопорядка в Самарской области»* на 2014-2025 гг. с акцентом на
 - 1.1) выполнении задач, решаемых в 2023 г каждым из исполнителей, соисполнителей и участников ГП; при этом в ходе оценки выполнения ГП сфокусировать внимание, согласно решениям итоговых ПС (далее – ПС) от 15.12.2023 г., на «достижении социальных результатов»;
 - 1.2) обсудить результаты изучения *«уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных услуг в области безопасности дорожного движения»* в 2023 г. (план-факт), возможность включения в инструмент исследования дополнительных вопросов о факторах, способствующих и препятствующих ДТП, представляющихся наиболее значимыми в контексте негативной динамики ДТП в регионе.
2. Рекомендовать региональному министерству управления финансами и департаменту внутренней политики провести консультацию для ГРБС по нормативным основаниям организации и проведения публичных слушаний по региональному бюджету (об открытости ПС, о принципах отбора ГРБС, на площадках которых проходят ПС, о полномочиях общественных экспертов и ГРБС и т.п.).

Понимаю, что ключевую роль в выполнении первой рекомендации призван сыграть не департамент по вопросам общественной безопасности, а департамент – исполнитель ГП. Однако в силу того, что обозначенная выше проблематика была выявлена на ОО в первом из них, и в силу того, что результативное обеспечение выполнения ГП возможно только в связке, оперативном взаимодействии этих структур, считаю возможным высказать именно эти рекомендации по итогам участия в ОО, прошедших 8.05. 2024 г. на площадке департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТА ИНФОРМАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ И СВЯЗИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Общественные консультации по исполнению областного бюджета за 2023 год по состоялись 22.04.2024 г. Председательствующий — заместитель председателя Правительства Самарской области – руководитель департамента Пресняков Константин Геннадьевич; присутствовали руководители подразделений департамента и подведомственных учреждений.

Из общественных экспертов присутствовал Пухо И.Б.

Все необходимые для анализа исполнения бюджета материалы были предоставлены общественному эксперту своевременно.

Для рассмотрения на консультации были представлены следующие документы:

- Доклад по годовому отчёту об исполнении областного бюджета 2023 года по Департаменту информационных технологий и связи Самарской области
- Реестр расходных обязательств Департамента информационных технологий и связи Самарской области

В устном порядке озвучены ответы на вопросы, заданные общественным экспертом по исполнению областного бюджета за 2023 год. Сама атмосфера прохождения встречи носила деловой, продуктивный характер.

Экспертизе подвергнут бюджет Департамента информационных технологий и связи Самарской области выборочно.

Сводной бюджетной росписью на 2023 год департаменту информационных технологий и связи (далее – департамент) предусмотрены средства на 2023 год в размере 4 550 640,96 тыс. рублей. Кассовое исполнение за 2023 год составило 4 191 208,59 тыс. рублей или 92,1% от плановых назначений.

1. Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» государственной программы Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области (2014 – 2025 годы)», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 677, исполнена в объеме 1 974 936,86 тыс. рублей или на 94,5%, в том числе за счет дорожного фонда 1 869 020,66 тыс. рублей или 94,6% от плановых назначений.

В 2023 году обеспечение безопасности дорожного движения на территории Самарской области осуществлялось с использованием 1867 камер фотовидеосъемки.

Согласно данным министерства управления финансами Самарской области об исполнении областного бюджета за 2023 год поступления денежных средств в бюджет Самарской области от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации в области безопасности дорожного движения составили 2,553 млрд. руб. (аналогичны период прошлого года – 2,278 млрд. руб.).

При этом необходимо отметить, что по данным УГИБДД ГУ МВД России по Самарской области наблюдается положительное влияние камер ФВФ на состояние аварийности в местах их установки.

2. Государственная программа Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области на 2014 - 2025 годы», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 681, исполнена в объеме 1 505 370,77 тыс. рублей или на 96,9%.

На территории Самарской области в 2023 году продолжала работу система обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Самарской области (далее – Система-112). В 2023 году общее количество вызовов, поступивших по единому номеру «112» составило 1 931 435 вызовов, что на 139 357 вызовов больше чем в 2022 году, в том числе свыше 1 513 341 обращений переданы в экстренные оперативные службы для принятия мер экстренного реагирования.

На территории Самарской области также продолжает функционировать правоохранный сегмент аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (интеллектуальная система региональной безопасности, основанная на системе видеонаблюдения) (далее – АПК «Безопасный город») который включает в себе общее количество компонентов инфраструктуры АПК «Безопасный город» – 1025 единиц, из них количество камер видеонаблюдения – 896, количество пультов экстренной связи с полицией – 98, количество объектов интеграции – 31.

В 2023 году создан центр обработки данных (далее – ЦОД) комплекс средств автоматизации (далее – КСА) «Единый центр оперативного реагирования» (далее – ЕЦОР) в г. Самара, выполнена установка комплексов технических средств в единых дежурно-диспетчерских служб (далее – АРМ, ЕДДС) Самары и в ДДС внутригородских районов (всего 13 АРМ), Тольятти (2 АРМ), ЦУКС ГУ МЧС России по Самарской области (1 АРМ). Завершена установка и настройка специализированного программного обеспечения в объединенном ЦОД КСА «ЕЦОР» и КСА «РИП» в г. Тольятти и в ЦОД КСА «ЕЦОР» в Самаре. Выполнена интеграция муниципальных и региональных систем обеспечения общественной безопасности (системы оповещения, Система-112, видеонаблюдения, диспетчеризации, мониторинга транспорта и др.) с АПК «Безопасный город».

В 2023 году с использованием видеокамер АПК «Безопасный город» выявлено 135 преступлений (120 с помощью камер и 15 с помощью ПЭС). Расследовано 41 преступление (31 - с помощью камер, 10 - с помощью ПЭС).

Благодаря системе биометрической идентификации лиц в 2023 году задержано 207 человек, из них 112 лиц в федеральном розыске и 95 – в региональном розыске.

В 2023 году были созданы 5 базовых станций сети «Система подвижной цифровой радиосвязи Правительства Самарской области» (далее – БС, СПЦРС) и 7 автоматизированных рабочих мест оперативных дежурных СПЦРС, что позволило улучшить координацию и взаимодействие сил и средств при тушении лесных пожаров, обеспечить зону покрытия пользователям сети СПЦРС в указанных муниципальных образованиях.

На территории городского округа Самара 14.07.2023 открыт Центр поддержки клиентов АО «Почта России», расположенный по адресу: г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 135. Услугами нового контакт-центра будут пользоваться клиенты АО «Почта России» по всей стране, а также представители зарубежных почтовых администраций. В 2023 году департаментом была предоставлена субсидия из областного бюджета АО «Почта России» в размере 46 262,03 тыс. рублей на возмещение затрат, связанных с приобретением телекоммуникационного и сетевого оборудования, компьютерной и оргтехники, видео- и аудиовизуальной техники, специализированной мебельной продукции, в целях оснащения рабочих мест сотрудников Центра поддержки клиентов.

В целях обеспечения информационной безопасности в государственных информационных ресурсах органов исполнительной власти Самарской области создан и успешно функционирует центр обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные системы и ресурсы Самарской области (далее – центр). Основная цель центра – защита информационной инфраструктуры Правительства Самарской области от компьютерных атак и других угроз информационной безопасности.

3. Государственная программа Самарской области «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2025 года», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 684, исполнена в объеме 31 284,1 тыс. рублей или на 96,7%.

В рамках программы департаментом реализуется мероприятие, связанное с выплатой компенсации расходов ИТ-специалистам в размере 50 процентов от уплаченных процентов по кредитному договору. За 2023 год обратилось 17 ИТ-специалистов, общая сумма предоставленной компенсации расходов составила 1 157,9 тыс. рублей и аналогичную сумму ИТ-специалисты получили в качестве софинансирования от ИТ-компаний-работодателей.

4. Подпрограмма «Снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области» государственной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2014-2025 годы», утверждённой постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 678, исполнена в объеме 663 354,39 тыс. рублей или 77,2%.

В 2023 году департаментом реализовывалось мероприятие «Развитие комплексной системы экстренного оповещения населения (далее – КСЭОН) и региональной автоматизированной системы централизованного оповещения».

В 2023 году создано 145 объектов оповещения КСЭОН, РАСЦО.

Согласно распоряжения Правительства Самарской области от 30.08.2023 № 469–р «О вводе в постоянную эксплуатацию элементов комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций Самарской области «Зона химического заражения № 1», «Зона химического заражения № 2» данные зоны КСЭОН введены в постоянную эксплуатацию в автоматизированном режиме, включая:

2 пункта управления регионального уровня (ЦУКС ГУ МЧС СО, ГО ПБ ЧС СО);

8 пунктов управления муниципального уровня (г.о. Самара, г.о. Тольятти, г. о. Новокуйбышевск, г.о. Жигулевск, г.о. Отрадный, м.р. Кинельский, м.р. Нефтегорский, г.о. Сызрань);

96 пунктов оповещения, обеспечивающих оповещением население, находящееся в границах зон химического заражения КСЭОН. Зона оповещения химического заражения составляет 100%.

Приведённые выше данные указывают, что департамент эффективно использует, предусмотренные бюджетом средства и направляет их на обеспечение безопасности жителей Самарской области и улучшение условий их жизни.

Однако, для ещё более эффективного выполнения этих задач предлагаю предусмотреть в 2024 г. при корректировке бюджета 2024 года выделение департаменту дополнительных средств,

а именно: В части импортозамещения и необходима субсидия для того, чтобы перевести программное обеспечение системы «112» (порядка 120 млн. рублей) на два года. В настоящее время департаментом запрашивается корректировка на всю эту сумму.

Также требуется около 85 млн. рублей на развитие информационных систем – комплексной системы дистанционного мониторинга, регионального портала государственных услуг, системы Госключ, системы детских оздоровительных лагерей.

Кроме того, требуется ресурс порядка 30 млн. рублей для приобретения аппаратно-программного обеспечения системы оперативно-розыскных мероприятий, а также около 15 млн. рублей на развитие системы видео-конференц связи. Еще здесь можно указать систему транспортной безопасности, а именно: видеонаблюдение на транспортной инфраструктуре – аэропорт, железнодорожный вокзал, речной порт. Кроме того, необходимо строить систему КСЭОН по метрополитену. Пока отсутствует финансирование.

Необходимо 13 738,0 т.р. - доработка специализированного программного обеспечения в целях внедрения дополнительных функциональных возможностей в комплекс средств автоматизации «Сервисная платформа» и специальный раздел вычислительной инфраструктуры АПК «Безопасный город.»

Также необходимо 16 069,824 т.р. – приобретение серверного оборудования и программного обеспечения (далее – ПО) для внедрения в состав АПК «Безопасный город» системы биометрической идентификации лиц на базе 48 видеокамер.

Ещё необходимо 11 789,982 т.р. - Средства на ремонт и аварийно- восстановительные работы оборудования правоохранительного сегмента АПК «Безопасный город»

Эта необходимость диктуется усилением террористической деятельности со стороны недружественных государств и «пятой колонны» внутри страны.

Безопасность наших граждан — первоочередная задача государственных органов!

Горохова Наталья Леонтьевна
Грузин Эдуард Николаевич,
общественный эксперт экспертно-консультативного общественного
совета при Министерстве управления финансами СО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТА ОХОТЫ И РЫБОЛОВСТВА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Исполнение областного бюджета осуществлялось в рамках ведомственной целевой программы Самарской области «Создание условий для устойчивого существования и рационального использования охотничьих ресурсов на территории Самарской области в 2022-2024 годах», а также за счет средств федерального бюджета.

В 2023 году расходы на реализацию национальных проектов не осуществлялись.

Департаменту были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 200 423,3 тыс. рублей, в том числе 17 724,4 тыс. рублей (средства федерального бюджета).

В ходе исполнения областного бюджета в 2023 году плановые показатели по расходам областного бюджета возросли на 12 164,9 тыс. рублей.

Расходы **департамента** в 2023 году составили 199 738,5 тыс. рублей, из них 17 724,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

В рамках указанной Ведомственной программы департаменту предусмотрено 74 684,5 тыс. рублей, из них материальное стимулирование работников органов государственной власти Самарской области 5 035,3 тыс. рублей. В структуре расходов департамента 98% - это расходы на оплату труда.

В 2023 году департаментом была продолжена работа по предотвращению возникновения, распространения и ликвидации африканской чумы свиней (АЧС) среди диких кабанов на территории охотничьих угодий Самарской области.

Ведомственной программой предусмотрено предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ СО «Волжское ГООХ» в объеме 41 384,0 тыс. рублей, исполнение составило 41 305,8 тыс. рублей (99,8%).

В 2023 году данным учреждением в полном объеме осуществлен комплекс мероприятий по сохранению и воспроизводству охотничьих ресурсов на территории закрепленных охотничьих угодьях.

Доходы, полученные от приносящей доход деятельности направлены на содержание объектов имущества, уплату налогов и сборов, а также приобретение основных средств, используемых при осуществлении деятельности по выполнению государственного задания (приобретено 2 легковых автомобиля повышенной проходимости, 2 тепловизора, 5 фотоловушек, 5 единиц вычислительной и оргтехники).

В рамках реализации Ведомственной программы ГКУ СО «Управление охотничьих и водных биологических ресурсов» в 2023 году на обеспечение деятельности утверждено 66 630,5 тыс. рублей, исполнение составило 66 354,9 тыс. рублей (99,6%). На указанные средства учреждением осуществлен комплекс работ по обеспечению сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов на территории общедоступных охотничьих угодий Самарской области.

Осуществлены мероприятия по материально-техническому, хозяйственному и транспортному обеспечению деятельности департамента.

Для содержания парка транспортных средств в количестве 214 единиц в надлежащем виде проводился технический осмотр, техническое обслуживание, ремонт и страхование.

За счет средств единой субвенции, поступающей на реализацию переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов, и в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов организованы мероприятия по очистке от брошенных орудий лова береговой полосы протяженностью 4,6 км и 280 га площади водных объектов рыбохозяйственного назначения.

В 2023 году департаментом, как администратором доходов, перечислено в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации 16 599,0 тыс. руб.

Из них:

- в федеральный бюджет – 9 112,0 тыс. руб.;
- в бюджет Самарской области – 396,0 тыс. руб.;
- в бюджеты муниципальных образований Самарской области – 7 091,0 тыс. руб.

ВЫВОДЫ:

Работу Департамента охоты и рыболовства Самарской области по расходованию представленных бюджетных средств считать «Удовлетворительной».

Горохова Наталья Леонтьевна
Грузин Эдуард Николаевич,
общественный эксперт экспертно-консультативного общественного
совета при Министерстве управления финансами СО

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ГУБЕРНАТОРА
САМАРАСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРАСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2023 ГОДУ

В апреле 2024 года были проведены консультации по исполнению бюджета за 2023 год.

На сайте Департамента управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области был опубликован реестр расходных обязательств, а также информация по распределению расходных обязательств между органами государственной власти в соответствии с установленными полномочиями.

Объем бюджетных ассигнований Департамента составил на 2023 год – 6 473 343 тыс.рублей.

Исполнение бюджета по расходам в 2023 году составило 6 260 971 тыс.рублей (96,7 %).

В 2023 году бюджет департамента на 12,7 % сформирован в программной структуре расходов, состоящей из 11 государственных программ. Наибольший удельный вес (31,6%) в программной структуре расходов занимает государственная программа Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014-2025 годы с уровнем исполнения 99,9%.

По 5 государственным программам отмечается высокое исполнение расходов (более 95%).

По 8 государственным программам в рамках анализа достижения департаментом показателей реализации мероприятий государственных программ Самарской области установлено, что значения тактических показателей достигнуты.

Бюджет в рамках непрограммной деятельности департамента в 2023 году составил 87,3%. Исполнение мероприятий в рамках непрограммных направлений составляет 96,9% к бюджету.

Выводы: Исполнение выделенного бюджета и качество его исполнения оценивается как «УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНО».

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ**

Форма обсуждений: консультация

Участники: начальник- планово-финансового отдела аппарата Избирательной комиссии Самарской области (ИКСО) Локтева Елена Михайловна, общественный эксперт Л.Г. Кузьмина;

Документы для анализа:

-Информационная таблица «Об исполнении областного бюджета Избирательной комиссии Самарской области в 2023году»;

- информация сайта ИКСО: «Реестр действующих и принимаемых расходных обязательств на 2023 год и плановый 2024, 2025 годов. -<http://www.samara.izbirkom.ru/about/finansy/rro-2023-24-25.pdf>

Общественной экспертизе подвергнут весь бюджет.

В Бюджете 3 направления расходов:

1. Обеспечение деятельности ИКСО в 2023году;
- 2.Средства на подготовку и проведение выборов Губернатора Самарской области в 2023 году;
- 3.Средства регионального бюджета на оказание содействия в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации в 2024 году.

Общая сумма расходов на обеспечение деятельности ИКСО за 2023год, всего - 80 325 885,70 руб.

Из них: оплата труда и начисления на оплату труда- 74 115 114,06 руб., что составляет 92,2%

В штате ИКСО по данным сайта -83 штатных единицы

- Из 14 членов ИКСО с правом решающего голоса- 6 работают на постоянной штатной основе;
- Системных администраторов ГАС «Выборы» -51штатная единица, при 47 ТИК. Системные администраторы формируют и ведут регистр избирателей в каждой ТИК;

Аппарат ИКСО осуществляет правовое и организационно – методическое, документационное, информационно – аналитическое, издательское, материально – техническое обеспечение деятельности Избирательной комиссии. Численность аппарата устанавливается самостоятельно ИКСО и на сайте не отображается.

Расходы на подготовку и проведение выборов Губернатора Самарской области в 2023 году , всего- 573 226 383,98 руб. Из них:

- Расходы на дополнительную оплату труда (вознаграждение), на выплаты по адресному информированию членам ТИК и УИК с правом решающего голоса, отчисления в налоговые фонды- 418 134 171,37 руб., что составляет примерно 73%.
- Информирование избирателей через разные формы информационной продукции- 21 676 036,00 руб.
- Оплата организации видеонаблюдения, видеостены, ситуационного центра наблюдения- 15 210 537,62 руб.

Расходы на оказание содействия в подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации в 2024 году, всего- 37 513 026,18 руб.

В целом бюджет для понимания направлений и целей расходов понятен. Непрозрачных и не объясненных расходов нет. Средства использованы в соответствии с законом РФ № 67-ФЗ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2023 ГОДУ

Форма обсуждений: консультация

Документы для анализа:

1. Информационная таблица по исполнению бюджетной сметы за 2023 год с комментариями о направлениях использования средств;
2. Реестр действующих расходных обязательств на 2023 год по состоянию на 01.01.2024 <https://ombudsman63.ru/data/get/690>
3. Телеграм канал государственного распорядителя бюджетных средств-<https://t.me/ombudsman63>, социальная сеть ВК- <https://vk.com/ombudsman63> ;
4. Сайт государственного распорядителя бюджетных средств- <https://www.ombudsman63.ru/>
Экспертизе подвергнут весь бюджет.

Общая характеристика анализируемого ГРБС

Штатных единиц всего- 21:

- Уполномоченный по правам человека по Самарской области -лицо, замещающее государственную должность - 1 человек;
- аппарат Уполномоченного по правам человека по сведениям сайта-государственные гражданские служащие - 20 чел. (<https://www.ombudsman63.ru/events/view/1263>)

Направления деятельности государственного распорядителя средств:

- содействие восстановлению нарушенных прав граждан;
- содействие совершенствованию законодательства;
- правовое просвещение

С 01.02.2023г. в аппарате Уполномоченного по правам человека без изменения штатной численности создан отдел по защите прав граждан в сфере судопроизводства, деятельности правоохранительных органов и органов местного самоуправления.

Формы работы

- мониторинг информационного пространства по теме;
- прием граждан, консультации, взаимодействие с органами власти;
- ежегодный Доклад «О деятельности Уполномоченного по правам человека в Самарской области и соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области» и его представление

Средств бюджета на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека и аппарата, всего -**34 231,508 тыс.руб.**

Основные направления расходов:

- 27 426,213 тыс.руб. - фонд оплаты труда сотрудников с учетом налоговых и страховых начислений, что составляет 80,11%;
- 31,872 тыс.руб. – иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда, что составляет 0,09%
- 6 773,423 тыс.руб. – закупка товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности аппарата, что составляет 19,79%

Бюджет можно охарактеризовать как зарплатный и технического обеспечения деятельности органа государственной власти

Все расходы государственного распорядителя бюджетных средств для оценки обществом прозрачны и понятны.