Заключения общественной экспертизы

по отчету об исполнении бюджета Самарской области

в 2021 году

	Стр.
Министерством здравоохранения Самарской области	**2**
Министерством образования и науки Самарской области	**9**
Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области	**11**
Министерством культуры Самарской области	**13**
Министерством строительства Самарской области	**16**
Министерством экономического развития и инвестиций Самарской области	**21**
Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области	**23**
Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области	**27**
Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области	**29**
Министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области	**30**
Самарской Губернской Думой	**34**
Департаментом ветеринарии Самарской области	**35**
Департаментом охоты и рыболовства Самарской области	**44**
Департаментом управления делами	**45**
Избирательной комиссией Самарской области	**46**
Уполномоченным по правам человека в Самарской области	**47**

Самара – июнь 2022 года

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВОХРАНЕНИЯ В 2021 ГОДУ

Заключение основано на анализе реестра расходных обязательств, доклада об исполнении бюджета министерства здравоохранения (далее – министерства), представленного руководителем департамента экономики и финансов В.В. Свиридом, доклада заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФ ОМС) С.Н. Рязановой, вопросов и ответов в ходе общественных обсуждений, которые прошли 12.05.2022г.

В 2021 году министерство продолжало работать в крайне напряженном режиме, требовавшем наряду с борьбой с COVID-инфекцией продолжать оказание медицинской помощи населению и при других заболеваниях и состояниях, оперативно используя предоставленные ресурсы.

Бюджет 2021 года исполнен министерством на 96,4%; по федеральным средствам – на 93,8%, по средствам областного бюджета – на 97,2%. Снижение показателей исполнения бюджета обусловлено неполным расходованием средств на капитальный ремонт и оборудование из-за их позднего поступления. Неизрасходованные средства остались в ведении министерства и перенесены на 2022 год.

Анализ исполнения бюджета 2021 года позволяет выделить ряд аспектов, которые представляются важными.

Во-первых, следует отметить совокупные меры финансовой поддержки медицинских работников, включающие целый комплекс мер, от единовременных выплат молодым специалистам до заработной платы врачей. Интегральным показателем эффективности названных мер можно считать коэффициент совместительства, который составил в 2021 году в среднем по отрасли 1,2. Несколько лет назад этот коэффициент колебался в значениях 1,5-1,6. Показатель свидетельствует о привлечении в практику большего числа специалистов, и, следовательно, об эффективности бюджетных расходов в данном направлении. Конечно, проблему еще нельзя считать решенной, врачей все еще не хватает, но положительная динамика налицо.

Второй аспект – это объемы оказанной медицинской помощи. В 2021 году нормативы территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи населению были превышены из-за ковидной инфекции. Помощь таким пациентам оплачивается из средств ТФ ОМС. В 2021 году бюджет ТФ ОМС дополнительно к плановым средствам получил 5,8 млрд рублей. Задолженность по оплате счетов медицинских организаций за услуги, оказанные в 2021 году, была ликвидирована в феврале текущего года, и это рекордно быстро.

В целом канал ОМС представляется надежным источником финансирования гарантированной государством бесплатной медицинской помощи. Вместе с тем, в 2021 году опубликован утвержденный Коллегией Счетной палаты Российской Федерации «Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности функционирования системы обязательного медицинского страхования в Российской Федерации». В выводах названного отчета указывается на недостаточную эффективность функционирования российской системы ОМС.

В свете сказанного представляет интерес оценка деятельности системы ОМС на территории Самарской области, сформированная министерством и ТФ ОМС, по тем зонам неэффективности, которые указываются в отчете, в частности, по вопросам экспертизы качества медицинской помощи, оплаты сверхобъемных услуг и другим. В 2021 году сумма штрафных санкций к медицинским организациям по результатам экспертизы составила около 3,5% от суммы средств, направленных на оплату медицинских услуг. Львиная доля – это санкции за ошибки при выставлении счетов.

В 2021 году из областного бюджета в качестве взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения было направлено свыше 12,5 млрд. рублей. Этим объясняется неизменный интерес к бюджету ТФ ОМС, тем более что основной объем бесплатной для населения медицинской помощи оплачивается из бюджета ТФ ОМС.

Третий аспект – это работа скорой помощи, которая всегда находится в центре внимания общественности. Скорая помощь оплачивается как из областного бюджета, так и из бюджета ТФ ОМС (большая часть работы). Следует отметить организационные решения, которые позволили существенно повысить эффективность использования выделенных денежных средств. Речь идет об аутсорсинге, за счет которого снизились затраты на содержание автомобилей скорой помощи и появилась возможность больше внимания уделять технологиям оказания медицинской помощи, а не содержанию транспорта. Механизм введен с мая 2020 года. Результаты в полной мере проявились в 2021 году, в котором был существенно обновлен парк автомобилей. Главный результат – сокращение времени доезда бригады скорой помощи на вызов до нормативных 20 минут с момента вызова, а зачастую и меньше.

В целом работа министерства и отрасли в целом в 2021 году заслуживает огромной благодарности, а работа по привлечению и использованию ресурсов – положительной оценки. Автор отмечает участие ТФ ОМС в проведении общественных обсуждений, подробные и полные ответы на вопросы, а также неизменную открытость министерства общественности.

Бюджет 2021 года израсходован в полном соответствии с приоритетными направлениями деятельности министерства.

Рекомендации:

1. Продолжить совместно с ТФ ОМС практику обсуждения исполнения бюджета.

2. Министерству совместно с ТФ ОМС провести анализ зон неэффективности системы ОМС на территории Самарской области, с результатами анализа ознакомить общественность.

Семенчук Ольга Витальевна
доцент, кандидат экономических наук

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

В соответствии с законодательством о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Самарской области в свете реализации ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ о принципах функционирования бюджетной системы, одним из которых является принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы, были организованы и проведены общественные слушания по исполнению областного бюджета за 2021 год Министерством здравоохранения Самарской области.

В условиях еще не полностью снятых ограничений в связи с заболеваемостью COVID-19 Министерство здравоохранения, в отличие от Министерства социально-демографической и семейной политики и Министерства образования провело общественные слушания в двух режимах: явочном и дистанционном.

Такая организация проведения мероприятия продемонстрировала не только уважение к экспертам старшего возраста, но и стремление руководства Министерства к привлечению большого числа участников, что в полной мере соответствует реализации принципа прозрачности бюджетной системы.

Следует отметить, что о времени и месте проведения публичных слушаний на сайте Министерства были заблаговременно оповещены жители Самарской области, а также эксперты, выразившие желание участвовать в обсуждении, индивидуально получили необходимую информацию. Весь необходимый аналитический материал по исполнению бюджета можно было также найти на сайте Министерства.

В ходе бюджетных слушаний был заслушан доклад Руководителя Департамента экономики и финансов Министерства здравоохранения В.В. Свирида, который сопровождался демонстрацией слайдов, а также был сделан доклад «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2021 год» с демонстрацией слайдов.

Современное состояние здравоохранения как в России, так и в ее регионах характеризуется недостаточным ресурсным и финансовым обеспечением, низкой эффективностью деятельности лечебно-профилактических учреждений, неадекватным качеством медицинской помощи при наличии в регионах низкой обеспеченности населения врачебными кадрами.

Поэтому целью подготовки данного заключения является желание автора проанализировать использование бюджетных средств на устранение тех проблем, которые не решаются в отрасли и не позволяют выйти на целевые установки Национального проекта «Здравоохранение» по достижению повышения средней продолжительности жизни населения и снижению уровня смертности.

При распределении предельных объемов бюджетных ассигнований первоочередной задачей явилась необходимость борьбы с пандемией COVID. Отсюда и вынужденный отказ от решения многих других весьма важных вопросов оказания качественной медицинской помощи населению.

Объем бюджетных ассигнований в 2021 году вырос на 32,1 % по сравнению с 2020 г. Причем такой рост был обеспечен за счет областного бюджета. Так, доля ассигнований в 2020 г. из федерального бюджета составила 40,1 %, а в 2021 г. - всего 31,0 %.

По объему привлеченных федеральных средств в Приволжском федеральном округе Самарская область находится на 4 месте. При сравнение отдельных социальных показателей по регионам ПФО, можно наблюдать следующую картину (см. табл. 1).

Таблица 1 – Аналитическая информация

	Среднегодовая численность, чел. в 2021 г.	Федеральные средства, тыс. руб.		Численность смертей на 1000 населения	Информация по COVID на 28 мая	
		всего	на 1 человека		Число заражений на 100 000 человек	Смертность на 100 000 человек
Республика Татарстан	3890257	13405349,5	3,445878	13,9	3844,4	51,2
Нижегородская область	3160403	11447747,9	3,622243	17,3	13010,4	356,1
Республика Башкортостан	4007732	10998334,4	2,744279	15,0	7094,5	139,6
Самарская область	3142942	10471830,2	3,331856	16,7	12022,7	246,2

Если рассчитать объем федеральных средств, выделенных на одного человека, то видим, что Самарская область получила средств больше на 0,587577 тыс. рублей, чем Республика Башкортостан. По уровню смертности в 2020 г. Нижегородская область находилась среди этих регионов на первом месте, а Самарская область – на втором. Поэтому, видимо, и федеральных средств трем регионам на 2021 г. было выделено больше, чем Республике Башкортостан.

С другой стороны, и число заражений COVID и число смертей от этого заболевания в Нижегородской и Самарской областях выше, чем в Республиках Татарстан и Башкортостан. Хотя данные по COVID за 2021 г. в официальных статистических сборниках не опубликованы, для общего понимания ситуации можно воспользоваться информацией Росстата на 28 мая 2022 г.

Следует обратить внимание, что выделение средств на здравоохранение из бюджета Самарской области даже при такой обострившейся ситуации с COVID, в 2021 г.

практически сохранилось на уровне 2020 г. в размере 17,5 %, т.е. выше всего на 0,5 процентных пункта.

Вряд ли это найдет подтверждение правильного подхода, если оценивать эффективность расходования средств областного бюджета, а также говорить о социальной направленности бюджета. При такой высокой смертности населения в регионе для развития отрасли важна каждая тысяча рублей.

В 2021 г. общий объем финансирования национального проекта «Здравоохранение» составил 6 млрд. 858 млн. рублей, что на 1 млрд.387 млн. рублей меньше, чем в 2020 г. Изменилась также структура средств финансирования (см. табл. 2).

Таблица 2 – Структура финансирования национального проекта «Здравоохранение», в %

	2020 г.	2021 г.	Отклонение в 2021 г. в сравнении с 2020 г., процентный пункт
Федеральный бюджет	33,4	14,5	-18,9
Областной бюджет	6,5	9,7	3,2
Фонд ОМС	60,1	75,8	15,7
Итого:	100	100	х

Анализ представленных в таблице данных свидетельствует о том, что «груз» финансирования национального проекта с федерального бюджета переместился на ресурсы региона. Причем, на 15,7 п.п. увеличился объем финансирования из фонда ОМС.

Цели НП «Здравоохранение» по показателям смертности населения Министерством в 2021 г, как и в предыдущем году не выполнены. Поэтому необходимо искать иные пути развития отрасли. Хотелось бы привлечь внимание Министерства к некоторым видам деятельности.

В структуре расходов финансовых средств очень много вопросов вызывает диспансеризация и профосмотры. В 2020 г. в Самарской области прошли диспансеризацию и профосмотры 1353660 чел., т.е. чуть более, чем каждый второй житель региона (2,3 чел.).

Если исходить из данных официальной статистики в 2020 г. в Самарской области работало 12162 врача (данные за 2021 г. пока не опубликованы), то получается, что каждый врач (а в это число входят и стоматологи, и врачи других специализаций, которые в профосмотрах и диспансеризации не участвуют) в год осматривает более 100 пациентов и тратит на это около 33 часов рабочего времени.

Качество и результативность таких профосмотров, а особенно диспансеризации, вызывают недоверие. Подтверждает такое сомнение статистика заболеваний, выявленных впервые. Напрашивается вывод о том, что профилактические осмотры для населения важны, но организация их проведения должна быть усовершенствована. Вопрос в том, почему работающим в одной организации надо проходить осмотры в том поликлиническом отделении, которое выиграл тендер? Не эффективнее ли каждому проходить осмотры, там, где он зарегистрирован по полису обязательного медицинского страхования?

Понятно, что рынок приводит к тому, что бюджетные организации для того, чтобы восполнить недостаток бюджетных средств на финансирование расходов, вынуждены искать иные источники поступления денежных средств. Доходы от предпринимательской

деятельности, такие как профосмотры и диспансеризация, и явились таким дополнительным источником финансирования.

С учетом требований современности концепция профосмотров и диспансеризации требует совершенствования. Почему не отказаться от посещения невропатологов и других врачей, которые не знакомы с историей твоих болезней, а проводить только флюорографию и исследование крови, например, на RW, ВИЧ, HBsAg, HCV. Делать как общий анализ крови, так и биохимический, с выявлением общего белка, холестерина, глюкозы, мочевины и т.д. При выявленных отклонениях уже можно будет обратиться в поликлинику по месту регистрации.

Понятно, что сэкономить бюджетные средства при этом не удастся, но эффективность таких исследований не вызывает сомнений. По мере развития возможностей здравоохранения к этим двум исследованиям можно будет добавлять еще что-то.

Много нареканий вызывает амбулаторно-поликлиническая помощь. Число пациентов в COVID-ные годы снизилось: в 2021 г. ее получили 1288,0 тыс. человек, что на 5,2 %, выше, чем в 2020 г., но на 18,2 % ниже 2019 года.

Попасть на прием к врачам узкой специализации по-прежнему удается не всем и не всегда. Например, приема хирурга или невролога можно ждать по месяцу, а эндокринолога и того больше. Поэтому больные вынуждены обращаться к врачам в платные лечебные центры. Очень много современных высокотехнологичных исследований по системе ОМС тоже недоступны. В этой ситуации хотелось бы привлечь все же финансовые средства ФОМС. Почему нельзя больным, которые не могут воспользоваться бесплатной медицинской помощью из-за высокой загрузки врача, или вообще его отсутствием в поликлинике, платной услугой, но с последующей компенсацией таких затрат?

В 2021 г. большое внимание уделялось повышению заработной платы медицинских работников различных категорий. Уровень средней заработной платы врачей федеральных, государственных и муниципальных учреждений здравоохранения Самарской области составил 70914 рублей. По этому показателю мы вышли на 4 место в ПФО.

Это большой плюс для региона, но есть и отрицательные моменты. Например, повысился и уровень зарплаты в частных клиниках, что привело к росту стоимости услуг для населения, что, кстати, делает компенсацию оплаты для обратившихся в эти клиники более актуальной. Во-вторых, в регионе получился существенный размах вариации заработной платы медицинских работников разных категорий и специальностей. «Ножницы» достаточно высоки, что приводит не только к недовольству, но и уходу из профессии.

В 2021 г. COVID повлиял и на оказание различных высокотехнологичных видов медицинской помощи, ее получили 5 401 чел., что на 132 чел. или на 2,4 % меньше, чем 2020 году.

Таким образом, Министерством были предприняты усилия не только справиться с пандемией, но и не снизить уровень развития отрасли. Было приобретено различное оборудование, проведен капитальный ремонт в 62 медицинских учреждениях, приобретено 19 мобильных передвижных комплексов и др. Но при этом остаются нерешенные проблемы.

Таким образом, хотелось бы на рассмотрение Министерства предложить следующее:

1. Необходимо пересмотреть подход депутатов Губернской Думы к определению приоритетности отраслей социальной сферы. Особое внимание должно быть обращено на здравоохранение. Удельный вес средств, выделенных на здравоохранение из бюджета Самарской области, не должен быть неизменным. Он должен из года в год повышаться. Только тогда можно будет реализовать цели НП «Здравоохранение» и снизить смертность населения.
2. Следует пересмотреть концепцию профосмотров и диспансеризации. За счет средств ОМС пациент должен будет пройти флюорографию и исследование крови с тем, чтобы терапевт поликлиники, к которой прикреплен пациент, мог получить первичную картину состояния своего здоровья. Результаты обследования пациенты должны иметь в электронном виде. При современном уровне цифровизации у пациента должна быть возможность не только посещать врача, но и в режиме онлайн получить необходимую консультацию.
3. Каждый пациент, который не может получить медицинскую помощь в первичном звене и обратившийся в платную клинику, должен получить компенсацию затрат на получение платной услуги. Компенсация должна быть осуществлена также и на услуги обследований с помощью современных технологий – МРТ, КТ и других.
4. Хотелось бы, чтобы принципы бережливой поликлиники привели в соответствие с научно обоснованными подходами к понятиям бережливого производства.

Щукина Нина Петровна
Самарский государственный медицинский университет

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО РАСХОДОВАНИЮ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ПО ОТРАСЛИ «ОБРАЗОВАНИЕ» МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 Г.

Очередные публичные слушания (далее – ПС) проходили 06.05.2022 г. в режимах офлайн (22 чел.) и онлайн (20 чел.) в региональном министерстве образования и науки Самарской области (далее – Министерство). Был заслушан доклад Министерства о расходовании бюджетных средств в 2021 г. В ПС приняло участие 2 общественных эксперта (далее – ОС). Ими и другим представителями общественности было задано 19 вопросов с получением на них содержательных ответов. Особенностью ПС Министерства является внимание, уделяемое предложениям, сделанным ОЭ на предыдущих ПС, выполнению которых на данных ПС уделено было внимание в специальной части доклада Министерства.

Цель данного заключения – в фокусировке внимания на выполнении рекомендаций, высказываемых на ОЭ на ПС последних 3-х лет.

Заключение написано на основе изучения следующих документов:

- *реестр распределения бюджетных средств Министерства на 2022-2024* гг.;
- *выступление на ПС министра*;
- *ответы Министерства* на вопросы, полученные в ходе ПС и на этапе их подготовки.

В качестве одной из обсуждаемых на протяжении последних трех лет проблемы обозначу *организацию и проведение независимой оценки качества условий оказания образовательных услуг* (далее- НОК) ввиду того, что

- конкурсы организовывались (как и в ряде других социальных министерств) с акцентом на принципе «*победитель – это организация, запросившая меньшее вознаграждение за проведение НОК;*
- в результате чего победителями оказывались*, в том числе организации, торгующие мясопродуктами и т.п, далекие от профессиональной исследовательской деятельности;*
- в результате таких НОК, *на основе нерепрезентативных данных происходило ранжирование изученных организаций.*

Региональные исследовательские организации фактически не участвовали ни в конкурсах, ни в проведении НОК в социальной сфере Самарской области. Причина такого неучастия, говорилось на предыдущих ПС, в том, что побеждает в результате такого аукциона тот, кто соглашается на наименьший грант, а не наиболее профессиональная организация. Такая ситуация неоднократно рассматривалась на ряде рабочих встреч и совместных с другими министерствами семинаров. Именно данное Министерство в последние 2 г. выделяет на

НОК в 3 р. большую сумму, чем в прежние годы, почти 800 тыс. руб. В отчетный период Министерство, со ссылкой на 44 ФЗ, п.4.ч.1. ст.93 44 ФЗ «*О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд*», реализовало возможность заключения контракта с единственным поставщиком, заключив тем самым контракт с исследовательским центром « Свободное мнение», имеющих большой опыт проведения эмпирических исследований на разных уровнях включая федеральный, в том числе работы по организации и проведению НОК. Иными словами, тем самым была предупреждена сформировавшаяся в ряде социальных министерств практика, согласно которой победителями конкурсов на проведение НОК становятся организации согласившиеся на проведение НОК за 49 или 79 тыс руб,, не являющиеся исследовательскими организациями.

Серьезной проблемой остается, на мой взгляд, и вопрос о *динамике зарплаты педагогов общеобразовательных учреждений*: среднемесячная зарплата педагогических работников сегодня превышает 38 тыс. руб., наблюдается ее рост. Однако и сегодня – это зарплата за 1,4 – 1, 5 ставки. Но в известном президентском указе от мая 2012 г. речь не шла о том, что повышение зарплаты должно быть связано с такой нагрузкой педагогов, даже в случае включения в нее не только проведение учебных занятий.

Третья проблема, озвучиваемая ОЭ на протяжении ряда лет,- финансирования НКО религиозных организаций, сводимая фактически к поддержке одной из таковых. В настоящее время данная проблема отчасти решается как участие «Детского епархиального образовательного центра» в консультировании НОК мусульманских и иных организаций по практикам получения бюджетных средств. Считаю, что такие практики должны получить развитие.

Резюмируя сказанное выше, подчеркну и повторю сказанное ранее, что Министерство многое делает для сохранения высоких статусных позиций в стране в целом по качеству предоставляемых населению образовательных услуг; для взаимодействия с общественностью на диалоговых началах в вопросах финансирования сферы образования, остающихся дискутируемыми, в частности; для поддержания оперативного и результативного взаимодействия с заинтересованной общественностью по самым разным вопросам, касающимся развития сферы образования в целом.

При этом в фокусе внимания и сегодня должны оставаться вопросы результативности НОК как инструмента повышения качества жизни в целом. Не менее важна проблема повышения зарплаты педагогических работников с определенным сокращением их нагрузки, насколько это возможно в данных условиях. Наряду с этим представляется значимым развитие практик подключения НКО, включая религиозные, к консультативной деятельности тех НКО, которые нуждаются в таких видах помощи в аспекте получения бюджетных средств в виде грантовой поддержки на реализацию социально значимых проектов.

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ 2021 ГОДА

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), других материалов, опубликованных на официальном сайте министерства; материалах «круглого стола», состоявшегося 25.04.2022; доклада руководителя департамента экономики и финансов А.Ю. Солуянова, представленного на общественных слушаниях 06.05.2021. Кроме того, учитывались вопросы общественных экспертов и ответы, данные сотрудниками министерства.

После вынужденного перерыва возобновились очные встречи сотрудников министерства и общественных экспертов, в ходе которых были получены ответы на многие вопросы.

Бюджет 2021 года исполнен на 95%; в части областных средств – на 94%, в части федеральных средств – на 99%. При этом 70% расходов составили публичные обязательства, исполненные в 2021 году в полном объеме. Крайне важно отметить данный факт, свидетельствующий о выполнении всех мер социальной поддержки населения, как федеральных, так и региональных, в условиях борьбы с инфекцией, вызванной CoVID-19.

При этом продолжалось внедрение современных информационных технологий в деятельность министерства, позволяющих организовать эффективное межведомственное взаимодействие в интересах населения.

В ходе анализа исполнения бюджета 2021 года отчетливо просматривается сохранение тенденций развития отрасли, несмотря на сложные условия. В этой связи целесообразно отметить два аспекта.

Во-первых, пилотный проект по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, начавший реализацию в 2021 году. Социальную значимость указанного проекта трудно переоценить, он затрагивает качество жизни не только самих пациентов, но и людей из их окружения. Проект реализовывался на территории г.г. Чапаевска и Отрадного. Подробно проект обсуждался в ходе «круглого стола», интерес к нему большой. Обсуждение показало, что работа действительно в начальной, поисковой стадии. Оценка результатов проекта – это данные внутреннего мониторинга министерства с использованием метода анкетирования. Есть федеральный показатель, поскольку проект федеральный: «Доля граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, получающих услуги в рамках системы долговременного ухода, от общего числа граждан старше трудоспособного возраста и инвалидов, нуждающихся в

долговременном уходе», плановое значение которого на 2021 год составляло 5,8%, фактическое составило 8%.

Вместе с тем, методика оценки результативности оставляет желать лучшего. По сути, ее еще предстоит разработать, так же, как и разработать более четкие критерии расчета потребности в средствах и долю охвата нуждающихся, информацию о которых регулярно поставляет министерство здравоохранения, - в идеале это, конечно, 100%. Самарская область является, благодаря министерству, инициатором многих полезных и важных начинаний на федеральном уровне. Пилотный проект по системе долговременного ухода (СДУ) не должен стать исключением, тем более что проект продолжается в 2022 году.

Второй аспект затрагивает вопрос социальных контрактов. Социальные контракты, инициатива разработки и продвижения которых также принадлежит Самарской области, министерству, - важнейший инструмент борьбы с бедностью населения. В 2021 году средства бюджета на данном направлении израсходованы на 100%, а объем средств кратно выше тех сумм, с которых несколько лет назад начиналось финансирование данного направления. Расширился и перечень видов социальных контрактов.

По итогам 2021 года министерством представлена оценка результативности социальных контрактов по критерию «выход из бедности». По названному критерию самыми результативными оказались социальные контракты на развитие предпринимательской деятельности, а наименее результативными – контракты на развитие личного подсобного хозяйства. Среди заключивших такие контракты всего 3,5% смогли выйти из бедности.

Здесь возникают вопросы, над которыми надо работать. Центральный вопрос опять касается методики оценки. Возможно, через 3 месяца слишком рано оценивать результат именно по личному подсобному хозяйству. Возможно, следует согласовать оценку с минсельхозом. В любом случае тема крайне важна, поскольку, в отличие, например, от пассивной поддержки в виде пособий, социальный контракт дает людям не только рыбу, но и удочку, которой эту рыбу можно ловить, а в вопросах борьбы с бедностью последний вариант эффективнее.

В подготовленных министерством материалах достаточно наглядно в цифрах и фактах представлены проделанная работа и направления расходования бюджетных средств. Осталось еще много нерешенных проблем, важнейшая из которых – материально-техническая база. Указанное направление требует больших вложений, в 2021 году в полном объеме решить данную проблему не удалось.

В целом бюджет 2021 года израсходован в соответствии с целями, задачами и направлениями деятельности министерства, в том числе дополнительными, появившимися в связи с объявленной пандемией и ограничительными мерами.

Заслуживает высокой оценки качество подготовки министерством материалов к общественным слушаниям, взаимодействие с общественными экспертами.

Рекомендации:

1. Продолжить работу в пилотном проекте по СДУ и при обсуждении проекта бюджета 2023 года ознакомить общественных экспертов с ходом его реализации.
2. Провести работу по совершенствованию оценки результативности социальных контрактов.
3. Продолжить работу по развитию материально-технической базы отрасли.

Семенчук Ольга Витальевна
доцент, кандидат экономических наук

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2021 ГОДУ

В ст. 36 Бюджетного Кодекса РФ прописаны принципы функционирования бюджетной системы страны, в ней обозначен принцип прозрачности (открытости) бюджетной системы. В соответствии с ним были проведены общественные слушания по исполнению бюджета за 2021 год в Министерстве культуры Самарской области.

На сайте Министерства своевременно был выложен доклад, презентация и реестр расходных обязательств. О проведении общественных слушаний заблаговременно были извещены эксперты, а также на сайте была названа дата и время проведения мероприятия. Таким образом, доступ к информации о ходе исполнения бюджета обеспечен в полном объеме.

Поскольку не все ограничения по COVID-19 в настоящее время в Самарской области сняты, по согласованию с экспертами, общественные слушания по исполнению бюджета были проведены в дистанционном формате.

С докладом об исполнении бюджета выступила руководитель сводно-финансового управления министерства культуры Самарской области Байгузова Е.В.

Проведенный в данном заключении анализ осуществлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и ориентирован на выявление соответствия расходных обязательств Министерства заявленной цели государственной политики Самарской области в сфере культуры в 2021 году.

На реализацию целей и задач деятельности Министерства на 2021 год, которые сформулированы в соответствии с рядом системообразующих документов стратегического планирования, было выделено 2 580,3 млн. руб. Выделенная сумма оказалась на 3,9 % ниже запланированного показателя, но на 12,3 % выше, чем в 2020 г.

Так как Министерству в 2021 г. было выделено на 150 млн. рублей меньше, то им пришлось пересматривать свои расходы.

Финансовые средства, которые были выделены Министерству незначительны – если пересчитать их на среднегодовую численность населения, то получим, что на одного человека пришлось 820,98 рублей. Хотя она выше, чем в 2020 г. (725 руб.). Отсюда возникает высокая ответственность Министерства за эффективность каждого потраченного рубля.

Для решения поставленных перед Министерством задач сумма незначительна, поэтому следует отметить, что год для ГРБС выдался нелегким.

Из всех расходов Министерства в 2021 г. 90,6 % было направлено на реализацию Государственных программ (2337,7 млн. руб.) и 242,6 млн. рублей на непрограммные мероприятия в сфере культуры. Это позволяет сделать вывод, что в бюджетном планировании реализуется программно-целевой метод.

Из всех программ в регионе выполнено только две – «Доступная среда в Самарской области» и Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области и две – «Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года» и «Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области» не выполнены.

С сожалением можно отметить, что у нас в регионе при всей обширности различных решений, постановлений и т.д. нет единой сложившейся концепции о том, какой быть Самарской области.

Если рассмотреть выполнение ГП «Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года», то нужно отметить, что практически не исполнены расходы по направлению «Обеспечение сохранности и эффективного использования объектов культурного наследия». Из 7 млн. рублей израсходовано только 0,3 млн. рублей, т.е. исполнение составило 4 %. Руинированные объекты культурно-исторического наследия с высокой скоростью превращаются в груды мусора. Хотелось бы знать, кто несет за это ответственность, и кто так стремиться уничтожить прошлое Самары.

Две невыполненные государственные программы между собой очень тесно взаимосвязаны.

Как бы мы не украшали города новоделами-памятниками, вряд ли это привлечет туристов в регион. Такого у каждого региона в избытке. А вот подсчитать, сколько мы потеряем туристов из-за забетонированных дорожек в Ширяево мы уже сможем в этом году.

Каждый город нашего региона уникален, а мы при таких ограниченных финансовых ресурсах умудряемся все же найти средства на то, чтобы что-то бесценное в каждом из них уничтожить.

В Самарской области большое внимание уделялось разработке Стратегий развития муниципальных образований. В каждом таком документе обязательно разрабатывалась миссия и описывалась уникальность той или иной территории. Почему-то эти документы не используются в программах Министерства.

Традиционно достаточно большие суммы затрачиваются на проведение фестивалей и конкурсов. Так, в 2021 г. на эти цели было затрачено 53,9 млн. рублей. Ежегодно задаю вопрос о том, как Министерство оценивает эффективность этих расходов, и чем объясняется такая приверженность к приоритетности расходов именно на эти цели.

Сейчас каждый фестиваль должен реализовать те цели, и те задачи, которые нам поставила жизнь. Нельзя допустить даже элементов той западной культуры, которая нам не свойственна, но так активно нам навязывается.

Во многих фестивалях, которые у нас в последние годы проводятся, очень много заимствовано с европейских мероприятий. Подражательность настолько явна, и так нелепо выглядит в нашем исполнении, что остается только удивляться, зачем это все финансировать.

Все расходы на обеспечение государственных заданий подведомственных учреждений Министерством исполнены, но вызывает вопрос неравномерность распределения средств, т.к. 62,9 % были направлены на развитие театров и концертных организаций, т.е. тех организаций, которые могут и должны оказывать платные услуги и получать прибыль.

Значительная сумма пришлась в 2021 г. в размере 158,7 млн. рублей в качестве субсидий на социально-значимые мероприятия в сфере культуры и искусства. Найти на сайте программы этих мероприятий не удалось. Как происходит выбор общественных инициатив в сфере культуры, которые следует поддерживать такими финансовыми ресурсами. Опять же этот вопрос перекликается с финансированием фестивалей и конкурсов. Отсутствие цензуры приводит к вседозволенности и тонкая грань между

пошлостью, безнравственностью и тактичностью легко стирается. При выделении бюджетных средств на финансирование социально-значимых мероприятий следует четко определять его значимость и не допускать ляпов 2021 года.

Из всех расходов на НП «Культура» (345,8 млн. руб.) 97 % было направлено на реализацию федерального проекта «Культурная среда», чуть более половины из которых идет на создание модельных муниципальных библиотек. Это направление в национальном проекте актуально и востребовано жителями, поэтому нужно и впредь развивать и другие направления федерального проекта «Цифровая культура».

Подводя итог проведенного анализа следует отметить, что оценить результативность и эффективность расходования бюджетных средств на отрасль культура весьма проблематично. Министерство такие исследования не проводит.

Таким образом, хотелось бы от Министерства получить ответы на следующие вопросы, которые остались после знакомства с исполнением бюджета на 2021 г.

1. При таких скудных ресурсах, выделенных на 2021 г. почему две программы: «Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года» и «Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области» были не выполнены?
2. Кто несет ответственность что практически не исполнены расходы по направлению «Обеспечение сохранности и эффективного использования объектов культурного наследия». Хотелось бы знать кто так активно стремиться уничтожить прошлое Самары.
3. Во многих фестивалях, которые у нас в последние годы проводятся, очень много заимствовано с европейских мероприятий. Подражательность настолько явна, и так нелепо выглядит в нашем исполнении, что остается только удивляться, зачем это все финансировать.
4. Как происходит выбор общественных инициатив в сфере культуры, которые следует поддерживать финансовыми ресурсами?

В качестве пожелания можно сказать, что принятое направление на развитие цифровой культуры желательно было бы развивать более активно, чтобы виртуально все жители Самары могли бы послушать Ю.Башмета.

Печёрских Евгений Андреевич
Председатель Правления
СГООИК «Ассоциация Десница»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА В ЧАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Слушания в Министерстве строительства Самарской области состоялись 26 апреля 2022 года, по адресу: г. Самара, ул. Самарская, 146 а, под председательством Руководителя бюджетного департамента министерства строительства Самарской области Панферова Александра Владимировича

Присутствовали от министерства: руководители структурных подразделений министерства, подведомственного учреждения ГКУ СО »Управление капитального строительства» и Самарского регионального фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства.

Присутствовали от представителей общественности: общественные эксперты – 3 человека, члены общественного совета при министерстве строительства Самарской области – 9 человек.

Для общественной экспертизы бюджета были предоставлены следующие документы:

- Доклад к публичным слушаниям по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год в части деятельности министерства строительства Самарской области.
- Информация о государственных программах Самарской области по состоянию на 01.01.2022 года.
- Отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год.
- Реестр расходных действующих расходных обязательств субъекта бюджетного планирования по состоянию на 30.03.2022 года.
- Презентация доклада по годовому отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год в части деятельности министерства строительства Самарской области.

Материалы размещены на сайте министерства и включены в рассылку общественным экспертам. Данное экспертное заключение подготовлено на основании анализа этих документов и материалов доступных в сети интернет. Экспертизе подвергался бюджет в целом.

Руководителем бюджетного департамента министерства Панферовым А.В. был представлен доклад по годовому отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год в части деятельности министерства строительства Самарской области.

Говоря о бюджете следует отметить, что основными задачами министерства в 2021 году являлись:

- реализация мероприятий в рамках национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- развитие социальной и транспортной инфраструктуры при реализации проектов комплексного освоения территории в рамках стимулирования жилищного строительства;
- реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

- обеспечение мер государственной поддержки в отношении граждан - обманутых дольщиков, включенных в реестр участников долевого строительства многоквартирных домов (обманутых дольщиков) на территории Самарской области;
- строительство социально-значимых объектов: физической культуры и спорта, здравоохранения, общего и дошкольного образования, культуры, социального обеспечения населения, объектов благоустройства.

Реализация мероприятий министерства в 2021 году осуществлялась в рамках 13 государственных программ Самарской области и 5 национальных проектов

По итогам работы в 2021 году министерством введены в эксплуатацию 14 объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности, в том числе:

6 объектов дошкольного образования на 1 510 мест;

2 объекта спорта;

1 объект здравоохранения;

2 объекта коммунальной инфраструктуры;

3 объекта дорожного хозяйства протяженностью 2 565,61 метра.

По итогам 2021 года кассовое исполнение областного бюджета составило 14 434,7 млн. рублей, т.е. 76 % от годового объёма бюджетных ассигнований, из них:

7 330 млн. рублей - средства областного бюджета, что составляет 74 % от предусмотренного объема средств;

5 159,2 млн. рублей – средства федерального бюджета (99,9 % от предусмотренного объема средств),

1 945,5 млн. рублей – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (50 % от предусмотренного объема средств).

Аналогичная ситуация была и в предыдущие годы. Так, в 2020 году кассовое исполнение областного бюджета составило 11 106,2 млн. рублей, т.е. 83 % от годового объёма бюджетных ассигнований, в том числе:

6 462,5 млн. рублей - средства областного бюджета, что составляет 79 % от предусмотренного объема средств;

3 642,9 млн. рублей – средства федерального бюджета (97 % от предусмотренного объема средств),

1 000,8 млн. рублей – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (71 % от предусмотренного объема средств).

Министерству строительства следует обратить внимание на то, что это становится устойчивой тенденцией.

Не совсем понятно, как можно не осваивая бюджет выполнять плановое задание по вводу жилья в эксплуатацию на территории Самарской области в 2021 году на 106 %. увеличивая его объем сравнении с 2020 годом на 29%.

Как и на предыдущих слушаниях, причинами освоения бюджетных средств не в полном объеме, по оценке специалистов министерства, являются поздний срок заключения

государственных контрактов на проектно-изыскательские работы, длительный регламентированный срок разработки СТУ и необходимость их согласования с ГУ МЧС Самарской области и Министерством строительства и ЖКХ РФ, а также необходимостью подключения объектов к инженерным сетям по постоянной схеме и выполнением пусконаладочных работ, изменением параметров технического задания на проектирование объектов. Еще раз хочется сказать, что если это системная проблема, значит ее нудно системно решать? А заявление г-на Панфёрова А.В.: «Не освоенные в 2020 году средства восстановлены на 2021 год в рамках заключенных контрактов по переходящим объектам. С 1-го января мы уже начали объекты строить ситуацию не поясняют, поскольку в этом году было аналогичное заявление Александра Владимировича «А областные средства не в полном объеме освоены потому, что часть средств была предусмотрены для проведения торгов. Это позволило раньше закончить процедуру проведения торгов по определению подрядных организаций. Это, можно сказать, плановое неосвоение, каждый год».

Ежегодно на слушаниях поднимается вопрос создания доступной среды для МГН и инвалидов. Существует некий миф, что все строится в строгом соответствии с существующей нормативной базой и ни кто не может нарушать то, что якобы прописано и согласовано с органами соцзащиты. На деле мы имеем недоступные объекты и извращенную доступную среду. Крайне важно прийти к какому-то консенсусу и перестать кивать друг на друга. Проблема эта системная и решать ее нужно соответственно - системно. Согласовывать документацию с общественными организациями, имеющими соответствующую направленность и сертифицированных специалистов.

Проведенный анализ исполнения министерством бюджета в 2021 году и сопоставление соответствия финансируемых направлений деятельности ГРБС показывают, что расходы соответствую целям, задачам министерства.

В качестве рекомендаций предлагаю:

1. В целях минимизации проблем, связанных с созданием доступной среды на объектах капитального строительства разработать региональные стандарты качества доступности объектов и услуг. Использовать их при подготовке разрешительной документации на строительство, экспертизе при строительстве и приемке объектов. При разработке стандартов привлекать общественные организации работающие с людьми с инвалидностью, учитывать их мнение и опыт.

2. Учитывая, что в 2021 году, как и в 2020 году процент исполнения бюджета желает быть лучше, сосредоточить усилия на разработке управленческих решений, позволяющих сформировать строительную политику региона в целом.

3. Из предыдущих рекомендаций следует проработать вопросы:

1). Принять решение об экономической и технической целесообразности завершения строительства объектов, строительство которых приостановлено или законсервировано, с выработкой рекомендаций по внесению изменений в бюджет следующих периодов и сделать эти объекты приоритетными.

2). Корректировка архитектурного облика города Самары.

Предлагаем на первом этапе разработать проекты по комплексной адаптации для инвалидов всех категорий и других МГН некоторых локальных городских зон : парк или другую зону отдыха горожан, пешеходно-транспортную развязку (перекрёсток с пешеходными и/или подземными переходами, остановки общественного транспорта, тротуары и пешеходные дорожки), два-три объекта городской инфраструктуры

(административное здание, учреждение культуры, спортивный объект или другое), территорию в исторической части города, участок городской набережной р.Волга. В дальнейшем, объединяя отдельные адаптированные участки городской территории и объекты в единые транспортно-пассажирские маршруты, в том числе туристического направления, привлекая также частных собственников отелей, гостиниц, торгово-развлекательных комплексов, учреждений питания, спорта, отдыха и культуры и т.д. в единые кластеры городского пространства, можно полностью изменить облик нашего города, сделать его максимально комфортным и удобным для проживания, работы и отдыха для всех жителей и гостей нашего города, в т.ч. для инвалидов и др. МГН.

Стукалов Денис Николаевич
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МИНИСТЕРСТВУ СТРОИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Заслушав отчёт Министерства об исполнении областного бюджета в 2021 году обращаю внимание на следующие обстоятельства:

1. Одной из значительных угроз общественной безопасности на территории Самарской области является рост мест незаконного размещения строительных отходов. При этом, в перечисленных в отчёте Министерства мероприятиях, внимание к данному вопросу отсутствует. Такая позиция Министерства не способствует достижению национальных целей развития РФ к 2030 году.
2. Рост объёмов строительства и благоустройства территорий является безусловным достижением в работе Правительства Самарской области. Однако в отчёте Министерства не обозначено мероприятий по взаимодействию с органами местного самоуправления в вопросах методической поддержки и контроля их деятельности. Данное обстоятельство приводит к нарушениям в работе муниципалитетов в вопросах благоустройства территорий, что нивелирует общий положительный эффект.
3. По бюджету Министерства отрыто финансирование по статье «Проектирование и строительство очистных сооружений «Постников овраг» и сборных коллекторов дождевой канализации в г.о. Самара Самарской области, проектно-изыскательские работы». Данный объект относится к первой категории экологической опасности и имеет особое значение для сохранения экосистемы реки Волга. Поэтому особенно важные является осуществление общественного контроля на всех этапах проектирования и строительства данного объекта, тем более что оценка его воздействия на окружающую среду в любом случае должна проходить через общественные обсуждения.

На основе сказанного предлагаю рекомендовать Министерству в рамках публичных слушаний отчёта об исполнении бюджета за 2021 год:

1. Организовать с привлечением общественных экспертов круглый стол по вопросу выработки механизмов контроля за образованием, перемещением и утилизацией строительных отходов на территории Самарской области и по вопросу выстраивания взаимодействия с органами местного самоуправления в вопросах обеспечения соблюдения строительных и экологических нормативов при осуществлении работ, заказчиками которых являются органы местного самоуправления.
2. Предоставить для изучения общественным экспертам данные технического задания на проектирование и строительство очистных сооружений «Постников овраг» и сборных коллекторов дождевой канализации.

Эйрих Юрий Владимирович
АНКО «Эйрих-консалтинг»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧАСТИ МИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗА 2021 ГОД

Заключение составлено по результатам обсуждений отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год в части деятельности министерства экономического развития Самарской области.

Заинтересованным лицам представлен раздаточный материал.

По составу присутствующих представителей Министерства стоит отметить высокую степень организации публичных обсуждений. Обеспечено участие представителей Министерства, опыт работы которых позволил ответить на большинство интересующих представителей общественности вопросов. В мероприятии принял участие министр, что обеспечило возможность обратной связи.
Представленные материалы являются достаточно информативными. Однако материалы не содержали детализацию некоторых из произведенных расходов.

В целом расходы, осуществленные министерством представляются эффективными.
Некоторые сомнения вызывает деятельность Министертсва по развитию малого предпринимательства, за отчетный год зафиксирован рост количества соответствующих субъектов. Однако, взаимосвязи (корреляции) между мероприятиями осуществленными министерством и субсидируемыми им организациями и ростом количества субъектов МСП не прослеживается. Меры, реализуемые Министерством в этой связи представляются малоэффективными и недостаточными, в Самарской области до сих пор отсутствует региональная инвестиционная платформа, созданная в соответствии с Федеральным законом "О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 02.08.2019 N 259-ФЗ.
Предлагается на базе одной из существующих региональных организаций по поддержке МСП, подведомственных Министерству, создать такую платформу, предусмотреть субсидии на ее создание.

Особые сомнения вызывают расходы в размере 900 тысяч рублей в виде субсидии Инновационному фонду Самарской области на проведение мероприятия.

В этом году Министерством впервые раскрыто распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам на поддержку муниципальных программ развития социально ориентированных некоммерческих организаций.
Недостаточно эффективной представляется деятельность Министерства в сфере государственной поддержки НКО. Самарская область является своеобразным лидером по уровню развития НКО. Выделяемые средства в размере 50 млн. рублей являются явно

недостаточными и приводят к завышенным препятствиям для получения соответствующей поддержки НКО. Много лет сумма не подлежит корректировке. Рекомендуется увеличить суммы направляемые на поддержку НКО, конкурсные процедуры сделать более открытыми.

Отрицательно характеризуется и деятельность подразделения Министерства, ответственного за поддержку НКО, в части взаимодействия с муниципалитетами. Не удалось найти взаимопонимания и внедрить соответствующие муниципальные программы ни в г.о. Самара, ни в крупнейшем муниципальном районе — Волжском. Такое положение дел представляется серьезной недоработкой Министерства.

Рекомендуется активизировать взаимодействие с муниципалитетами в данной сфере.

Стукалов Денис Николаевич
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МИНИСТЕРСТВУ ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Заслушав доклад Министерства об исполнении бюджета хочу отметить высокий уровень в работе Министерства с общественными экспертами, а также личное присутствие министра г-на Пивкина И.И. Его высокую компетентность, погружённость в работу Министерства и готовность слышать и учитывать в работе Министерства предложения общественности. В ходе слушаний общественные эксперты смогли получить исчерпывающие ответы на все заданные вопросы о деятельности Министерства.

В части вопросов, подлежащих дальнейшему обсуждению, остаётся:

1. Предложение о продлении действующего водного пассажирского маршрута Самарского речного порта от пристани Винновка до пристани Лбище либо Мордово;
2. Отражение в рабочем проекте строительства автодороги по улице Авроры от улицы Московское шоссе до улицы Ново-Садовая строительства локального объекта очистных сооружений для приёма и очистки ливневых стоков с нового участка автодороги.

По первому вопросу предлагаю Министерству рассмотреть возможность осуществлять рейсы от Самарского речного порта до пристани Лбище два раза в неделю: вечером в пятницу с ночёвкой на пристани Лбище и утром в субботу обратный рейс; вечером в воскресенье с ночёвкой на пристани Лбище и утром в понедельник обратный рейс. Увеличение маршрута составит 9 км, что на основании данных предоставленных Министерством увеличит затраты на 23382 рубля на один рейс. Т.о. за навигацию 2022 года количество рейсов составит 26 штук, сумма дотации составит 607932 рубля при условии нулевой дополнительной загрузки. Продажа даже небольшого количества дополнительных билетов позволит частично компенсировать затраты. Введение данного маршрута позволит существенно повысить транспортную доступность и туристическую привлекательность отдалённых населённых пунктов Самарской луки. В условиях ограничения внешнего туризма это приведёт к повышению туристической привлекательности Самарской области в целом и даст новый импульс в развитии населённых пунктов Осиновка, Ермаково и Лбище. Взаимодействие с фирмами, предлагающими местные туристические маршруты и прокат туристического и спортивного инвентаря может дать совокупный положительный эффект, существенно превосходящий размер годовой субсидии в 607932 рубля. Проведя оценку эффективности по результатам навигации 2022 года можно будет сделать вывод о целесообразности продолжения развития данного направления, увеличении количества рейсов или продления маршрута до пристани Мордово.

По второму вопросу прошу Министерство взять на контроль вопрос о включении в рабочую проектную документацию строительства объекта ЛОС для нового участка автодороги с учётом ввода в эксплуатацию перспективного объекта очистки стоков ливневой канализации в Постниковом овраге.

Романова Арина Александровна,
Холод Иван Александрович
Представители общественности

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧАСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРАСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ЗА 2021 ГОД

1. Рекомендации по ПКРТИ КСОТ

В 2021 году было реализовано 119 млн. руб. на разработку документов транспортного планирования Самарской области, в том числе концепции и системного проекта интеллектуальной транспортной системы Самарской области.

Системный проект даже при беглом рассмотрении имеет несколько замечаний.

В части велодорожек выявились несоответствия плану реализации федерального проекта «Безопасные и качественные дороги»:

В г. Самара, согласно КСОТ, планируется строительство велодорожек по ул. Ново-садовой (от ул. Осипенко до пр. Масленникова) и по ул. Авроры (от Московского шоссе до ул. Промышленности), к 2030 и к 2025 гг., соответственно.

По «БКД» на строительство дороги по ул. Авроры (от Московского шоссе до ул. Ново-Садовой) и на реконструкцию дороги по ул. Ново-Садовая (от ул. Полевая до пр. Кирова) бюджет выделяется уже на 2023-2024 гг.

Предлагаем ускорить сроки строительства этих велодорожек и, вместе с тем, запланировать велодорожку на участке ул. Авроры (от Московского до Ново-Садовой).

2. Рекомендации по текущему содержанию и ремонту.

Рекомендуем Министерству привести тротуары и пандусы в соответствие с СП 59.1330.2020 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» по улицам Московское шоссе, ул.Ново-Садовая и Демократическая (п.5.4.5, при возможности максимально широкие пандусы).

А также привести велосипедные и велопешеходные дорожки в соответствие с параметрами, указанными в КСОТ и ПКРТИ «Таблица 82. Основные параметры велосипедных дорожек» – выкопировка:

«Размеры велодорожек – при новом строительстве / минимальные при благоустройстве и в стесненных условиях:

- однополосного одностороннего – 1/ 0,75м
- двухполосного одностороннего – 1,75/ 1,5м
- двухполосного со встречным движением – 2,5/ 2м
- велопешеходная дорожка с разделением пешеходного и велосипедного движения – 4/ 3,25м
- велопешеходная дорожка без разделения пешеходного и велосипедного движения – 2,5/ 2м».

Рекомендуем создать рабочую группу по велоинфраструктуре при общественном совете Министерства транспорта, для более детального изучения вопроса развития велосипедных дорожек.

Эйрих Юрий Владимирович
АНКО «Эйрих-консалтинг»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧАСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРАСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ЗА 2021 ГОД

Заключение составлено по результатам публичных обсуждений по отчету об исполнении бюджета Самарской области на 2021 год в части деятельности министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

По составу присутствующих представителей Министерства стоит отметить высокую степень организации публичных обсуждений. Обеспечено участие представителей Министерства, опыт работы которых позволил ответить на большинство интересующих представителей общественности вопросов. В публичных обсуждениях принял участие министр, что обеспечило осуществление обратной связи с общественностью.

Протокол публичных слушаний не детализирует вопросы и ответы на них. При этом, следует отметить, что в предыдущих заключениях неоднократно указывалось на нарушения при составлении протокола публичных слушаний.

В части внепрограмного финансирования деятельности Министерства, вновь отмечается неудовлетворительная работа, в части ведения перечня автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Такое положение дел противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ.

Из представленного отчета об исполнении бюджета следует, что проблема транспортной доступности для жителей сельского поселения Рождествено остается не решенной.
Много лет подряд министерством закладываются в бюджете расходы на проектирование автомобильной дороги, но до настоящего времени министерство так и не приступило к решению данной проблемы.
Проблема выглядит острой как сфере строительства автомобильной дороги, так и речных пассажирских, а также грузовых перевозок речным транспортом.

В этом разрезе работу министерства эффективной признать нельзя.

Не менее острой остается проблема строительства велодорожек, не ясно по какой причине министерство не создает условия для развития велосипедного транспорта, крайне экологического и способствующего укреплению здоровья нации. В последнее время активно развивается так называемое движение «За Волгу». С. Рождествено стало центром развития велотуризма в Самарской области, большое число жителей и гостей Самарской области посещают его в целях осуществления велопрогулок. В тоже время транспортная инфраструктура не развивается, велосипедисты вынуждены двигаться по дорогам общего пользования, что приводит к ДТП, в том числе, со смертельным исходом.

Министерству транспорта и автомобильных дорог, рекомендуется:

1) инициировать включение автомобильной дороги Шелехметь - Аскулы - Сосновый солонец в перечень дорог регионального и межмуниципального значения;

2) провести круглый стол с представителями общественности и национального парка Самарская Лука по проблеме транспортной доступности и строительсива объектов транспортной инфраструктуры, проработать альтернативные маршруты, в частности, Шелехметь - Аскулы - Сосновый солонец;

3) предусмотреть расходы на проектирование и строительство велодорожки по ул. Пацаевой в с. Рождествено.

Стукалов Денис Николаевич
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МИНИСТЕРСТВУ ЭНЕРГЕТИКИ И ЖКХ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Заслушав доклад Министерства об исполнении бюджета хочу отметить, что при рассмотрении плановых показателей бюджета Министерства на 2021 год общественную экспертизу бюджета прошла лишь сумма чуть более 1,33 миллиарда рублей. При этом отчёт об исполнении бюджета по Министерству за тот же период составил 9,37 миллиарда рублей. Т.о. через общественную экспертизу бюджета прошло менее 15% бюджетных расходов по Министерству энергетики и ЖКХ Самарской области, что указывает на формальное отношение Министерства к процедуре общественных слушаний и приводит к недопустимо низкому уровню эффективности бюджетных расходов по отдельным направлениям. А именно в рамках бюджетных слушаний плановых показателей на 2021 и 2022 году неоднократно обращалось внимание представителей Министерства на нецелесообразность финансирования расходов на строительство объектов коммунальных очистных сооружений в сельских поселениях Елховка и Приволжье. В рамках публичных слушаний проекта бюджета Министерства на 2022 год был назначен круглый стол для изучения разработанной проектной документации объекта, планируемого к строительству в сельском поселении Елховка, который не состоялся ввиду неготовности Министерства к его проведению. Позднее для изучения общественными экспертами был представлен проект строительства коммунальных очистных сооружений, который получил положительное заключение экспертизы, но при этом вызывает существенную озабоченность ввиду его некачественной проработки. А именно:

1. В проекте не обоснован ежегодный объём планируемых к переработке стоков 383 тысячи м3 в год. В отчёте по форме 2 ТП ВодХоз сельское поселение Елховка показывает лишь 18 тысяч м3;
2. Раздел ОВОС проработан слабо: не учтён факт превышения норм ПДК в водном объекте по отдельным загрязнителям; не рассчитаны допустимые концентрации загрязняющих веществ в сбрасываемых водах; не прописаны процедуры контроля за качеством сбросов;
3. Предлагаемые технологии очистки стоков описаны слабо, не учитывают задачи использования наилучших доступных технологий, не содержат технологий улавливания жира и обезжелезивания;
4. В проекте не проработана экономика дальнейшей работы данного объекта, нет расчёта выручки, необходимой для финансирования текущих затрат на содержание оборудования, зданий и сооружений, зарплату персонала, закупку реагентов и т.д.

Учитывая перечисленные обстоятельства можно с высокой долей уверенности предполагать, что данный объект не получит комплексного экологического разрешения, а, следовательно, не сможет быть введён в эксплуатацию. Учитывая, что в настоящий момент

Министерством проведено авансовое финансирование строительства данного объекта в сумме 64 миллиона рублей, можно с большой уверенностью говорить о неэффективном расходовании бюджетных средств на эту сумму и о низком показателе эффективности реализации НП «Оздоровление Волги» в будущем.

В плане бюджетных расходов Министерства есть аналогичный объект, строительство которого планируется в сельском поселении Приволжье.

На основе сказанного рекомендую Министерству:

1. Провести внутреннюю проверку по перечисленным обстоятельствам;
2. Выяснить причины низкой проработки проектной документации и обстоятельства получения положительного заключения экспертизы;
3. По результатам проведённой проверки принять решение по обращению в правоохранительные органы;
4. До проведения проверки приостановить финансирование и строительство данного объекта;
5. Провести ревизию всех проектов и результатов экспертиз по строящимся и проектируемым объектам КОС, особое внимание обратить на объект в сельском поселении Приволжье.

Стукалов Денис Николаевич
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МИНИСТЕРСТВУ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Заслушав доклад Министерства об исполнении бюджета хочу отметить достаточно небольшой объём расходов на реализацию программ по линии Министерства. Вместе с тем от качественного выполнения Министерством своих функция напрямую зависит экологическое благополучие Самарской области. Для целей повышения эффективности бюджетных расходов прошу предоставить для изучения обосновывающие документы по следующим направлениям бюджетных расходов Министерства:

1. Заключение государственной экспертизы и проектную документацию по рекультивации территорий в районе сельского поселения Рождествено Самарской области техногенно деградированных несанкционированным размещением спиртовой барды;
2. Отчёт о результатах проведённых работ по инвентаризации объёма выбросов и поглощений парниковых газов на территории Самарской области;
3. Отчёт о проведении мониторинга ООПТ регионального значения;
4. Отчёт о реализации мероприятий по бережливому производству;
5. Перечень объектов коммунальных очистных сооружений, предоставленный Министерством Энергетики и ЖКХ Самарской области для подготовки Доклада об экологической ситуации в Самарской области.

Так же рекомендую Министерству в связи с наличием на территории Красноярского муниципального района МУП «Коммунальник», осуществляющего сброс неочищенных сточных вод в реку Буян и не имеющего разрешительных документов на осуществление сброса признать деятельность государственного экологического инспектора по Красноярскому муниципальному району не удовлетворительной, инициировать возбуждение в отношении него уголовного производства по статье 293 УК РФ «Халатность», инициировать процедуру отзыва полномочий переданных Красноярскому муниципальному району на основе Закона Самарской области №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды». По результатам проведённых процессуальных действий сократить финансирование Красноярского муниципального по статье «Предоставление субвенций органам местного самоуправления в Самарской области на реализацию отдельных государственных полномочий, переданных в соответствии с законом Самаркой области № 36-ГД» в связи с злостным систематическим неисполнением данных полномочий.

Стукалов Денис Николаевич
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ОТЧЁТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО МИНИСТЕРСТВУ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Заслушав доклад об исполнении бюджета хочу отметить, внимательное отношение Министерства к вопросам общественных экспертов. Любой вопрос о деятельности Министерства, даже не имеющий прямого отношения к исполнению бюджета, получает комплексный, детальный ответ. Отдельно обращаю внимание на то, что Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области планирует и осуществляет комплекс организационных мероприятий, направленный на повышение объёмов производства и продовольственной безопасности независимо от наличия соответствующих статей бюджетных расходов. Благодаря данному обстоятельству деятельность Министерства заслуживает наивысшей оценки.

Значительные средства направляются по бюджету Министерства на мероприятия в области социальной политики и обеспечение комплексного развития сельских территорий. Это должно сделать жизнь в сельской местности более привлекательной. В этой работе в регионе безусловно достигнуты определённые результаты, однако сельский труд нельзя рассматривать просто как отношение работника и работодателя, это определённый образ жизни. К сожалению, его особенности не имеют значимой поддержки у жителей сельской местности. Многие граждане рассматривают его как непрестижный и не желают его своим детям. Данное отношение существенно снижает эффективность бюджетных расходов, направленных на повышение привлекательности жизни в сельской местности. Сегодня это является социальной, а не экономической проблемой. На основании сказанного предлагаю Министерству рассмотреть возможности использования технологий социального проектирования при формировании привлекательного образа жизни и работы в сельской местности. Это позволит существенно повысить эффективность бюджетных расходов по статьям «Комплексное развитие сельских территорий» и «Меры социальной поддержки на селе».

Отрасли семеноводства в РФ долгое время не уделялось должного внимания, хотя она является одной из ключевых составляющих национальной продовольственной безопасности. Сегодня Министерству сельского хозяйства РФ поставлена задача разработать государственную политику в области семеноводства. У нас в регионе имеются наработки в области развития семеноводства по зерновым культурам, картофелю и плодово-ягодным культурам, имеется значительная научная и технологическая база. Отрасль овощеводства открытого и закрытого грунта остаётся неохваченной. По сведениям Министерства, отчасти, это связано со сложностями в покупке коллекции семян. Особенно важное значение в области семеноводства имеет поиск и транслирование генетических мутаций, связанных с реакцией растений на местные условия – состояние грунта, перепады температур, вредителей, болезни и т.д. Это означает, что успех в выведении новых сортов во многом зависит от широты поиска полезных генетических мутаций. Лучшей базой для

этого являются линии семян, ведущиеся гражданами в кустарных условиях и выделение лидеров на полях с массовым посевом сортовых семян. На основании сказанного предлагаю Министерству разработать комплекс мер по массовому мониторингу и выявлению полезных генетических мутаций на территории всей Самарской области, а также меры по задействованию потенциала дачников и ЛПХ, ведущих собственные линии семян овощных и овощебахчевых культур. Данные меры позволят в кратчайшие сроки сформировать собственную коллекцию семян овощных культур и максимально быстро выявлять и транслировать полезные генетические мутации, свойственные именно территории Самарской области. Объединение данного подхода с современными генетическими технологиями, имеющимися на территории региона, может дать быстрый качественный результат при минимальных затратах времени и средств.

Добыча, разведение и воспроизводство водных биоресурсов является одной из важных отраслей сельскохозяйственного производства, позволяет добиться большего уровня диверсификации и устойчивости отрасли в целом. Потенциал Самарской области в этом направлении сегодня используется недостаточно. Комплекс организационных мероприятий Министерства данную отрасль практически не охватывает. На основании сказанного предлагаю рассмотреть вопрос формирования стратегии развития отрасли добычи, разведения и воспроизводства водных биоресурсов на территории Самарской области.

Эйрих Юрий Владимирович
АНКО «Эйрих-консалтинг»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧАСТИ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Заключение составлено по результатам обсуждений отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год в части деятельности министерства строительства Самарской области.

Заинтересованным лицам представлен раздаточный материал.
Представленные материалы являются достаточно информативными. Однако материалы не содержали детализацию некоторых из произведенных расходов. В тоже время, министерство выразило готовность предоставить дополнительные материалы по интересующим экспертов вопросам.

По составу присутствующих представителей Министерства стоит отметить высокую степень организации публичных обсуждений. Обеспечено участие представителей Министерства, опыт работы которых позволил ответить на большинство интересующих представителей общественности вопросов. К сожалению, в публичных обсуждениях не принял участие министр, видимо ему не интересно получение обратной связи от общественности.

По результатам публичных слушаний подготовлен протокол, который детализирует все вопросы общественности и ответы на них.
В целом осуществленные министерством расходы следует признать эффективными, в тоже время реализация некоторых программ представляются малоэффективной.
Особые вопросы вызывают методы оценки министерством эффективности расходов.
Так Министерством используются преимущественно количественные методы оценки, качественные методы не используются.
В случае, если субсидии на осуществление деятельности Центра компетенций в текущем финансовом году предоставляются без участия средств федерального бюджета, показатели деятельности Центра компетенций устанавливаются министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.
Оценка индекса удовлетворённости субъектов малого и среднего предпринимательства в АПК и ЛПХ, услугами, предоставленными Центром компетенций, проводится на регулярной основе, свод данной информации формируется ежегодно. Процесс оценки удовлетворённости организован методом бумажного анкетирования и телефонного опроса.
Центр компетенций предоставляет услуги субъектам МСП АПК и СПоК, зарегистрированным на территории Самарской области, имеет право оказывать иные услуги, в том числе на платной основе, в соответствии с законодательством Российской Федерации.
Таким образом, оценка удовлетворенности осуществляется самим субъектом оценки.
Качественные результаты финансирования данного центра неразработаны и не приведены, соответственно нет и методов их оценки.

Аналогичным образом, обстоят дела в рамках реализации программ по поддержке сельскохозяйственной кооперации.
Министерством представлен ответ, что оценка степени выполнения мероприятий программы за отчетный год рассчитывается как отношение количества мероприятий, выполненных в отчетном году в установленные сроки, к общему количеству мероприятий, предусмотренных к выполнению в отчетном году. В рамках реализации мероприятий региональной составляющей федерального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» за 2019 – 2021 годы в Самарской области был создан 41 новый сельскохозяйственный потребительский кооператив. Членами этих кооперативов стали 373 субъектов МСП и владельцев личных подсобных хозяйств. За счет бюджетных средств 17 СПоК была оказана государственная поддержка на сумму более 67,2 млн. рублей, что позволило приобрести сельскохозяйственной техники, перерабатывающего оборудования и КРС на 84 млн. рублей.
То есть также только количественные результаты. При этом корреляции между деятельностью министерства и указанными результатами не приведено. Возможно результаты достигнуты, не «благодаря», а «вопреки». Какие качественные результаты достигнуты в ходе реализации данной программы и соответствующих расходов не обозначены и не приведены. Методов их оценки нет.

По вопросу о том, какие мероприятия были реализованы в 2021 году в целях увеличения доступа жителей Самарской области к продуктам питания произведенным на ее территории, в том числе в разрезе малых форм хозяйствования.
Министерство полагает, вопреки, положению о нем, что данный вопрос не входит в его компетенцию. Очень странно слышать, что Министерство продовольствия не связано с обеспечением продовольственной безопасностью.
ОТСУТСВИЕ ТАКОЙ ПРОГРАММЫ ЯВЛЯЕТСЯ ОГРОМНОЙ УГРОЗОЙ в сложившейся в стране ситуации.

Кузьмина Людмила Гавриловна
Представитель общественности

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМОЙ
ЗА 2021 ГОД

Форма участия: посредством интернет связи.

Документы для анализа:

- Таблица «Исполнение бюджетной сметы Самарской Губернской Думы 2021 год» с пояснениями статей расхода
- Реестр расходных обязательств, уточненный на 14.04.2022- http://samgd.ru/territory/legislative/138779/

Всего средств бюджета- 408.745,115 тыс. руб.

Фонд заработной платы Самарской Губернской Думы (далее – СГД) **без начислений и иных выплат в сумме 226 295,40** тыс. руб. **распределяется следующим образом:**

Лица, замещающие государственные должности-депутаты Думы-26.040,80 тыс. руб.; государственные гражданские служащие-123 125,80 тыс. руб.;

профессии рабочих - работники отдела автотранспортного обеспечения и отдела материально-технического обеспечения -26.787,52 тыс. Руб.;

работники, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы – 982,93 тыс. руб.;

помощники депутатов Думы – 49.358,35 тыс. Руб.

Услуги средств массовой информации -13.684,000 руб.

Наградная продукция- 1. 885,311 руб. (затраты значительно уменьшены в сравнении с 2.600.000 руб.в 2019году)

Вывод: Бюджет СГД характеризуется как зарплатный и технического обеспечения деятельности СГД.

Расходы фонда заработной платы по структуре штата СГД расшифрованы, в целом понятны и доступны для общественной экспертизы.

Непонятных расходов нет.

Бюджет в купе с комментариями информационно-аналитической таблицы, наполнением и структурой сайта СГД, дает возможность понимать структуру бюджета обеспечения работы регионального законодательного органа.

Самсонова Ульяна Геннадьевна
ОО «Живая планета-детям»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТОМ ВЕТЕРИНАРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 ГОД

Источники:

РЕЕСТР действующих и принимаемых расходных обязательств субъекта бюджетного планирования по состоянию на 19.04.2022
Государственная программа Самарской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области на 2021 - 2030 годы»
https://pravo.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/2/2020/12/2312_1080.pdf
Приказ «Об утверждении паспортов ключевых показателей результативности и эффективности деятельности департамента ветеринарии Самарской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными»
https://depvet.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/12/2021/10/prikaz-203-p-ob-utverzhdenii-pasportov-pokazatelej.pdf
Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314646/
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных без владельцев и норм содержания животных в них на территории Самарской области от 9 января 2020 года N 4 (с изменениями на 26 февраля 2021 года)
http://docs.cntd.ru/document/561684882
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ Об утверждении Порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области (с изменениями на 22 апреля 2020 года) от 14 июня 2018 года N 327
http://docs.cntd.ru/document/550129769
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ ЖИВОТНЫМИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
Агентство Стратегических инициатив.
АРХИТЕКТУРНАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПРОТОТИПА ТИПОВОГО ПРИЮТА ДЛЯ БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ С ФУНКЦИЕЙ ОТЛОВА И СТЕРИЛИЗАЦИИ.
Агентство Стратегических инициатив.

В 2021 году за счет областного бюджета Самарской области было отловлено 6685 животных без владельцев на сумму 51120,02 тыс. рублей, что составляет около 80% от выделенных средств. Кроме того, за счет межбюджетных трансфертов в 2021 году отловлено 465 бездомных животных на 3708,1 тыс. рублей.

Согласно государственной программе Самарской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области на 2021-2023 годы» в 2022 году на проведение мероприятий с 10912 животными без владельцев предусмотрено с учетом дополнительных областных средств 112444,1 тыс. рублей. Кроме

того, трем муниципалитетам предоставлен межбюджетный трансферт в объеме 10526,7 тыс. рублей на отлов 1038 животных.

Дополнительные средства в размере 79451,92 тыс. рублей предусмотрены по следующим направлениям:

-организация мероприятий по обращению с животными без владельцев в размере 49451, 92 тыс. рублей;

-представление субсидий юридическим лицам, индивидуальными предпринимателям, некоммерческим организациям на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на строительство, реконструкцию и расширение приютов для животных без владельцев, закупку оборудования в размере 25000,0 тыс. рублей;

-финансирование грантовой поддержки по направлению работы в сфере обращения с животными без владельцев (стерилизация животных без владельцев) в размере 5000,0 тыс. рублей.

Величина норматива расходов на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в 2021 составляла 7856,58 рублей, в 2022 году составляет 10152,34 рубля.

В настоящее время подготовлен проект нормативно-правового акта по изменению норматива расходов на одно животное с учетом пожизненного содержания животных без владельцев, которые не могут быть возвращены в прежние места обитания.

Объем предоставляемых в 2022 году средств не зависит напрямую от величины населенных пунктов. Так г.о. Самара планируется предоставить более 50 млн. рублей, г.о. Тольятти 4.5 млн. рублей.

За 1 квартал 2022 год по данным муниципальных образований произведена оплата в размере 1533,8 тыс. рулей (159 головы), за счет межбюджетного трансферта оплачено 72 головы животных без владельцев на сумму 563,9 тыс. рублей.

По представленной информации органов местного самоуправления Самарской области в 2021 году численность животных без владельцев составила 24278 голов, в 2022 году – 22577 голов. Мониторинг проводится муниципалитетами самостоятельно одним из предусмотренных методов в приказе департамента ветеринарии Самарской области от 06.06.2018 № 220-П «Порядок проведения мониторинга по определению количества животных без владельцев на территории Самарской области».

Необходимо отметить большой объем положительной работы Департамента ветеринарии в 2021 году.

Постановление Правительства Самарской области от 27.08.2021 № 622 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 20.09.2018 № 561 «О некоторых вопросах реализации переданных государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области» направлено на детализацию и открытость выполнения мероприятий в области обращения с животными без владельцев

с подтверждающими документами по выполненным в отношении каждого животного без владельцев мероприятиям. Ежеквартально органы местного самоуправления Самарской области предоставляют детализированную информацию в разрезе по каждому отловленному животному без владельца при выполненным мероприятиям в рамках заключенных контрактов с подтверждающими документами.
Сформирован межведомственный оперативный штаб по организации и координации мероприятий с бездомными животными на территории Самарской области. https://pravo.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/2/2021/12/0612_320.pdf Основные задачи: координация взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления в период осуществления мероприятий в области обращения с бездомными животными; эффективный контроль за освоением выделенных средств и выполнением мероприятий; содействие органам местного самоуправления и организациям в организации и проведении всех необходимых мероприятий.

В 2022 году муниципалитеты Самарской области заключают муниципальные контракты со специализированными организациями на мероприятия в области обращения с животными без владельцев по новой типовой форме. Согласно приложений типовой формы муниципалитеты детализируют расходы на одно животное без владельцев по каждому виду предоставленных услуг. Данная мера позволяет анализировать все оплачиваемые виды услуг и раскрывает прозрачность работы по мероприятиям в области обращения с животными без владельцев.
По инициативе департамента ветеринарии в адрес депутата Государственной Думы Российской Федерации восьмого созыва А.Е.Хинштейна Правительство Самарской области в части усовершенствования исполнения требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направило свои предложения для внесения изменений в действующее законодательство:

1. Обязать владельцев домашних животных регистрировать в единой базе данных своих животных, а также определить единый стандарт идентификации (чипирования) животных. Это позволит в дальнейшем прослеживать манипуляции, проводимые с животными, а также устанавливать владельца домашнего животного в случае его потери или в случае выявления фактов нарушения действующего законодательства в области обращения с животными со стороны владельца; 2. Рассмотреть вопрос лицензирования или саморегулирования деятельности питомников по разведению и реализации домашних животных, определить порядок ведения указанной деятельности; 3. Рассмотреть вопрос лицензирования ветеринарной деятельности; 4. Внести изменения в Федеральный закон в части установления основного понятия «немотивированная агрессивность» и разработать на федеральном уровне нормативный правовой документ о едином стандарте в определении точного достоверного признака проявления «немотивированной агрессивности», исключающий сомнения и разногласия у населения и специализированных организаций при осуществлении мероприятий по отлову таких животных без владельцев; 5. Предусмотреть за счет федерального бюджета выделение субсидий на строительство приютов и компенсацию затрат на содержание отловленных животных без владельцев, которые не подлежат возврату на прежние места обитания, в связи с проявлением «немотивированной агрессии».

По информации ГБУ СО «СВО» и ГБУ СО «СОВЛ» за 2021 году в государственных ветеринарных клиниках Самарской области проведено животным 703 операции в рамках акции «Льготная стерилизация». Данной акцией можно воспользоваться во всех муниципалитетах Самарской области заблаговременно записавшись на данную услугу для дальнейшей выработки логистического маршрута специалистами государственной ветеринарной службы в целях оказания ветеринарной услуги. За 1 квартал 2022 года проведено 355 операций в рамках данной акции.

Департаментом ветеринарии Самарской области были направлены предложения в части изменения Закона Самарской области от 01.11.2007 года № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», а именно:

1. Содержание домашних животных в местах общего пользования коммунальных квартир и многоквартирных домов влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей. 2. Допущение или неустранение владельцем домашнего животного или лицом, осуществляющим выгул домашнего животного, загрязнения общественных мест, а также мест общего пользования в многоквартирных домах продуктами жизнедеятельности домашнего животного влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей. 3. Несоблюдение установленных нормативными правовыми актами Правительства Самарской области требований к содержанию и выгулу домашних животных влечет наложение административного штрафа на граждан или должностных лиц в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

Несмотря на проведенные и запланированные мероприятия, направленные на решение проблем с бездомными животными, а также существенное увеличение значения норматива и общей суммы, выделяемой на финансирование мероприятий в 2022 году, говорить о позитивном результате в 2021 году и позитивном прогнозе в 2022 году нет оснований.

1.Проведение мероприятий с безнадзорными животных в полном объёме и в соответствии с федеральным и областным законодательством невозможно.

2.Достижение стабильного уменьшения количества бездомных собак, случаев укусов, бешенства пока нереалистично.

Анализ статистики Роспотребнадзора показывает, что **подтвержденной тенденции к улучшению показателей нет. Это статистически верно для всех регионов, в которых не реализован метод ОСВВ в полном объеме и в соответствии с рекомендациями успешных практик**.

Согласно представленной информации федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» количество укусов от собак (известных и неизвестных) составляет по годам: в 2006 год – 9123 укуса; 2007 – 9662; 2008 – 10007; 2009 – 9638; 2010 – 8953; 2011 – 8270; 2012 – 7878; 2013 – 6738; 2014 – 6127; 2015 – 6515; 2016 – 5744; 2017 – 5725; 2018 – 5652; 2019 – 6415; 2020 – 5753; 2021 – 5654.

По данным в Самарской области сохраняется неблагополучная ситуация по бешенству животных. В 2021 году на территории Самарской области зарегистрировано 57 случаев

заболевания животных бешенством, из них заболело: 2 КРС, 17 диких животных, 29 собак и 9 кошек.
На данный момент зарегистрировано 16 случаев заболевания животных бешенством из них заболело: 1 МРС, 6 диких животных, 9 собак. Таким образом, !!!**количество укусов не увеличивается!!!**, но ситуация с распространением бешенства очень неблагоприятная.
К сожалению, **множество фактов о нарушениях при выполнении мероприятий с безнадзорными животными свидетельствует о вероятности нецелевого использования средств и плохой организации контроля**. Антисанитария и жестокое обращение с животными в пунктах передержки, низкое качество ветуслуг; можно встретить беременных «стерилизованных» собак; неспособность ловцов справиться с отловом, в результате часто отлавливаются домашние собаки, забираются щенки, а взрослые особи остаются; невозможность жителей попасть в приют, вернуть домашнее животное, отсутствие отчетности о пойманных на сайте. По нашему опыту проконтролировать соответствие выполнения контрактов законодательству не получается даже с помощью запросов депутатов.
Председатель комитета Госдумы РФ по информационной политике, информационным технологиям Александр Хинштейн предложил Генпрокуратуре РФ проверить регионы на предмет исполнения законодательства по обращению с безнадзорными животными. Начать проверку депутат Госдумы РФ предложил с Самарской области, «в которой несмотря на высокие бюджетные затраты, данный вопрос не решен… . При этом с удивлением услышал сегодня об опыте Нижнего Новгорода, где из бюджета тратится меньше, чем в Самаре (30 млн против 45 млн), однако результаты – несоизмеримы». «Жуткое видео из Сызрани: приют для отловленных собак, более похожий на концлагерь. По утверждению автора, принадлежит ООО «Спецсервис». Здесь вповалку лежат трупы собак. Жители пишут, что они умирают от голода и холода. На другом видео - подстреленная и брошенная на дороге ловцами чипированная (!) собака». Дмитрий Азаров заявил, что готов уволить пару чиновников, если проблемы с бродячими собаками не будут решены. Деньги на решение проблемы бездомных собак выделяются муниципалитетам. Губернатор отметил, что время от времени получает сообщение о том, как чипированные и стерилизованные собаки вдруг рожают щенят. «Значит деньги просто украли, раз операция не была проведена. И здесь поле для работы правоохранительных структур», - отметил Дмитрий Азаров. Информация была озвучена в эфире ГТРК «Самара»
Из-за бродячих собак к главе Самары пришла прокуратура (tsargrad.tv) В 2021 году в городском бюджете на отлов животных было предусмотрено около 32 миллионов рублей. Городская прокуратура, возглавляемая Артемом Ярыгиным, провела проверку эффективности расходования указанных средств, а также обстоятельства заключения контрактов на отлов бродячих животных.В ходе проверки выяснилось, что имеют случаи, когда в отдельные период собаки вовсе не отлавливались. Это, по оценке прокуратуры, несло угрозу жизни и здоровью жителей областного центра.

Финансирование решения этой проблемы из областного бюджета существенно возросло: в 2019 году **28.2 млн. р.**, в 2022 **112 млн. р**., но улучшения не наблюдается.

При таком низком уровне контроля и организации звучат предложения о выделении просто огромных сумм: 200 млн на строительство центра для животных без обоснования хоть какой-то эффективности этого решения. Каково экономическое, санитарно-эпидемиологическое обоснование подобной меры? Каковы ожидаемые результаты? Где анализ эффективности по сравнению с другими методами? Сколько будет стоить ежегодное обеспечение деятельности приюта? Какова судьба животных в ситуации экономического кризиса? Почему само строительство требует такой огромной суммы? Ответы на эти вопросы должны быть известны заранее.
Сама идея постройки приюта на такую огромную сумму абсурдна. Еще в 2019 году АСИ разработало и обосновало проекты приютов стоимостью 20-30 млн рублей как раз в противовес подобным решениям.

Депутат Думы РФ В.В.Бурматов: «Чиновники десятилетиями тратили деньги на убийство этих несчастных собак, в результате их все время становилось больше. Объемы этих контрактов составляли около 2 млрд рублей ежегодно…. на этом десятилетиями пилили средства прикормленные компании, и теперь они переживают, что они этот бизнес потеряли» https://dumatv.ru/news/burmatov--sabotazh-zakona-o-zhivotnih-privodit-k-bardaku

В мае 2021 был утвержден:
Перечень поручений по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным • Президент России (kremlin.ru) Это позволяет надеяться на изменение ситуации в будущем.

Необходима комплексная программа.
1.Мониторинг. Цели – повышение эффективности и оценка результатов
Определение источников популяции безнадзорных собак и проблемных мест с агрессивными животными. Проведение мониторинга должно учитывать рекомендации АСИ для определения мест первоочередного отлова: «необходимо зонирование территории для выделения зон риска. К данным зонам относятся промзоны, гаражные кооперативы, стройки, рынки, пустыри, садовые товарищества и другие объекты, способствующие быстрому размножению безнадзорных собак. Накопленный опыт свидетельствует о том, что программу ОСВВ безнадзорных собак целесообразно начинать именно с зон риска, т. к. эти зоны являются одним из основных источников появления безнадзорных собак на других территориях.» Приоритетными для ОСВВ должны быть «условно-владельческие» животные, которые имеют длительный срок жизни, доступ к еде и укрытию, потомство которых выживает. Кроме того вакцинирование этой группы обеспечивает наиболее действенную профилактику бешенства. Администрация должна знать все адреса и контакты, работать с организациями и опекунами, приютами, пользующимися доверием населения. В результате отлов животных должен быть специализирован, т. е. прежде всего должны быть определены и отловлены конкретные животные по факту укуса, а также приоритетными для ОСВВ должны быть «условно-владельческие» животные, являющиеся основным источником популяции, вакцинирование которых обеспечивает наиболее действенную профилактику бешенства. Контракт должен быть составлен таким образом, чтобы стимулировать эту работу. Это должно предотвратить подобные трагедии https://progorodsamara.ru/news/view/238179 В мае 2021 в Южном городе после укусов

погибла женщина. На стаю полукровок-алабаев, охраняющих свиноферму, жители жаловались еще за год! до этого происшествия.

2.В техническое задание необходимо внести оплачиваемый адресный отлов собак с немотивированной агрессией, с учетом дополнительных затрат (как правило требует нескольких выездов на место).
Ввести административные штрафы по примеру Ленинградской области за самовыгул – «допущение перемещения домашних животных за пределы места их содержания без присмотра».

Обязать собственников промзон и других нежилых территорий обнести поднадзорные им территории заборами, исключающими проникновение на их территорию посторонних собак и исключающими самовыгул животных, проживающих на подведомственных им территориях. А также обязать в законодательном порядке идентифицировать и регистрировать животных, находящихся на подведомственных им территориях, отчитываться об их количестве в уполномоченные органы, а также предоставлять их для обработки по программе ОСВВ.

3. Рабочая группа с представителями НКО для детальной разработки и реализации комплексной программы. Проведение круглых столов (несколько раз в год) с приглашением представителей прокуратуры по вопросам нарушений при выполнении тендеров и организации действенного контроля для их предотвращения; профилактике жестокого обращения с животными; методики расследования случаев покусов, позволяющей выявить реальную ситуацию и избежать повторения.

Круглый стол с участием представителей местных и российских СОНКО, посвященный обсуждению рентабельности проекта строительства реабилитационного центра на тысячу и более собак стоимостью 200 млн. руб.
4. Субсидии на массовую бесплатную стерилизацию (с обязательной вакцинацией) животных любого владельческого статуса с широкой поддержкой в СМИ могут стать решающим фактором для уменьшения численности популяции безнадзорных животных и профилактики бешенства. В первую очередь необходимо стерилизовать животных, принадлежащих малообеспеченным, безответственным владельцам, опекунских, связанных со стройками, ГСК и пр., в конфликтных или сложных ситуациях. Подобная работа успешно выполнялась приютами «Хати», «Добрый Дом», «Надежда» и др. на средства Фонда Президентских грантов, но для устойчивого решения объем ее должен быть значительно больше. Это не требует дополнительных вложений на отлов и передержку. Карантин может быть обеспечен предварительным ветеринарным осмотром собаки за 10 дней до стерилизации. Пример: https://dogpatrolrostov.ru/ - за два года в Ростове стерилизовано более 5 тыс. животных. Можно также использовать субсидии физ лицам (пример: проект «Твой бюджет»-2020 в Пушкине https://vk.com/id94710267?w=wall-163095713_1217), https://vk.com/topic-163095713_41246511 , ветеринарным клиникам. Особое значение это может иметь в небольших населенных пунктах.
Это шаг к ответственному отношению (регистрации и стерилизации, понимания источников и причин проблемы) в обществе. После программ бесплатной стерилизации

увеличивается спрос на льготные, а также дорогостоящие операции. Поддержка самоорганизующегося волонтерского движения ответственных зоозащитников. Эффективная вакцинация долгоживущей части популяции. Позволяет сократить затраты на программу ОСВВ и постройку приютов уже сейчас и в будущем. **Тендеры на отлов можно ограничить отловом агрессивных, в сложных ситуациях, в зонах риска для контроля численности и бешенства и т.д.**

Еще примеры: Нижний Новгород

https://admgor.nnov.ru/news/8941?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop

*Как рассказал заместитель директора департамента благоустройства администрации города Нижнего Новгорода Алексей Краснов, главная цель проекта – формирование ответственного отношения владельцев к домашним животным. Проект благотворительный и имеет социальную направленность. «**За последние 6 лет численность животных без владельцев, подлежащих отлову на территории города Нижнего Новгорода, благодаря программе стерилизации безнадзорных животных сократилась более чем в 10 раз. Сегодня проблема бездомных животных находится в плоскости повышения ответственности их владельцев**. Представленный проект является прекрасным примером профилактической работы по предотвращения безнадзорности животных. Результаты данной работы не только дадут положительный эффект в виде экономии бюджетных средств, направляемых на отлов и содержание животных без владельцев, но и заставят граждан более ответственно подходить к решению вопроса о содержании домашних животных», - пояснил Алексей Краснов.*

Имеет большое значение расширение программы льготной стерилизации животных (собак и кошек) в государственных ветеринарных клиниках Самарской области, как для владельцев животных, так и для организаций.

6. Информирование и пропаганда ответственного отношения

«В погоне за рейтингами СМИ тиражируют острую тему нападения собак, вызывающую бурное обсуждение. А возможно прикрывают местных чиновников, не способных обеспечить работу ОСВВ, и пытаются свалить всю вину на агрессивных животных. Это неприемлемо. Более того, это противоречит ФЗ-498 «Об ответственном обращении с животными», согласно которому запрещается распространение материалов, пропагандирующих жестокое обращение с животными. СМИ обязаны осознавать уровень своего влияния на общественное мнение. Они должны формировать ответственное отношение к животным в России. А пока всё выходит наоборот. Медиа разжигают ненависть к безнадзорным собакам и раскалывают общество на два непримиримых лагеря – зоозащитников и сторонников жёстких мер» - председатель комиссии по экологии и охране окружающей среды Общественной палаты РФ Елена Шаройкина.

https://tass.ru/obschestvo/13660679?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com

Обязательной составляющей является широкая разъяснительная поддержка в СМИ, информационные и образовательные программы. Темы: опасность самовыгула, необходимость регистрации и вакцинации, возможность поставить прививку от бешенства бесплатно в гос. ветклиники, полезность стерилизации для здоровья и безопасности

питомца, порядок действий при потере животного, необходимость программы ОСВВ. Требования некоторых жителей убрать собак навсегда не могут быть выполнены в настоящее время, и в целом свидетельствуют о недостатке информации в обществе.

Согласно рекомендации ВОЗ 2013 года по борьбе с бешенством, уничтожение собак в среде обитания или их безвозвратный отлов не оказывают долгосрочного влияния на численность собак и не защищают население от бешенства, более того это может привести к обратным результатам и помешать программе вакцинации. Для эффективности нужно вакцинировать 70 % популяции. (подробнее WHO Expert Consultation on Rabies 2013, раздел 9)
В своей статье «Укусы людей собаками: общая характеристика», опубликованной в журнале Сибирского Федерального университета, омские ученые Марат Макенов и Ольга Михайлова проанализировали почти 12 тысяч обращения омичей за медицинской помощью с травмами от укусов собак в период 2006-2010гг. на основе материалов, предоставленных ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по Омской области». Оказалось, что более чем ***в 90 % случаев укус наносили владельческие собаки****. http://elib.sfu-kras.ru/bitstream/handle/2311/9688/Makenov.pdf;jsessionid=E3AEC2F19A4D0A3163DF3EF0BBCBFC85?sequence=1*

Стукалов Денис Николаевич
директор АНО «Чистые водоёмы»,
заместитель председателя Общественного совета
при Министерстве Энергетики и ЖКХ Самарской области

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ ОТЧЁТА
ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ДЕПАРТАМЕНТУ ОХОТЫ И РЫБОЛОВСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2021 ГОД.

Заслушав отчёт об исполнении бюджета Департаментом охоты и рыболовства Самарской области обращаю внимание на большое количество мероприятий и плановых показателей в работе Департамента по сохранению, восстановлению и устойчивому существованию численности охотничьих ресурсов при одновременном отсутствии внимания со стороны департамента к контролю численности, восстановлению и поддержанию водных биоресурсов.

Для более полного анализа деятельности подведомственных учреждений Департамента прошу предоставить информацию о производстве и заготовке подведомственными учреждениями кормов: сена и зерна на собственных сельхозугодьях. Информацию прошу предоставить в разрезе следующих показателей:

1. Площади под сенокосы и выращивание зерновых культур;
2. Используемая техника;
3. Затраты на гектар;
4. Валовый сбор сена и зерновых культур;
5. Урожайность;
6. Доля неубранных площадей для подкормки.

Для целей расширения деятельности Департамента в части восстановления и поддержания водных биоресурсов, а также в связи с ежегодными колебаниями уровня воды на Саратовском и Куйбышевском водохранилищах в период нереста предлагаю рассмотреть возможность ежегодного выделения средств из областного бюджета на создание искусственных нерестилищ. Данная мера позволит нивелировать влияние техногенных факторов и позволит обеспечить беспрепятственное прохождение нереста.

Эйрих Юрий Владимирович
АНКО «Эйрих-консалтинг»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В ЧАСТИ ДЕПАРТАМЕНТА УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ЗА 2021 ГОД

Заключение составлено по результатам консультаций отчета об исполнении областного бюджета за 2021 год в части деятельности департаменту управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области

На сайте департамента представлена развернутая информация о ходе исполнения бюджета. По составу присутствующих представителей Департамента стоит отметить высокую степень организации публичных обсуждений. Обеспечено участие представителей Департамента, опыт работы которых позволил ответить на большинство интересующих представителей общественности вопросов. К сожалению, традиционно в публичных обсуждениях не приняло участие руководство департамента, видимо ему не интересно получение обратной связи от общественности по результатам проделанной работы.

ПРОТОКОЛ публичных обсуждений НЕ ПРЕДСТАВЛЕН, на сайте не размещен.

В целом осуществленные департаментом расходы следует признать эффективными, в тоже время реализация некоторых программ представляются малоэффективной.

Особые вопросы вызывают методы оценки департаментом эффективности расходов.

Так департаментом используются преимущественно количественные методы оценки, качественные методы не используются.

В этой связи представляется неэффективным предоставление субсидий из областного бюджета автономной некоммерческой образовательной организации дополнительного профессионального образования «Центр развития талантов и трансформации управления при Губернаторе Самарской области «Таволга» на финансовое обеспечение деятельности и (или) возмещение затрат по направлениям, относящимся к предметам уставной деятельности, в части проведения мероприятий, направленных на развитие системы подготовки кадров для государственного управления, а также другие субсидии этой организации. Качественные цели этой деятельности не обозначены, методы их оценки не приведены.

Аналогичным образом неэффективными выглядят субсидии АНО "Региональный центр реализации проектов" в размере 98 млн. рублей, на что потрачены неясно, какие достигнуты качественные результаты неизвестно, методов их оценки соответственно нет.

Детализация предоставления субсидий в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области в размере 214 млн. рублей не приведена.

Поскольку, указанные расходы не раскрыты и не детализированы, такое положение дел противоречит принципу открытости (ст. 36 БК РФ).

В связи с отсутствием информации данные расходы представляться необоснованными.

В целом отчет об исполнении бюджета в рассматриваемой части, за исключением выше оговоренных моментов, представляется достаточно высокой степени открытости. Рекомендуется раскрыть информацию по вышеуказанным вопросам.

Кузьмина Людмила Гавриловна
Представитель общественности

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА НА ОТЧЕТ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ (ИКСО) ЗА 2021 Г.

Форма обсуждений: консультация 21 апреля 2022г.посредством интернет связи
Участники: начальник планово-экономического отдела аппарата ИКСО Локтева Елена Михайловна- общественный эксперт Л.Г. Кузьмина

Документы для анализа:
1. Таблица расходов бюджета Избирательной комиссии Самарской области за 2021 год с пояснениями направлений расхода.
2.Реестр расходных обязательств ИКСО за 2021 год- http://samara.izbirkom.ru/about/finansy/registry.php

- Бюджет ИКСО 2021года- это бюджет избирательной кампании по выборам депутатов Самарской губернской Думы

Всего: 609.580.137,78 руб.
Основные направления расходов бюджета:

- Обеспечение деятельности Избирательной комиссии - 58.313.704,93 руб., где оплата труда с начислениями на нее - 53.452.650,00 руб. , что составляет 91,66 %, остальная сумма- техническое обеспечение деятельности ИКСО;
- Расходы направленные на развитие избирательной системы Самарской области- 34.999.994,75 руб, где 704.700,00 руб.- обучающие видео фильмы для членов УИК и ТИК и 34.045.179,75 руб.-приобретения технологического оборудования для избирательных участков
- Организация выборов депутатов Самарской губернской Думы- 516.266.438,10 руб., где 384.217.017.29 руб.- оплата труда и дополнительное вознаграждение членов УИК и ТИК, что составляет 74,5%; информирование избирателей- 14.560.935,20 руб., остальная сумма 66.955.931 руб.- техническое обеспечение голосования, а именно обслуживание КОИБ, видео регистраторы, термометры, карты памяти, индикаторные пломбы, флаги, вывески, канцтовары.

Все расходы бюджета структурированы, объяснены, доступны для понимания и анализа. Бюджет можно охарактеризовать, как зарплатный, технического обеспечения деятельности ИКСО и обеспечения организации и проведения выборов депутатов областного парламента.

Кузьмина Людмила Гавриловна
Представитель общественности

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
К ОТЧЕТУ О БЮДЖЕТЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2021 Г.

Форма обсуждений: консультация 29.04. 20022 г.

Документы для анализа:

1.Информационная таблица по исполнению бюджетной сметы за 2021 год с пояснениями о направлениях использования средств

2.Отчет о расходовании бюджетных ассигнований на информационное обеспечение деятельности...на 3112.2021- https://www.ombudsman63.ru/data/get/599

3.Телеграм канал государственного распорядителя бюджетных средств — tg://resolve?domain=ombudsman63

4.Сайт государственного распорядителя бюджетных средств- https://www.ombudsman63.ru/

5.Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам человека...в 2021 году - https://www.ombudsman63.ru/events/view/5377

Экспертизе подвергнут весь бюджет ГРБС

Общая характеристика анализируемого ГРБС:

-Уполномоченный по правам человека по Самарской области;

-аппарат Уполномоченного по правам человека по сведениям сайта 19 человек (**https://www.ombudsman63.ru/events/view/1263**)

- Направления деятельности:

-содействие восстановлению нарушенных прав граждан;

-содействие совершенствованию законодательства;

-правовое просвещение

- Формы работы

-мониторинг окружающей среды по теме;

-прием граждан;

-ежегодный Доклад О деятельности Уполномоченного...и соблюдении прав и свобод человека и гражданина на территории Самарской области

Средства бюджета:

Средств бюджета на обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека и аппарата-27.984.64 млн руб.;

Основные направления расходов:

-Фонд оплаты труда с учетом налоговых и страховых начислений составляет 76 %

-Услуги связи-436.000,50 руб

-Информационное освещение деятельности - 500.000 руб.

-Изготовление печатной продукции 512.000 руб

В целом бюджет можно охарактеризовать, как зарплатный и технического обеспечения деятельности.

Все расходы ГРБС для оценки деятельности обществом прозрачны и понятны.