**Заключения общественной экспертизы**

**по отчету об исполнении бюджета Самарской области**

**в 2020 году**


| | Стр. |
|---|---|
| Министерством здравоохранения Самарской области | **2** |
| Министерством образования и науки Самарской области | **7** |
| Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области | **13** |
| Министерством культуры Самарской области | **18** |
| Министерством строительства Самарской области | **23** |
| Министерством экономического развития и инвестиций Самарской области | **28** |
| Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области | **29** |
| Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области | **30** |
| Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области | **34** |
| Самарской Губернской Думой | **35** |
| Департаментом ветеринарии Самарской области | **37** |
| Избирательной комиссией Самарской области | **45** |


Самара – май 2021 года

**Рахаева Ирина Валериановна**
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
# В 2020 ГОДУ

Заключение основано на анализе реестра расходных обязательств, доклада об исполнении бюджета министерства здравоохранения (далее – министерства), представленного руководителем департамента экономики и финансов В.В. Свиридом, а также материалов самих общественных обсуждений, которые прошли в формате видеоконференции под председательством первого заместителя министра С.А. Вдовенко с участием заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФ ОМС) С.В. Соколова.

В 2020 году министерство работало в режиме, который по степени напряженности и мобилизации всех ресурсов отрасли уступает только режиму военного времени. Новая, практически ранее незнакомая, инфекция потребовала в кратчайшие сроки перестроить работу здравоохранения региона: перепрофилировать коечный фонд, обучить специалистов, закупить и разместить необходимое для борьбы с инфекцией оборудование, расходные материалы, средства профилактики как для медицинских работников, так и населения области.

Проведенный анализ показал, что министерство справилось с поставленными задачами, успешно при этом использовав выделенные как в плановом порядке, так и дополнительно, в основном федеральные, средства. Из представленных материалов следует, что бюджет 2020 года исполнен министерством на 98,8%.

Более 7,5 млрд. рублей было выделено на борьбу с COVID-инфекцией, из них 6,3 млрд. рублей – средства федерального бюджета. В докладе подробно представлены направления использования средств, на которые, в частности, приобретено 8500 единиц оборудования, в том числе для перепрофилированных 6 788 стационарных коек. Для одной только подачи кислорода проведено более 20000 метров трубопровода.

Своевременно и адресно проводились доплаты медицинским работникам, работавшим с больными COVID-инфекцией.

На 100% выполнены обязательства бюджета по уплате взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения. Через ТФ ОМС в здравоохранение области прошли значительные средства, в том числе компенсировавшие удорожание медицинской помощи за счет лечения пациентов с COVID-инфекцией, - 606 млн. рублей.

В 2020 г. продолжалась реализация приоритетного национального проекта «Здравоохранение»; для этой цели было использовано из всех источников (федеральный, областной бюджет, средства ОМС) более 8 млрд. рублей.

В силу объективных обстоятельств в 2020 г. было приостановлено оказание плановой медицинской помощи: стационарной помощи на 9 месяцев, а очередность на плановые инструментальные исследования возросла в 1,5-1,8 раза. В то же время удалось удержать практически на доэпидемическом уровне, с небольшим снижением, объемы высокотехнологичной медицинской помощи, что заслуживает положительной оценки.

Форс-мажорные обстоятельства сложились таким образом, что бюджет министерства увеличился почти на треть, по сравнению с 2019 годом. В этой связи представляет интерес анализ бюджетной составляющей финансового обеспечения государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи. В предшествующие годы названная составляющая

в Российской Федерации была дефицитной, аналогичная картина наблюдалась и в Самарской области, где размер дефицита соответствовал среднему по РФ, около 30%.

В целом работа министерства в 2020 году заслуживает огромной благодарности, а работа по привлечению и использованию ресурсов – положительной оценки. Автор отмечает участие ТФ ОМС в проведении общественных обсуждений, подробные и полные ответы на вопросы, а также неизменную открытость министерства общественности.

Характеризуя в целом исполнение бюджета 2020 года, следует отметить, что средства израсходованы в соответствии с приоритетными направлениями деятельности министерства и практически в полном объеме.

Рекомендации:

1. Продолжить совместно с ТФ ОМС практику обсуждения исполнения бюджета.

2. Министерству, в условиях планового режима работы, после прохождения форс-мажорных обстоятельств, обратить внимание на бюджетную составляющую финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению медицинской помощи, и, по возможности, провести ее анализ.

**Семенчук Ольга Витальевна**
доцент, кандидат экономических наук

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
# В 2020 ГОДУ

Общественные слушания по исполнению областного бюджета за 2020 год Министерство здравоохранения Самарской области проводило в установленные Законом Самарской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Самарской области» сроки.

Был заслушан доклад Руководителя Департамента экономики и финансов Министерства здравоохранения В.В. Свирида. Был представлен также презентационный материал, состоящий из 32 слайдов.

Следует отметить, что всю необходимую информацию по исполнению бюджета можно было найти на сайте Министерства.

При подготовке заключения был использован материал, представленный на сайтах Счетной палаты Самарской области, Самарской Губернской Думы с заседаний комитета по здравоохранению, демографии и социальной политики, Территориального фонда ОМС Самарской области и Территориального органа Росздравнадзора по Самарской области.

Проведенный в данном заключении анализ был построен на выявлении соответствия расходных обязательств Министерства заявленной цели государственной политики Самарской области в сфере здравоохранения в 2020 году.

Цель государственной политики Министерством была сформулирована следующим образом: обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в должном объеме и надлежащего качества, осуществление мероприятий, направленных на перестройку всей системы оказания медицинской помощи с учетом распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, сохранение жизни и здоровья граждан.

В 2020 году расходы на сферу здравоохранения составили 35796100 тыс. руб., что составило 17% от общего объема бюджетных средств Самарской области. Стоит отметить, что за анализируемый период увеличился не только объем бюджетных средств, направляемых в сферу здравоохранения – на 38,6%, но ежегодно увеличивалась и доля расходов на финансирование отрасли в бюджете Самарской области. Так, в 2020 году по сравнению с 2019 она увеличилась на 1,9 процентных пункта.

За прошедший год в 4,3 раза увеличился объем бюджетных ассигнований из федерального бюджета, из которых 3578289 тыс. руб. пошло на выплаты медицинским работникам.

В целом на борьбу с коронавирусной инфекции COVID-19 в 2020 году Самарской области было выделено 6143667 тыс. руб., что составило 10,3 % от общего объема денежных средств, выделенных на Приволжский ФО.

Анализ приведенных на слайде 8 данных, позволил сделать вывод, что в среднем на одного жителя Приволжского ФО было выделено 2,0446 тыс. рублей. По субъектам Российской Федерации, входящих в Приволжский ФО, эта сумма существенно различалась. Около трех тыс. рублей на человека было выделено Республике Мордовия (2,75181 тыс. руб.), более двух с половиной тысяч было выделено Пермскому краю, Пензенской и Кировской областям. В Самарской области в расчете на одного человека было выделено 1,939994 тыс. рублей.

Для заболевших COVID-19 в Самарской области было организовано 6 788 коек, причем более половины из них с центральной подачей кислорода и 958 коек с аппаратами ИВЛ, а также проведены другие мероприятия. Например, на питание медицинских работников было затрачено 37 млн. руб., на тестирование на COVID-19 - 141 млн. руб.

Продолжалось финансирование и приоритетного национального проекта «Здоровье». Общий объем финансирования в 2020 году составил 8 млрд. 245 млн. рублей, при этом

- 33,4 % за счет средств федерального бюджета,
- 6,5 % за счет средств областного бюджета,

- 60,1 % за счет средств фонда ОМС.

Средства направлялись на развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, борьбу с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, развитие детского здравоохранения и другие направления.

В 2020 году продолжилось финансирование мероприятий по созданию единого цифрового контура.

Объемы выполненной социально-значимой медицинской помощи в 2020 году сократились по всем видам в сравнении с 2019 годом, что, конечно, объяснимо тем, что все было сконцентрировано на борьбе с COVID-19, но по большому счету, показало не способность отрасли выдержать создавшуюся чрезвычайную ситуацию без определенных потерь. Сделав акцент на борьбу с COVID-19, вынуждены были отказаться, например, от плановых операций.

Постоянное реформирование отрасли по всем направлениям фактически разрушило ту систему здравоохранения, которая была создана «великими Николаями» Н. И Пироговым и Н.А. Семашко, а также С.П. Боткиным и другими основоположниками фундаментальных основ системы здравоохранения.

Больше всего в этой перестройке системы здравоохранения пострадала первичная медицинская помощь. Разрушение системы здравоохранения, особенно одного из ее «столпов»- первичной медицинской помощи – привело к высокому уровню хронических болезней населения. Высокая заболеваемость формирует уровень смертности населения и как результат - на протяжении 30 лет в Самарской области сформировалась устойчивая депопуляция населения. На рост смертности и снижение рождаемости влияет не только экономическая ситуация, но и невозможность получения качественной медицинской помощи на начальной стадии заболевания. Попасть на прием в поликлинических отделениях к врачам узкой специализации - неврологам, невропатологам, онкологам, кардиологам и др. для целого поколения граждан стало недосягаемой мечтой.

Хотя в 2020 году было провозглашено, что основой развития здравоохранения, как и в предыдущие годы, является укрепление системы первичной медико-санитарной помощи, но уже давно стало понятно, что нельзя укреплять, разрушая.

Сейчас в здравоохранение внедряется система бережливого производства. Эта система в целом направлена на эффективное использование вложенных средств. Жесткое эффективное использование. Важно, чтобы организаторы внедрения этой системы в Самарской области не пошли «на поводу» у других регионов и, не переставив стулья для очереди в поликлинике, уже «кричали» о внедрении новшеств в организационные основы отрасли.

В рамках теории бережливого производства необходимо искать такие решения, аналогов которым в сфере здравоохранения нет ни у кого. Это должен быть наш самарский опыт.

Коронавирусная инфекция выявила наличие уничтоженных звеньев в нашей системе здравоохранения. Для того, чтобы провести научно обоснованный анализ создавшейся ситуации, особенно для анализа уровня смертности, ее причин и факторов, необходима достоверная статистическая информация. За 2020 год мы такой информации не имеем. Совершенно очевидно, что в поколении старше 50 лет каждый человек имеет то, или иное хроническое заболевание, с которым он, при наличии лекарственных препаратов, может дожить до возраста долголетия (см. Теорию демографического перехода). Заболевание COVID-19 приводит к высокому уровню смертности старшего поколения. В качестве причины смерти таким умершим ставили не COVID-19, а хроническое заболевание. Это, конечно, позволило искусственно уменьшить число умерших от COVID-19, но существенно исказило картину происходящего.

Реальная картина смертности позволила бы понять влияние заболеваемости населения на угрозу заражения особо опасными болезнями и соответственно реальным условиям, выстраивать систему оказания медицинской помощи.

Возникает также сомнение в подлинности информации о числе заболевших COVID-19. Даже при обращении учителя школы в поликлинику со всеми признаками COVID-19, протекающему в легкой форме, ему не назначали тестирование. Почему? Нежелание отправлять школу на карантин? Боязнь увеличить в отчетах численность заболевших? Пример с учителями

школ можно дополнить и примерами заболевших людей других профессий. Подтверждением этому является информация о наличии иммунитета у формально не болевших граждан.

В нашей системе здравоохранения практически уничтожена санитарно-эпидемиологическая служба, которая являлась одной из основных служб советской системы здравоохранения, чем «успешно» и воспользовался вирус COVID-19.

Разрушенная система эпидемиологии приводит к тому, что ежегодно страна встречается с 2,5-3 млн. случае внутрибольничной инфекции.

В 2020 году стало небезопасно посещать поликлиники еще и из-за высокой вероятности заразиться COVID-19. Практически формально в поликлиниках подошли к выделению «чистых зон». Если даже посетители вошли в разные входы, то в коридорах находились все вместе.

С другой стороны, не были выработаны жесткие регламенты дезинфекции и дезинфицирующих средств.

Использование дезинфицирующих средств в местах общественного пользования являлось зачастую профанацией. Особенно удивляли вылитые на асфальт бюджетные средства, затраченные на полив асфальта, которые, как потом выяснилось, не дали никакого результата.

Во всех медицинских учреждениях должна быть предусмотрена встроенная система дезинфекции по аналогии с противопожарной системой или системой фильтрации воздуха в самолетах. Дезинфекция воздуха и поверхностей в общественных местах могла бы повлиять на распространение инфекции. Разрушенная эпидемиологическая службы и отсутствие квалифицированных врачей-эпидемиологов не справилась с возникшей ситуацией.

Конечно, на региональном уровне преломить эту ситуацию невозможно, но выступить с инициативой возрождения утерянной структуры было бы своевременно.

Много здесь будет зависеть от пересмотра тарифов ОМС. В них должна быть установлена стоимость дезинфицирующих средств, а также заработная плата врачам-эпидемиологам. Руководитель любого медицинского учреждения должен иметь заместителем квалифицированного врача-эпидемиолога, который бы отвечал не только за наличие «чистых зон», но и обеспечение всех медицинских работников средствами для обработки рук, а также оказания безопасной для пациентов медицинской помощи. Врач-терапевт не должен выполнять функции эпидемиолога и брать на себя эти обязанности.

Таким образом, хотелось бы на рассмотрение Министерства предложить следующее:

1. По мере возможности, привести к реальности статистическую информацию заболеваемости и смертности населения от COVID-19 в Самарской области.

2. Сделать доступной различные виды первичной медицинской помощи, чтобы каждый житель региона мог бы не для «галочки» пройти диспансеризацию, а за счет средств ОМС полностью пройти обследование состояния своего организма и иметь не только на руках, но и в электронном виде Карту здоровья. При современном уровне цифровизации у пациента должна быть возможность не только при посещении, но и в режиме онлайн связаться с лечащим врачом и получить необходимую консультацию.

3. Изменить работу эпидемиологической службы и вернуть ее к тем основам функционирования, которые помогли в свое время справиться с чумой, холерой и другими заболеваниями, результативно изменив формирование тарифов ОМС, жестко регламентировав затраты на дезинфицирующие средства и отказа от признания зарплаты врачей-эпидемиологов нецелевым расходованием бюджетных средств.

Все это повысит доступность и качество первичной, реабилитационной, паллиативной и высокотехнологичной медицинской помощи, создаст условия для рождения и роста здоровых детей, для развития кадрового потенциала государственных учреждений здравоохранения, особенно в сельских муниципальных районах.

**Щукина Нина Петровна**
Самарский государственный медицинский университет:
Международный гуманитарный институт,
кафедра истории Отечества, медицины и социальных наук
.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ В 2020 ГОДУ

30 апреля 2021 года в министерстве образования и науки Самарской области (далее – Министерство) состоялись общественные обсуждения (далее – ОО) исполнении областного бюджета данным министерством в 2020 году. Данные обсуждения проходили в расширенном составе с привлечением представителей различных структур: руководства Министерства, его территориальных управлений, членов его коллегии и Общественного совета, общественных экспертов. Обращает на себя внимание факт систематического участия в последних ОО получателей бюджетных средств, которым обычно адресован ряд вопросов общественных экспертов.

С докладом об исполнении областного бюджета Министерством в отчетном году выступил министр образования и науки Самарской области Акопьян Виктор Альбертович. Замечу, что традиционно в данном Министерстве не просто участвует, а выступает с основным докладом именно министр, что позволяет вести речь, на мой взгляд, о высокой оценке, даваемой Министерством данному направлению работы и взаимодействию с гражданским обществом в целом.

Представленный на слушаниях раздаточный материал - как и прежде - достаточно полно отражал основные направления расходования бюджетных средств, мультимедийная презентация наглядно, убедительно и достаточно подробно сопровождала доклад об исполнении бюджета в 2020 году.

Информация об исполнении бюджета по отрасли «Образование» за 2020 год своевременно размещена на сайте Министерства в разделе «Публичные слушания» и была доступна всем заинтересованным сторонам.

Основными документами, на которых основано данное заключение, являются:

- доклад министра об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образования» за 2020 год»;
- Информация об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образование»;
- материалы 2-х круглых столов, проведенных по инициативе общественных экспертов на тему методологических оснований и организации независимой оценки качества социальных услуг учреждениями социальной сферы (18.02.2021 г. и 21.05. 2021 г.): 1-ый на базе регионального министерства социально-демографической и семейной политики, 2-ой – на базе регионального министерства образования и науки;
- ответы на вопросы общественных экспертов, заданные в ходе ОО.

Не буду цитировать ключевые положения из доклада министра, с ними можно познакомиться на сайте Министерства. Обращу внимание лишь на *проблему организации и методологических оснований независимой оценки качества образовательных услуг* (далее – НОК), вопрос, который задавался неоднократно на последних ОО и итоговых публичных слушаниях в связи с проблемой нерепрезентативности получаемых в ходе НОК результатов, на основе которых – однако – осуществляется ранжирование изученных организаций. Именно в этом и состоит цель данного заключения: *проблематизировать организацию и методологические основания независимой оценки качества образовательных услуг.*

Замечу, что инициативы и пожелания общественности касательно организации и методологических оснований НОК были услышаны и своевременно поддержаны Министерством, что нашло отражение в работе круглого стола от 21.05.2021 г.: изучены лучшие российские практики по разработке технических задания для НОК, опыт проведения конкурсных процедур по отбору организаций – операторов; проанализированы инструменты, используемые при НОК организаторами – операторами; увеличено в 3 раза финансирование данной статьи бюджетных расходов (до 794 тыс. рублей) , что обусловлено качественной спецификой и размерами образовательных организаций, подлежащих ежегодно НОК.

Тем не менее остается ряд проблем, решение которых предполагает корректировку нормативных и методологических оснований организации НОК, а также усиление ответственности кураторов проведения НОК от Министерства и общественного совета, принимающего отчеты по НОК. Сказанное предполагает необходимость, на мой взгляд, обращения в Министерство труда и социальной защиты РФ с рядом инициатив. В противном случае практики получения нерепрезентативных данных будут повторяться.

В силу сказанного выше считаю необходимым высказать следующие рекомендации:

1. Одобрить практики Министерства начинать ОО с подведения итогов выполнения рекомендации общественных экспертов, высказанных на предыдущих ОО и итоговых публичных слушаниях;

2. Отметить важность и значимость - в аспекте обеспечения гласности ОО и в аспекте анализа динамики взаимодействия власти и общественности на поле публичных слушаний – традиционно подробного ведения протоколов ОО с демонстрацией тем самым как зон взаимопонимания власти и общественности, так и вопросов, остающихся дискутируемыми во взаимодействии Министерства и заинтересованной общественности;

3. Что касается НОК, то считаю необходимым инициировать обращение в Министерство труда и социальной защиты с следующими инициативами:

   3.1. О корректировке положения о необходимости использования учреждениями социальной сферы «единой методологии НОК», которая не учитывает специфику этих учреждений, связанную с разным количественным и качественным их составом;

   3.2. О необходимости обсуждения вопроса о результатах применения 44 ФЗ при выборе организаций-операторов, проводящих НОК. Замечу, что в результате соблюдения конкурсных процедур в соответствии с данным ФЗ, получили распространение практики, когда эти конкурсы выигрывают не лучшие исследовательские организации, а те, кто соглашается на минимальное их финансирование. И занимаются эти организации, порой, не проведением исследований, а торговлей мясом и мясопродуктами и т.п. Включение таких практик (получающих распространение в социальной сфере региона) важно предупредить в деятельности учреждений образования Самарской области. Более того, в ходе конкурсов победителями становятся, порой, организации-операторы, соглашающиеся на финансирование проводимой ими НОК в размере 34 или 49 тыс. рублей. Данные случаи пока не характерны для Министерства, но получают определенное распространение в регионе.

   3.3. О необходимости выработки своего рода стандарта «Отчет по НОК» (возможный вариант – по образу и подобию ГОСТа 7.32-2017 СИБИД. Отчет по научно-исследовательской работе) предупреждая тем самым ситуации, связанные с разнообразными практиками написания отчетов по НИР, когда например, объем отчета может варьироваться от 25 до 660 страниц, когда в отчете определяется предмет, но не определяется объект НОК, когда в содержательной части отчета

доминирует формула, по которой проводятся расчеты «удовлетворенности» получателей услуг условиями их оказания.

4. Усилить ответственность кураторов от Министерства и общественного совета за прием отчета по НОК, включая фокусировку их внимания на используемом организацией-оператором инструментарии и на содержательной части отчета по НОК.

**Сорокин Роман Александрович**
Директор частного учреждения Институт творчества
Центр когнитивных технологий

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ В 2020 ГОДУ

30 апреля 2021 года в здании Министерства образования и науки Самарской области состоялись публичные слушания об исполнении бюджета Министерства образования и науки Самарской области. Общественные слушания Министерства проходили в расширенном составе с привлечением представителей различных структур: руководства Министерства образования и науки Самарской области, (Далее - Министерство) членов коллегии Министерства, члены Общественного совета при Министерстве, общественные эксперты, руководители территориальных управлений Министерства.

С докладом об исполнении областного бюджета Министерством в 2020 году выступил Министр образования и науки Самарской области Акопьян Виктор Альбертович. Представленный на слушаниях раздаточный материал полно отображал основные расходы бюджета, мультимедийная презентация точно и подробно сопровождала доклад по исполнению бюджета.

Информация об исполнении бюджета по отрасли «Образование» за 2020 год доступна, размещена в соответствии с требованиями о сроках на сайте ведомства в разделе «Публичные слушания». Основными документами, на которых основано заключение, являются:

- Доклад Министра: «Информация об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образования» за 2020 год».
- Информация об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образование».
- Пояснительная записка по исполнению бюджета Самарской области в 2020 года по отрасли «Образование».

Экспертизе подвергался весь бюджет Министерства. В экспертном заключении используется отчет Министерства.

В отчетном докладе «Об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образования» за 2020 год» Министр отметил, что на Образование Самарской области в 2020 году было выделено 39420046,1 тыс. рублей, в том числе федеральные средства 1658178,4 тыс. рублей. Исполнение бюджета по отрасли «Образование» в 2020 году осуществлялось по следующим государственным программам Самарской области:

1. Государственная программа Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодёжной политики в Самарской области» на 2015-2024 годы, включающая в себя четыре подпрограммы. Общий объем средств на реализацию программы в 2020 году составлял 37200242,3 тыс. рублей (94,4% от общих расходов на финансовое обеспечение отрасли «Образование»). Исполнение составило 36 275 818,5 тыс. рублей или 98%. Основная доля расходов в структуре указанной программы приходилось:

1.1. На финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Реализация государственной политики в области образования и науки на территории Самарской области» до 2024 года. Бюджетные средства на реализацию указанной подпрограммы в 2020 году предусматривались в объеме 36753571,7 тыс. рублей, исполнение составило 98%.

1.2. На финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие системы поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в Самарской области» на 2020 год» предусматривалось 139 944,9 тыс. рублей. Исполнение составило 105 490,3 тыс. рублей или 75%.

1.3. На финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие технического творчества обучающихся Самарской области» на 2020 год предусматривалось 99 530,8 тыс. рублей. Исполнение составило 173930 тыс. рублей или 84%.

2. В рамках государственной программы Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений в Самарской области» до 2025 года на финансирование мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области, по отрасли «Образование» предусматривались средства в объеме 1590349,4 тыс. рублей. Исполнение составило 1149531,5 тыс. рублей или 72%.

Необходимо отметить, что в рамках этой программы в 2020 году в учебных учреждениях отремонтировано мало школ и спортивных залов. Такими темпами область не сможет реализовать Национальный проект «Образование» в установленные сроки.

3. На финансовое обеспечение мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области в рамках реализации государственной программы «Развитие социальной защиты населения в Самарской области», предусматривались средства в объеме 144178 тыс. рублей. Из -за пандемии многие мероприятия были отменены.

4. На финансовое обеспечение мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области в рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие физической культуры и спорта на 2014-2022 годы», по отрасли «Образование» предусматривались средства в объеме 5107 тыс. рублей. Исполнение составило 78%.

5. На финансовое обеспечение мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области в рамках реализации государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области», по отрасли «Образование» предусматривались средства в объеме 2 012 тыс. рублей. Исполнение составило 918,4 тыс. рублей или 46%.

6. На финансовое обеспечение мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области в рамках реализации государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области», по отрасли «Образование» предусматривались средства в объеме 20960,30 тыс. рублей. Исполнение составило 16373,0 тыс. рублей или 55%.

Кроме этого, вне государственных программ по отрасли «Образование» предусматривались средства в объеме 448197,2 тыс. рублей. Исполнение составило 384512,2 тыс. рублей или 86%.

Проведя экспертизу бюджета, отчета Министра и оценивая результаты работы Министерства в 2020 году, можно сделать вывод: результаты работы Министерства удовлетворительные, но процент выполнения программ и подпрограмм низкий. В подведомственных Министерству учреждениях и в обществе есть серьезные проблемы в области образования и воспитания.

Цели деятельности Министерства определены исходя из стратегической цели развития Самарской области на среднесрочную перспективу – повышение уровня и качества жизни населения. Бюджет 2020 года носил социальную направленность. Однако, бюджетные итоги года говорят о невыполнении запланированных обязательств. Отмечаю, как эксперт, несбалансированность в выполнении бюджета, потребности в образовании и воспитании не всех категорий населения Самарской области были удовлетворены.

В Самарской области сохраняется сложная ситуация в подростковой и молодежной среде. В непростой социально-экономической ситуации, в отсутствии четко выраженных идеологических установок, общественных приоритетов наблюдается среди подростков и молодежи разделение на группы по имущественному признаку, рост правонарушений среди подростков и молодежи в состоянии алкогольного опьянения. Высокий уровень пьянства среди несовершеннолетних во многом стимулировал в 2020 году рост подростковой преступности. В среде несовершеннолетних распространялись новые виды преступлений, которые ранее были присущи только взрослым: различные виды вымогательства, мошеннические действия, компьютерные преступления.

**Отсутствие внятной политики в молодежной среде, продуманной воспитательной работы в учебных учреждениях, создали условия для молодых людей, склонных к девиантному и**

**деструктивному поведению, возможность объединяться в группы, развивать неформальные группировки и вести антисоциальную деятельность.**

На публичных слушаниях об исполнении бюджета было отмечено, что в Самарской области в 2020 г. открыты новые Центры, которые вовлекают молодежь в развитие добровольчества.

Зная ситуацию из своей практики, могу уверенно сказать, что открытые новые Центры не работают с антисоциальными молодежными группами, не компенсирует работу учебных учреждений, где уровень воспитательных и образовательных услуг остается очень низким. В новых Центрах работают неопытные «специалисты», они боятся работать с девиантными подростками, неформальными группировками, а вместо профилактики, составляют формальные отчеты о работе с лицами, склонными к деструктивному поведению. Я много раз наблюдал мероприятия этих руководителей: мероприятия носят развлекательный характер, бессмысленные активности, организованные непрофессиональными, некомпетентными организаторами, не несут сколько-нибудь воспитательный характер. Засоряя мозги детям всякой модной ерундой, некомпетентными «специалисты» учат их «выпендриваться», чтоб заметили. В их работе совсем нет индивидуальной работы.

! Надо отметить, что Министерство осуществляет слабый контроль за мероприятиями и в Самарской области очень мало эффективных молодежных программ. К сожалению, одна из лучших профилактических программ «Свежий ветер» в прошлом году перестала работать. Программы, которые сейчас финансирует Министерство, имеют узкую направленность, они неэффективны, не удовлетворяют потребности различных групп подростков и молодежи. Поэтому, оценивая расходы Министерства в подпрограмме «Реализация государственной молодёжной политики в Самарской области» считаю их неэффективными для решения социальных задач.

**Вывод: в** Министерстве Самарской области недостаточно программ для подростков и молодежи, направленных на профилактику негативных зависимостей, девиантного поведения. Министерство недостаточно осуществляет контроль за проводимыми мероприятиями. Не хватает адресного финансирования мероприятий социальной направленности, мала адресная помощь лицам, находящимся в сложной жизненной ситуации. **Оценка эффективности расходов в части работы с молодежью**, находящейся в группе риска, адресной помощи, находящимся в сложной жизненной ситуации, соответствие расходов общественным интересам по целям, методам, количеству представляемых финансовых средств – **неудовлетворительная.**

**Рекомендации:** с целью решения поставленных в Национальном проекте «Образование» задач, считаю необходимым восстановление финансирования программ «Свежий ветер» и «Дворовые отряды», показавшие высокий уровень эффективности работы с детьми и молодежью.

**Семенчук Ольга Витальевна**
доцент, кандидат экономических наук

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ В 2020 ГОДУ

Обстоятельность проведения общественных слушаний по исполнению бюджета в 2020 году из-за пандемии Министерством была нарушена. Проведение ставших уже традиционным проведение круглых столов было отменено и обсуждение бюджета проходило в онлайн формате. Предварительно экспертам был выслан весь необходимый для обсуждения и написания заключения материал. Также следует отметить, что вся информация по расходованию бюджетных средств доступна на сайте Министерства. На сайте Губернской Думы есть возможность ознакомиться с вопросами, которые рассматривались в комитете по здравоохранению, демографии и социальной политики, а также определенная информация представлена на сайте Счетной палаты.

В ходе общественных слушаний после доклада руководителя департамента экономики и финансов Солуянова А.Ю. «Об исполнении в 2020 году областного бюджета в части расходов, отнесенных к ведению Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области» были заданы вопросы и по просьбе экспертов им были предоставлены дополнительные материалы, позволившие глубже погрузиться в изучаемые проблемы.

Анализ реестра расходных обязательств показал, что объем утвержденных ассигнований, предусмотренных Министерству в 2020 году составил 39780 млн. рублей, из которых 69 % было сформировано из средств областного бюджета и 31 % - из средств федерального бюджета. Исполнен бюджет был на 98 %.

Ряд подведомственных министерству бюджетных учреждений в 2020 году из-за пандемии вынуждены были работать в режиме полного карантина и не могли выполнять установленную норму по численности граждан, получивших социальные услуги. В реабилитационных центрах услуги были переведены на дистанционную форму, что негативно сказалось на выполнение государственного задания.

Следует отметить, что Самарская Губернская Дума внесла в региональное законодательство норму, согласно которой значения максимально допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей объема и (или) качества государственной услуги (работы), в пределах которых государственное задание считается выполненным, устанавливается главными распорядителями, учредителями бюджетных учреждений, что в свою очередь позволило сохранить деньги в системе (а именно в бюджетных учреждениях) и считать государственные задания в 2020 году выполненными.

На выполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году было направлено 25858,1 млн. рублей, что составило 66 % от суммы всех расходов, произведенных Министерством. Чуть менее половины этих расходов (14228 млн. руб.) было направлено на социальную поддержку семей с детьми.

6134 млн. рублей направлены на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим в Самарской области.

Такие формы поддержки граждан, особенно важны в условиях пандемии, но следует задуматься, что число доплат, выплат, пособий и компенсаций из года в год увеличивается. Это, конечно, концепция социальной политики, принятой на федеральном уровне. Регионам остается только осуществлять все эти выплаты, но при возможности и дополнять их какими-то региональными пособиями. Как, например, ввели «Подарок новорожденному» в нашем регионе.

В 2020 году в Самарской области семьям с детьми оказывается уже 31 вид социальной поддержки.

Но такая политика – политика подачек - дает моментный результат, но не приводит к снижению обнищания населения, а только усиливает социальную напряженность в обществе. Усиливается расслоение населения, снижается социальная значимость трудовой деятельности и подрываются устои государственности.

Важно, что сейчас в Послании Губернатора сделан акцент на необходимость заключения социального контракта с многодетными семьями. Хорошо бы применять и другие формы вовлечения населения в трудовой процесс, а не приучать отдельные категории граждан к жизни на детские пособия.

Наглядное пренебрежение к работающему населению было выражено властью Самарской области, когда людям, получившим медаль «Ветеран труда СССР» отменили выплату за их трудовые достижения. С мая 2020 года эти ежемесячные денежные выплаты ветеранам возобновлены, а почему же не вернули деньги, что были отняты (или позаимствованы?).

Давно уже понять, что отношение к детям и старикам формирует социальную среду в обществе, а не всякие мероприятия, как вы их не назовите, хоть Территорией возможностей, Точкой роста, Точкой кипения и др. Работающий человек должен жить достойно, а не ждать, когда ему придумают какую-нибудь разовую выплату.

С проводимой оценкой качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания, Министерству необходимо проводить также оценку эффективности исполнения публичных нормативных обязательств.

Ввели «Подарок новорожденному» - сделали анализ, как это повлияло на рождаемость? Изменилось ли при этом отношение семей к малой Родине? Или сделали приятное молодым мамам за счет Ветеранов труда?

Следует отметить, что планирование расходных обязательств в Министерстве строится на основе проектно-программного подхода. Так, в 2020 году 3319 млн. руб. направлено на реализацию программ.

Большое внимание уделяется организованному отдыху детей. В анализируемом периоде более 20 тыс. детей смогли получить эту услугу.

В прошлом году наблюдался рост числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями (598 детей), но проблема не снята.

Следует отметить положительную динамику вхождения негосударственных поставщиков социальных услуг в реестр. Возможность оказывать социальные услуги населению за счет бюджетных средств это новое направление в деятельности негосударственных организаций, которое требует особого внимания Министерства к качеству услуг.

Проведенный анализ позволил сформулировать следующие предложения Министерству по совершенствованию исполнения бюджета:

1. На протяжении долгих лет при реализации программы «Развитие жилищного строительства в Самарской области» приоритетным направлением было обеспечение жильем участников Великой Отечественной войны. Сейчас такой проблемы в регионе уже не существует. Поэтому целесообразно акцент в этой программе сделать теперь на обеспечение жильем детей-сирот.

2. Анализ ежегодно проводимой Министерством оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере социального обслуживания, показал, что, выбирая исполнителей этой работы на конкурсной основе, без внимания остается кадровый состав разработчиков. Низкий уровень профессионализма существенно снижает качество проведенный работы, что не позволяет получить действительно объективную оценку качества работы организаций. Министерство выделяет минимальную сумму бюджетных средств на проведение этого исследования и в результате получает формально выполненную работу, доверять результатам которой весьма проблематично.

3. Ветераны труда СССР получали медаль и денежную выплату за долголетний добросовестный труд. Если в Самарской области лишили награжденных людей денежной

выплаты, то следовало бы собрать у ветеранов и медали, т.к. статус их утрачен. Сейчас, возобновив выплаты, все это выглядит как финансовая поддержка малообеспеченных пенсионеров. Допустив такие оскорбительные действия для пенсионеров и желая исправить допущенное, Министерству следует идти до конца. Необходимо вернуть всю сумму, которой ни за что, ни про что, лишили ветеранов труда. Значимость трудовой деятельности нельзя опускать так низко, как сейчас зачастую допускается в нашей идеологии. И чтобы прививать навыки к труду и стремление к знаниям у подрастающего поколения, органы государственной власти должны избегать таких ошибок. А если уж и допустили их, то надо уметь их исправить.

Министерство социально-демографической и семейной политики всегда позитивно воспринимало замечания и предложения экспертов. Поэтому хочется надеяться, что к следующим публичным слушаниям не останутся без внимания и эти рекомендации.

**Рахаева Ирина Валериановна**
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ 2020 ГОДА

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), других материалов, опубликованных на официальном сайте министерства; доклада руководителя департамента экономики и финансов А.Ю. Солуянова, представленного на общественных слушаниях 05.05.2021. Кроме того, учитывались вопросы общественных экспертов и ответы, данные сотрудниками министерства.

Обсуждение велось в формате видеоконференции. В силу объективных причин, традиционные встречи с предварительными обсуждениями исполнения бюджета за «круглым столом» не проводились.

Бюджет 2020 года исполнен на 98% как в части областных, так и федеральных средств. При этом основным направлением расходов была борьба с инфекцией, вызванной CoVID-19, в тех аспектах, которые входили в компетенцию министерства. Форс-мажорная ситуация 2020 года сопровождалась выделением дополнительных (к плановым) средств из федерального бюджета и, несмотря на это, отвлечением и перераспределением части средств областного бюджета. Как следствие, - снижение расходов на содержание подведомственных учреждений и красноречивое соотношение в структуре расходов: 82% на фонд оплаты труда и 18% на текущее содержание.

В целях борьбы с CoVID-19 в 2020 г. было проведено мероприятий на сумму более 1 млрд. рублей.

В очень сложных условиях министерство справилось с дополнительными выплатами и традиционными публичными обязательствами и активно развивало новые направления: подготовило пилотный проект по внедрению системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, начавший реализацию в 2021 году, проводило системную работу по совершенствованию мер социальной поддержки населения, которая продолжается в 2021 г.

В подготовленных министерством материалах достаточно наглядно в цифрах и фактах представлены проделанная работа и направления расходования бюджетных средств.

Вместе с тем, обращает на себя внимание ситуация с государственным заданием для подведомственных учреждений. Несомненно, 2020 год не является показательным для анализа и достоверных выводов в данном вопросе. Необходимость соблюдения противоэпидемических мер привела к значительному снижению плановых объемов деятельности и, как следствие, невыполнению государственного задания подведомственными учреждениями.

В указанных условиях следует отметить как совершенно оправданную позицию министерства, направленную на сохранение в 2021 году объемов государственного задания на уровне плановых показателей 2020 года, такая позиция заслуживает поддержки. В то же время настораживает тот факт, что в 2019 году, когда не было форс-мажорных обстоятельств, разброс между учреждениями по выполнению государственного задания также был заметным. Здесь имеется повод задуматься о причинах разброса показателей: провести анализ планирования, формирования плановых показателей, а также фактического исполнения, итоговых показателей в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств.

Следует подчеркнуть, что такой анализ будет репрезентативным в обычных, а не форс-мажорных условиях работы отрасли, но, на взгляд автора, названный вопрос должен оставаться в поле зрения.

В целом бюджет 2020 года в невероятно сложных, беспрецедентных условиях, израсходован в соответствии с целями, задачами и направлениями деятельности министерства, в том числе дополнительными, появившимися в связи с объявленной пандемией и ограничительными мерами.

Заслуживает высокой оценки качество подготовки министерством материалов к общественным слушаниям.

Рекомендации:

При стабилизации обстановки, снятии ограничительных мер и возвращении в обычный режим работы отрасли обратить внимание на показатели государственного задания для подведомственных учреждений, как на стадии планирования, так и в ходе исполнения.

**Семенчук Ольга Витальевна**
доцент, кандидат экономических наук

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ В 2020 ГОДУ

Публичные слушания в Министерстве культуры были проведены в установленные Законом «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе Самарской области» сроки.

В связи с принятым властью Самарской области сроком обязательной самоизоляции из-за распространения и развития коронавирусной инфекции COVID-19 публичные слушания проходили в режиме ВКС (Zoom-конференции).

Проводила общественные слушания руководитель сводно-финансового управления министерства культуры Самарской области Байгузова Е.В.

На слушаниях присутствовали также представители министерства:
- заместитель руководителя департамента туризма министерства культуры Самарской области- руководитель управления развития туристской индустрии Чтецова А.Н.
- главный консультант сводно-финансового управления министерства культуры Самарской области Хайруллина З.Н.
- руководитель управления отраслевых технологий министерства культуры Самарской области Пицик Ю.Л.

Накануне слушаний общественным экспертам на электронную почту были высланы документы, позволившие получить полное представление о реестре расходных обязательств министерства культуры.

Следует отметить, что в этом году, в отличие от предыдущих лет, весь необходимый информационный материал, дающий представление о финансовом состоянии отрасли, можно получить на сайте министерства. Поэтому нарушение Министерством статьи 36 главы 5 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, которое было отмечено в прошлом году, в этом году устранено. Доступ к информации о ходе исполнения бюджета обеспечен в полном объеме.

На общественных слушаниях был представлен доклад руководителя сводно-финансового управления министерства культуры Самарской области Байгузовой Е.В. «Об исполнении областного бюджета за 2020 год в сфере деятельности министерства», который сопровождался презентационными материалами, состоящими из 19 слайдов.

После завершения бюджетных слушаний по просьбе экспертов были еще дополнительно высланы материалы по «Реализации мероприятий по развитию отрасли туризма Самарской области в 2020 году» и модуль «Самарская Лука».

Все эти материалы легли в основу представленного заключения.

Для осуществления функций по разработке и обеспечению реализации государственной политики в сфере культуры и туризма на территории Самарской области министерству на 2020 год было выделено 2297 млн. руб., что на 28,3 % больше, чем в 2019 г. Но освоение бюджетных средств министерством в 2020 году составило всего 83, 6 %.

За министерством закреплены координация и контроль деятельности управления государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области. А проведенный анализ расходования бюджетных средств на эти цели вызывает очень много вопросов. Создается впечатление, что средства тратятся не на саму реконструкцию зданий, а только на неоднократную разработку по одному и тому же объекту проектно-сметной документации.

Падающие на головы прохожих обломки декора руинированных объектов культурно-исторического наследия (винный склад Г.И. Иванова, дом Неклютиных на ул. Венцека) не просто свидетельствуют об уничтожении исторической среды Самары, но и наглядно демонстрируют постоянное расходование бюджетных средств не на реконструкцию, а на разработку разрешительной документации. В свою очередь, затягивание разработки регламента по правилам застройки и землепользования на территории исторического поселения, приводит к тому, что вместо объекта, имеющего культурно-историческую ценность, мы имеем просто кучу

строительного мусора, который достаточно вывезти, для того, чтобы заполучить площадку для очередной точечной небоскребной застройки.

Все это приводит к тому, что утрачены навсегда многие объекты историко-культурного наследия во многих муниципальных образованиях Самарской области. Где усадьбы Орловых, Аксаковых, Льва Николаевича Толстого?! Не осталось даже руин.

Город Самара в истории нашей страны прошел путь от «купеческой Самары» до «запасной столицы», став городом «трудовой славы». А сейчас он становится столицей разновысотных многоэтажных домов, разбросанных по всему городу, скрывающих руины былой красоты исторического центра.

Вряд ли новоделом и многоэтажными застройками можно привлечь потоки туристов, как это закреплено в предмете ведения министерства, в наш регион, особенно из других государств.

Поэтому неравнодушные граждане вынуждены защищать исторический центр города от деятельности министерства, обращаясь за помощью к Губернатору.

Конечно, нельзя игнорировать скудность объемов финансирования сферы культуры. Так, в 2019 г. было выделено в пересчете на одного жителя региона 673 руб., а в 2020 г. – 725 руб. Отсюда возникает высокая ответственность министерства за эффективность каждого потраченного рубля.

В практике бюджетного планирования министерство реализует программно-целевой метод. Так, в 2020 году в структуре расходов министерства 89,3 % средств приходилось на государственные программы, такие как, «Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года» -95,4 % от общей суммы расходов, предусмотренных на реализацию государственных программ, «Доступная среда в Самарской области на 2014-2020 годы» - около одного процента и «Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области» на 2015-2025 годы – 4,5 %.

В структуре расходов по государственной программе «Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года» более половины средств (69,1%) направлено на обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализацию творческого потенциала населения.

Опять, как и в предыдущие годы, хочется обратить внимание на необходимость предусмотреть в этой подпрограмме средства на поддержку лиц «серебряного возраста».

Сейчас вводится Карта жителя Самарской области. Хотелось бы, чтобы по этой Карте у нас в регионе была для неработающих пенсионеров предусмотрена возможность приобретать билеты на спектакли, балеты, оперу, симфонические концерты со скидкой, хотя бы раз в месяц на одно мероприятие на любое место в зрительном зале.

Стыдно за такое приглашение, которое членам Союза женщин Самарской области прислали на концерт 17 мая: «**Специальная цена для общественных организаций и профсоюзов - 200 рублей (только балкон) в кассе Филармонии».**

В структуре расходов по этой подпрограмме 27,1 млн. руб., т.е. 43 % было направлено на проведение фестивалей и конкурсов. Как видим, лица «серебряного возраста» из этих расходов «выпадают». На поддержку молодых дарований в 2020 году было затрачено 8,1 млн. руб. Отсюда так и просится вывод о том, чтобы хорошо бы было 7,1 млн. руб. из фестивалей и конкурсов направить на поддержку пенсионеров.

Анализ расходов бюджетных средств показал, что 112 млн. руб. в 2020 году затрачено на «Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области». Проведено достаточно большое количество мероприятий за счет этих средств, но «выстрелило» только несколько из них.

Для того, чтобы продвигать и позиционировать Самарскую область в других регионах необходимо искать такие методы, аналога которым нет у наших регионов-соседей. Работа должна идти на результат, а когда всего 6 тыс. пользователей Интернета посмотрели ролик, то напрасно ожидать, что повысится узнаваемость региона.

Понятно, что очень трудно оценивать эффективность вложений в сферу культуры. Поэтому при планировании расходования бюджетных средств на то, или иное мероприятие

нужно четко прописывать ожидаемый эффект. И даже при условии, что он достигнут, оценивать его общественную значимость.

Необходимость привлекать к разработке программно-проектной документации разработчиков на конкурсной основе ставит министерство в сложные условия – не ошибиться в компетентности участников исследовательских групп, победивших в конкурсе.

Так, вызывает недоумение состав команды разработчиков проекта «Самарская Лука». Почему в его состав от Самарского государственного экономического университета вошли специалисты по экономике и управлению аграрным производством и экономике машиностроения и не был включен ни один специалист по региональной экономике и по экологии.

Почему по срокам затягивается на годы работа над проектно-сметной документацией?

Вследствие того, что разработчики тех или иных направлений оказались недостаточно компетентными, часть разработок оказались нерезультативными, при том, что были затрачены определенные бюджетные средства.

На неэффективное расходование бюджетных средств министерством обращала внимание в ходе своих проверок Счетная палата Самарской области.

Таким образом, знакомство с практикой бюджетного финансирования министерства культуры Самарской области позволило сделать вывод о том, что вопросам результативности и эффективности расходования бюджетных средств ГРБС уделяет недостаточно внимания.

1. Многие новые практики расходования бюджетных средств, применяемые в некоторых отраслях Самарской области, могут быть применены и в министерстве культуры.

Например, при ремонте дорог подрядчик берет на себя обязательство определенное количество лет содержать дорогу в надлежащем виде. Есть смысл применить эту методику работы к подрядчикам, например, при ремонте фасадов объектов культурного наследия.

Тогда бы не пришлось фасад Дома Головкина на ул. Ленинградской постоянно ремонтировать, в то время как другой объект культурного наследия за углом по адресу: ул. Молодогвардейская, д. 70, сданный в аренду частному предпринимателю, отремонтирован более десяти лет тому назад и стоит как новенький.

2. Хотелось бы рекомендовать министерству постоянно осуществлять мониторинг результативности проводимых мероприятий, требующих значительных бюджетных расходов, с размещением результатов мониторинга на сайте министерства.

3. При выборе победителей конкурсов для разработки программно-проектной документации тщательнее подходить к кадровому составу исполнителей.

4. Уйти от существующей практики многолетней работы над разрешительной документацией, что приводит к руинированию объектов, для которых эта документация разрабатывается.

5. Принять активное участие в сущностном наполнении Карты жителя Самарской области, чтобы каждый живущий в регионе почувствовал себя получателем государственных услуг в сфере культуры и туризма.

**Эйрих Юрий Владимирович**
АНКО «Эйрих-консалтинг»

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ
# В 2020 ГОДУ

Заключение составлено по результатам общественного обсуждения отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год в части Министерства культуры, которое состоялось в онлайн режиме.

Участникам слушаний заблаговременно направлен раздаточный материал.

Данные материалы также были размещены на сайте министерства культуры РФ

По составу присутствующих представителей Министерства стоит отметить высокую степень организации публичных обсуждений, на большинство интересующих представителей общественности вопросов были даны развернутые ответы.

Рекомендуется уделить большее внимание освещению деятельности министерства в сфере его участия в национальных проектах, более активно привлекать к этой работе представителей общественности.

В целом расходы, осуществленные Министерством культуры в 2020 году представляются эффективными, что позволило успешно достичь стоящих перед ним задач и плановых показателей. Наблюдается активность министерства в социальных сетях, которая оценивается крайне положительно.

Однако, большое количество вопросов вызывает эффективность расходов в разрезе деятельности департамента туризма. На бюджетные средства снят некий фильм, созданы телевизионные передачи, сотрудниками департамента посещены выставки и конференции. Ответов как данные мероприятия повлияли на увеличение туристического потока не последовало. Неизвестно, на кого рассчитаны фильм и программы на какую аудиторию. Непонятно по какой причине работа по популяризации Самарской области и ее туристических объектов не ведется в социальных сетях.

Более того, просматривается что у департамента туризма отсутствует целостная, проработанная и согласованная с представителями общественности и профильных НКО концепция развития туризма, отсутствует взаимосвязь с культурным и историческим потенциалом Самарской области. Складывается впечатление, что департамент работает в отрыве от министерства в состав которого он входит.

Департаментом туризма в целях оценки своей деятельности приводятся данные разных лет, полученные различными методиками, что представляется недопустимым. Более того содержание данных методик не раскрыто, что наводит на мысль о их голословном характере.

На сегодняшний день расходы, осуществляемые департаментом туризма как по соответствующей программе, так и внепрограммное финансирование на содержание данного подразделения эффективными признать нельзя.

Рекомендуется переработать государственную программу «Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области», рассмотреть вопросы увеличения финансирования данной программы, предусмотреть возможность формирования концепции уникальности Самарской области, некоего бренда; аттрактора, привлекающего туристов и создающего условия для развития туристической отрасли, внутреннего туризма, а также для привлечения иностранцев.

Кроме того, рекомендуется разработать программу «Поддержки инициатив СОНКО, направленных на сохранение исторической памяти в Самарской области». Богатая и уникальная история Самарской области, к сожалению, в настоящий момент нуждается в популяризации. При этом безусловно именно она является основой для развития туристического-рекреационного кластера Самарской области.

Следует отметить, что министерством реализуется несколько программ, предусматривающих реальную поддержку НКО, однако в соответствующем разделе сайта министерства отсутствует обобщенная информация. Рекомендуется устранить данный недочет и разместить развернутую и доступную для восприятия информацию. Кроме того, определить сотрудника ответственного за

взаимодействие с представителями НКО и консультирование о действующих мерах государственной поддержки.

**Печёрских Евгений Андреевич**
Председатель Правления СГООИК «Ассоциация Десница»

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА
# В 2020 ГОДУ

Слушания в Министерстве строительства Самарской области состоялись 30 апреля 2021 года, по адресу: г. Самара, ул. Самарская, 146 а, под председательством врио министра строительства Самарской области Пичушкина Сергея Валерьевича.

Присутствовали:

- представители министерства: руководители структурных подразделений министерства и подведомственного учреждения ГКУ СО «Управление капитального строительства».
- представители общественности:

- 2 общественных эксперта;
- 6 члена общественного совета при министерстве строительства Самарской области;
- 1 частное лицо.

Для общественной экспертизы бюджета были предоставлены следующие документы:

- Доклад к публичным слушаниям по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год в части деятельности министерства строительства Самарской области.
- Информация о государственных программах Самарской области по состоянию на 01.01.2021 года.
- Отчет об исполнении областного бюджета за 2020 год.
- Реестр расходных действующих расходных обязательств субъекта бюджетного планирования по состоянию на 30.04.2021

Материалы размещены на сайте министерства и включёны в рассылку общественным экспертам. Данное экспертное заключение подготовлено на основании анализа этих документов. Экспертизе подвергался бюджет в целом.

Руководителем бюджетного департамента министерства Панфёровым А.В. был представлен доклад по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год в части деятельности министерства строительства Самарской области.

Говоря о бюджете в целом, следует отметить, что реализация мероприятий министерства в 2020 году осуществлялась в рамках 15 государственных программ Самарской области и 4 национальных проектов.

По итогам работы в отчетном финансовом году министерством введены в эксплуатацию 30 объектов капитального строительства государственной и муниципальной собственности, в том числе:

11 объектов дошкольного образования на 2 619 мест;

3 объекта общего образования на 2 180 ученических мест;

4 объекта спорта;

2 объекта культуры;

1 объект здравоохранения;

1 объект правопорядка;

1 объект коммунальной инфраструктуры;

7 объектов дорожного хозяйства протяженностью 6 863,22 метров.

По итогам 2020 года кассовое исполнение областного бюджета составило 11 106,2 млн. рублей, т.е. 83 % от годового объёма бюджетных ассигнований (на 2020 год были предусмотрены бюджетные средства в общем объеме 13 378,9 млн. рублей), в том числе:

6 462,5 млн. рублей - средства областного бюджета, что составляет 79 % от предусмотренного объема средств;

3 642,9 млн. рублей – средства федерального бюджета (97 % от предусмотренного объема средств),

1 000,8 млн. рублей – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (71 % от предусмотренного объема средств).

Министерству строительства следует обратить внимание на то, что в 2019 году по направлению деятельности ГКУ Самарской области «Управление капитального строительства» в рамках государственной программы Самарской области «Развитие культуры в Самарской области на период до 2024 года», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 682, запланирована реализация 8 мероприятий с общим объемом финансирования 367 864, 59 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 кассовый расход составил 274 729,222 тыс. рублей (74,68% от предусмотренного лимита 2019 года). Аналогичная ситуация складывается и в 2020 году, процент исполнения составил 41,6%

Причинами освоения бюджетных средств не в полном объеме, по оценке специалистов министерства, являются поздний срок заключения государственных контрактов на проектно-изыскательские работы, длительный регламентированный срок разработки СТУ и необходимость их согласования сГУ МЧС Самарской области и Министерством строительства и ЖКХ РФ, а также необходимостью подключения объектов к инженерным сетям по постоянной схеме и выполнением пусконаладочных работ, изменением параметров технического задания на проектирование объектов. Раз это системная проблема, значит ее нудно системно решать? А заявление г-на Панфёрова А.В.: "Не освоенные в 2020 году средства восстановлены на 2021 год в рамках заключенных контрактов по переходящим объектам. С 1-го января мы уже начали объекты строить." ситуацию не поясняют.

Как и в заключении об исполнении бюджета за 2019 год министерству следует особый контроль выстроить при реализации государственной программы Самарской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года» до 2025 года в 2019 году средства освоены в пределах 70%, в 2020 году 72,3%., это видимо не случайность, а становится системой.

В заключении хотелось бы отметить в качестве положительного момента, что работа по обсуждению бюджета не закончилась на самих слушаниях 30 апреля текущего года, после обсуждения была достигнута договоренность о встрече с министром строительства и эта встреча состоялась 6 мая. На встрече присутствовали все заинтересованные специалисты министерства строительства. На ней удалось обсудить целый ряд важных вопросов по сотрудничеству министерства строительства с некоммерческими организациями. Намечен план работы по совместной проверке объектов капитального строительства в водимых в эксплуатацию в 2021 году. Принят на рассмотрение вариант Концепции комплексного обеспечения условий комфортности объектов городской и социальной инфраструктуры для населения с учетом особых потребностей маломобильных групп.

Проведенный анализ исполнения министерством бюджета в 2020 году и сопоставление соответствия финансируемых направлений деятельности ГРБС показывают, что расходы соответствую целям, задачам министерства.

В качестве рекомендаций предлагаю:

1. В целях минимизации проблем, связанных с созданием доступной среды на объектах капитального строительства разработать региональные стандарты качества доступности объектов и услуг. Использовать их при подготовке разрешительной документации на строительство, экспертизе при строительстве и приемке объектов. При разработке стандартов привлекать общественные организации, работающие с людьми с инвалидностью, учитывать их мнение и опыт.
2. Учитывая, что в 2020 году, как и в 2019 году процент исполнения бюджета желает быть лучше, сосредоточить усилия на разработке управленческих решений, позволяющих сформировать строительную политику региона в целом.
3. В целях исключения возникновения очереди на выделение жилья инвалидам в соответствии с реализацией постановления Правительства РФ № 649 от 09.07.2016г. «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» необходимо совместно с министерством социально-демографической

и семейной политики планировать эту работу, что бы не возникало проблем, как с другими категориями очередников (например, аварийного жилья).

4. Для исключения возникновения социальной напряженности среди населения, стоящего в очереди на переселение из аварийного жилья, совместно с общественным советом усиливать работу с муниципалитетами, которые неохотно идут на признание домов аварийными. Организовывать семинары, встречи, выезды на места.

5. Провести дополнительную оценку документации проекта корректировки строительства метрополитена на участке ст. «Пл. Революции» - ст. «Алабинская» и ст. «Кировская» - ст. «Крылья Советов». 6 этап - от станции «Алабинская» до станции «Самарская» на предмет соответствия требованиям СП 59 13330-2016г., привлекая для этих целей специалистов общественных организации инвалидов.

6. Из предыдущих рекомендаций следует проработать вопросы:

1). Принять решение об экономической и технической целесообразности завершения строительства объектов, строительство которых приостановлено или законсервировано, с выработкой рекомендаций по внесению изменений в бюджет следующих периодов и сделать эти объекты приоритетными.

2). Корректировка архитектурного облика города Самары.

Предлагаем на первом этапе разработать проекты по комплексной адаптации для инвалидов всех категорий и других МГН некоторых локальных городских зон : парк или другую зону отдыха горожан, пешеходно-транспортную развязку (перекрёсток с пешеходными и/или подземными переходами, остановки общественного транспорта, тротуары и пешеходные дорожки), два-три объекта городской инфраструктуры (административное здание, учреждение культуры, спортивный объект или другое), территорию в исторической части города, участок городской набережной р.Волга. В дальнейшем, объединяя отдельные адаптированные участки городской территории и объекты в единые транспортно-пассажирские маршруты, в том числе туристического направления, привлекая также частных собственников отелей, гостиниц, торгово-развлекательных комплексов, учреждений питания, спорта, отдыха и культуры и т.д. в единые кластеры городского пространства, можно полностью изменить облик нашего города, сделать его максимально комфортным и удобным для проживания, работы и отдыха для всех жителей и гостей нашего города, в т.ч. для инвалидов и других маломобильных групп населения.

**Пухо Игорь Борисович**
Союз юристов Самарской области

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА
# В 2020 ГОДУ

Общественные консультации по исполнению областного бюджета за 2020 год по министерству строительства Самарской области состоялись 30.04.2020 г. Председательствующий — врио. министра Сергей Валерьевич Пичужкин. Присутствовали руководители структурных подразделений министерства и подведомственного учреждения, члены общественного совета при министерстве строительства.

Из общественных экспертов присутствовали Пухо И.Б., Печёрских Е.А.

Все необходимые для анализа исполнения бюджета материалы были предоставлены общественным экспертам своевременно.

Для рассмотрения на консультации были представлены следующие документы:

- Доклад по годовому отчёту об исполнении областного бюджета 2020 года по министерству строительства Самарской области с приложениями №1 и №2
- «Отчёт об исполнении бюджета за 2020 год».

В устном порядке озвучены ответы на вопросы, заданные общественными экспертами по исполнению областного бюджета за 2020 год. Сама атмосфера прохождения встречи носила деловой, продуктивный характер.

Экспертизе подвергнут бюджет Министерства строительства Самарской области выборочно.

Выяснилось, что 2019 году несмотря на профицит бюджета более чем в 9 000 000 000 руб. по итогам первого полугодия Государственная программа по развитию транспортной системы в части строительства метро поставлена под угрозу срыва, а именно: работы на строительстве метро были прекращены ещё в марте 2019 г. в виду отсутствия финансирования и лишь в октябре на строительство метро выделили 87 000 000 рублей в дополнение к 60 000 000 руб, которые закрыли задолженность перед подрядчиком за выполненные в январе - феврале работы, что на 113 000 000 руб. меньше, чем было предусмотрено Законом о бюджете Самарской области на 2019 год. В рассматриваемом в 2019 г. проекте бюджета предлагалось на 2020 год 213 000 000 руб., а фактически в 2020 г. на строительство метро было направлено 100 000 000 руб. что катастрофически мало и не позволило завершить в 2020 году работы предусмотренной технологией строительства метрополитена и уложиться в сроки, установленные разрешением на строительство выданного Министерством РФ, действующим до августа 2020 года.

Станция метро «Алабинская» вводилась в строй в спешке к ЧМ 2018 по футболу и на ней выполнены не все предусмотренные проектом работы, в первую очередь связанные с безопасностью пассажиров. В настоящее время жизнь и здоровье наших граждан на станции «Алабинская» находятся под угрозой в случае чрезвычайной ситуации, т.к. не завершена система транспортной безопасности и система пожарной безопасности на платформе, Вестибюле 2, пешеходном переходе по ул. Ново-Садовая, не созданы эвакуационные выходы на случай возникновения чрезвычайной ситуации, не обеспечены системой тоннельного пожаротушения перегоны Российская - Алабинская и Алабинская - Самарская. Все эти проблемы находили понимание у прежнего руководства министерства, но, к сожалению, не находят понимания сейчас. Этот вывод сделан из сравнения проектов бюджета министерства, которые были представлены в 2017. 2018 и 2019 годах.

Государственная программа Самарской области «Развитие транспортной системы Самарской области (2014-2025 годы)

| год | 2018<br>тыс руб. | 2019<br>тыс руб. | 2020<br>тыс руб. | 2021<br>тыс руб. |
|---|---|---|---|---|
| Проект бюджета от 2017 | 170 000 | **1 435 576** | **201 447** | |
| Проект бюджета от 2018 | | 260 000 | 200 000 | 491 973 |
| Проект бюджета от 2019 | | | 213 000 | 91 571 |
| Фактическое исполнение | | **147 000** | **100 000** | |

**Предложение:**

- Увеличить финансирование строительства самарского метрополитена в 2021 году до уровня необходимого для завершения работ на станции «Алабинская» что составит 810 599 000 руб.
- Принять меры для привлечения финансирование строительства самарского метрополитена средств федерального бюджета на последующие периоды для строительства новых станций.

**Эйрих Юрий Владимирович**
АНКО «Эйрих-консалтинг»

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ В 2020 ГОДУ

Заключение составлено по результатам обсуждений отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год в части деятельности министерства экономического развития и инвестиций Самарской области.

Заинтересованным лицам представлен раздаточный материал.

По составу присутствующих представителей Министерства стоит отметить высокую степень организации публичных обсуждений. Обеспечено участие представителей Министерства, опыт работы которых позволил ответить на большинство интересующих представителей общественности вопросов.

Представленные материалы являются достаточно информативными. Однако материалы не содержали детализацию некоторых из произведенных расходов. Некоторую путаницу вызвало приведение показателей в целом по бюджету, а не в разрезе расходов Министерства. В то же время, министерство выразило готовность предоставить дополнительные материалы по интересующим экспертов вопросам.

В целом расходы, осуществленные министерством, представляются эффективными.

Некоторые сомнения вызывает деятельность Министерства по развитию малого предпринимательства, за отчетный год зафиксировано 7 % падение количества соответствующих субъектов. Меры, реализуемые Министерством в этой связи представляются неэффективными и недостаточными.

Недостаточно эффективной представляется деятельность Министерства в сфере государственной поддержки НКО. Самарская область является своеобразным лидером по уровню развития НКО. Выделяемые средства в размере 50 млн. рублей являются явно недостаточными и приводят к завышенным препятствиям для получения соответствующей поддержки НКО. Рекомендуется увеличить суммы направляемые на поддержку НКО, конкурсные процедуры сделать более открытыми.

Нельзя признать эффективными внепрограммные расходы на деятельность Министерства по поддержке НКО. Соответствующее подразделение министерства не осуществляет консультирование НКО по участию в соответствующем конкурсе, какое-либо обучение не проводится, представители НКО отсылаются в ресурсные центры. Работа над ошибками, недостатками заявок также Министерством не проводится. При этом должностные лица получают зарплату, возникает вопрос за что?

Отрицательно характеризуется и деятельность подразделения Министерства, ответственного за поддержку НКО, в части взаимодействия с муниципалитетами. Не удалось найти взаимопонимания и внедрить соответствующие муниципальные программы ни в г.о. Самара, ни в крупнейшем муниципальном районе — Волжском. Такое положение дел представляется серьезной недоработкой сотрудников Министерства.

Рекомендуется активизировать взаимодействие непосредственно с НКО (а не только через ресурсные центры), а также с муниципалитетами.

**Стукалов Денис Николаевич**
директор АНО «Чистые водоёмы»

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ В 2020 ГОДУ

Бюджетом Министерства предусмотрены «Субсидии транспортным организациям, в целях возмещения недополученных в предыдущем и (или) текущем финансовых годах доходов в связи с обеспечением равной доступности услуг общественного транспорта», которые предполагают оплату услуг по перевозке льготных категорий граждан. Оплата производится в соответствии с фактически произведёнными гражданами поездками. Однако получателем данной субсидии являются только муниципальные автотранспортные предприятия, что создаёт условия неравной конкуренции и ограничивает права льготных категорий граждан на получение транспортных услуг.

Министерством осуществляется финансирование «Строительства мостового перехода «Фрунзенский» через реку Самару с выходом на а/д «Автодорожный маршрут «Центр-Поволжье-Урал». I этап (очередь): от ул.Фрунзе до ул.Шоссейная включая транспортные развязки». Строительство осуществляется по месту имеющейся автодороги по ул. Шоссейная. На участке с координатами 53.159570, 50.090488 расширение дороги произведено за счёт сокращения водной поверхности озёр «Дубовый ерик» и «Банное». Поверхность оз. «Банное» сократилась значительно. При этом Министерство на запрос общественного эксперта о предоставлении данных экологической экспертизы на предмет согласования данного решения ответило отказом, мотивировав отказ наличием сведений в открытом доступе, и рекомендовало обратиться к сайту госзакупок.

На основании приведённых выше обстоятельств ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рекомендовать Министерству транспорта и автомобильных дорог с целью соблюдения прав граждан обеспечить равное участие перевозчиков в получении компенсаций за перевозку льготных категорий граждан;
2. Рекомендовать Министерству транспорта и автомобильных дорог предоставить для изучения общественного эксперта данные экологической экспертизы по строительству мостового перехода Фрунзенский и автодороги от ул. Фрунзе до ул. Шоссейная;
3. При планировании проектов развития дорожной сети в Самарской области выводит на общественные обсуждения проектные решения ДО их принятия и разработки необходимой проектной документации.

**Куликов Евгений Игоревич**
Юрисконсульт Самарской Городской
Общественной Организации Инвалидов-
колясочников «Ассоциация Десница»

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Заключение основано на анализе реестра расходных обязательств Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также материалов общественных обсуждений годового отчёта об исполнении областного бюджета за 2020 год в части расходных обязательств Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области.

Первоначальной редакцией Закона Самарской области от 09.12.2019 № 125-ГД «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете) расходы составили 3 186,2 млн. рублей. В ходе исполнения бюджета уточнение ассигнований осуществлялось путем внесения изменений в Закон о бюджете и сводную бюджетную роспись. В 2020 году изменения ассигнований по основаниям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, составили 3 356,8 млн. рублей.

Предельный объем бюджетных ассигнований, подлежащих использованию в 2020 году для исполнения обязательств, установлен уточненной росписью – 6 543,1 млн. рублей (в том числе 2 461,0 млн. рублей за счет безвозмездных поступлений), что на 4,6 процентных пункта выше аналогичного показателя 2019 года (6 253,6 млн. рублей).

Лимиты бюджетных обязательств доведены министерством управления финансами Самарской области в объеме 6 233,0 млн. рублей (95,3% от объема уточненной росписи).

Исполнение бюджета по основным направлениям деятельности министерства составило 5 921,1 млн. рублей, в том числе 2 326,1 млн. рублей за счет безвозмездных поступлений, что составило 90,5% к уточненной росписи или 95% от суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств.

В структуре расходов министерства в 2020 году наибольший удельный вес составили расходы на: жилищно-коммунальное хозяйство – 5 219,7 млн. рублей (79,8%); охрана окружающей среды – 1 038,0 млн. рублей (15,9%).

Доля бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятий программно-целевым методом, в общей доле бюджетных ассигнований министерства составила 93,12 % (6 093,1 млн. рублей).

В 2020 году министерство реализовывало 8 государственных программ Самарской области:

1. «Государственная поддержка собственников жилья» на 2014 – 2022 годы»;
2. «Развитие коммунальной инфраструктуры в Самарской области» на 2014 – 2022 годы»;
3. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» на 2014 – 2022 годы»;
4. «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области» на 2014 – 2022 годы»;
5. «Формирование комфортной городской среды» на 2018 – 2022 годы»;
6. «Чистая вода» на 2019 – 2024 годы»;
7. «Оздоровление Волги. Строительство и реконструкция (модернизация) очистных сооружений централизованных систем водоотведения» на 2019 – 2024 годы»;
8. «Совершенствование системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Самарской области» на 2018 – 2024 годы».

В рамках государственной программы «Государственная поддержка собственников жилья» утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 года обеспечена оплата ремонта жилых домов и жилых помещений в МКД, в которых проживают ветераны;

возмещены судебные расходы по оплате государственной пошлины; обеспечена деятельность министерства и деятельности Регионального оператора Самарской области «Фонд капитального ремонта»; заменены непригодные для эксплуатации лифты; погашена кредиторская задолженность (ремонт крыш и фасадов в МКД, расположенных вдоль гостевых туристических маршрутов (ЧМ 2018); проведен ремонт в домах, являющихся объектами культурного наследия.

На реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 235,6 млн. рублей, исполнение составило 1 210,4 млн. рублей, или 98,0% к уточненной росписи.

Мероприятия государственной программы Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры в Самарской области» утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 года направлены на выполнение капитального ремонта водопроводных сетей и водонапорной башни.

На реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 70,8 млн. рублей, расходы по казначейству прошли в объеме 23,1 млн. рублей, или 32,6% к уточненной росписи. Сложившийся уровень исполнения по данной программе обусловлен следующими основными причинами: экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур; оплата работ, услуг «по факту», на основании актов выполненных работ.

В рамках государственной программы Самарской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 года обеспечено бесперебойное снабжение коммунальными услугами населения Самарской области; технически перевооружены и капитально отремонтированы объекты теплоснабжения и горячего водоснабжения.

На реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 963,8 млн. рублей. Кассовое исполнение – 898,1 млн. рублей, или 93,2% к уточненной росписи.

В рамках реализации государственной программы Самарской области «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области» утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 года № 670, совершенствовался эстетический вид территорий муниципальных образований в Самарской области; благоустраивались военно-исторические мемориальные комплексы; повышался уровень комфорта городской среды на территории муниципальных образований в Самарской области.

На реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 330,3 млн. рублей. Кассовое исполнение – 198,1 млн. рублей, или 60,0% к уточненной росписи.

В рамках реализации государственной программы Самарской области «Формирование комфортной городской среды» утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 01.11.2017 года № 688 реализовываются мероприятия по благоустройству дворовых территорий МКД домов и общественных территорий муниципальных образований в Самарской области; создаются условия для беспрепятственного доступа инвалидов и других маломобильных групп населения к дворовым территориям МКД домов и общественным территориям муниципальных образований в Самарской области; повышается уровень вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству дворовых территорий МКД домов и общественных территорий муниципальных образований в Самарской области.

На реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 948,3 млн. рублей. Кассовое исполнение – 1 932,7 млн. рублей, или 99,2% к уточненной росписи.

Государственная программа Самарской области «Чистая вода» утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 24.07.2019 года № 508 *н*аправлена на обеспечение населения Самарской области питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности. В рамках реализации данной государственной программы: реализовывались

мероприятия по повышению качества питьевого водоснабжения населения Самарской области; а также развития и восстановления систем водоснабжения. На реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 360,4 млн. рублей. Расходы по казначейству – 331,8 млн. рублей, или 92,1% к уточненной росписи.

В рамках государственной программы Самарской области «Оздоровление Волги. Строительство и реконструкция (модернизация) очистных сооружений централизованных систем водоотведения» утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 26.07.2019 года № 514 реконструировались канализационные очистные сооружения; системы обеззараживания очищенных сточных вод.

На реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 360,4 млн. рублей. Расходы по казначейству – 331,8 млн. рублей, или 92,1% к уточненной росписи.

Государственная программа Самарской области «Совершенствование системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Самарской области» утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 31.08.2018 года № 522 направлена приобретение мусоросборников; осуществление работ по устройству контейнерных площадок»; по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов; финансовое содействие региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами для обеспечения непрерывной работы.

На реализацию мероприятий государственной программы в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 627,3 млн. рублей. Расходы по казначейству – 431,9 млн. рублей, или 68,9% к уточненной росписи.

На реализацию непрограммных мероприятий министерству в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 450,0 млн. рублей, расходы по казначейству – 433,1 млн. рублей, или 96,2% к уточненной росписи.

При анализе полученной информации особое внимание уделено реализации мероприятий в рамках государственной программы «Формирование комфортной городской среды» на 2018 – 2022 годы».

В ходе детального рассмотрения реализованных мероприятий был выявлен ряд дефектов, возникших при их непосредственной реализации. В частности, не все объекты соответствуют требования доступности для маломобильных групп населения. При ширине 1,2 м тротуар должен быть обеспечен разъездным карманом через каждые 25 м, отсутствует тактильная плитка, частично отсутствуют съезды, которые не позволяют маломобильным гражданам передвигаться.

Министерству рекомендовано осуществить мониторинг тротуаров в городе Октябрьске в границах улиц Ленина, Ульяновская, Макаренко по четной стороне, улиц Мира, Третьего октября, Мичурина, Волго-Донская, Центральная и Ленинградская на предмет доступности маломобильных групп населения.

Также рекомендованы к мониторингу объекты, расположенные на территории г.о. Октябрьск: пляж, сквер вблизи дома по улице Мира, 167 (на предмет доступности для маломобильных групп населения); сквер рядом с домом по улице Центральная, 1; Центральная площадь; очистные сооружения на предмет их функционирования.

По итогам общественного обсуждения исполнения бюджета 2020 года в части деятельности министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области министерству рекомендуется разработать и внедрить систему сквозного контроля исполнения требований беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной инфраструктуры, возводимым или реконструирующимся в рамках государственной программы «Формирование комфортной городской среды» на 2018 – 2022 годы».

**Стукалов Денис Николаевич**
директор АНО «Чистые водоёмы»

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

Реализация бюджета Министерства за 2020 год проходила в сложных условиях борьбы с эпидемией короновируса, что наложило отпечаток на расходование отдельных статей бюджета. В частности были практически полностью сокращены расходы на покупку контейнеров, ремонт и строительство новых контейнерных площадок. Острый недостаток финансирования по данной статье отмечается в первую очередь в малых городах региона и муниципальных районах. Отсутствие запланированных в 2020 году средств создаёт отложенную потребность на финансирование муниципалитетов по данной статье, что не допустимо в условиях реализации национального проекта «Эффективная система обращения с отходами».

Финансирование проектирования и строительства новых объектов коммунальных очистных сооружений в сельских населённых пунктах Елховка и Приволжье осуществляется без достаточного обоснования целесообразности. Это происходит в условиях использования находящихся в неудовлетворительном состоянии и также расположенных в сельской местности действующих коммунальных очистных сооружений. Сведения о наличии таких объектов постоянно поступают от местных жителей. В настоящее время в работе АНО «Чистые водоёмы» находятся материалы по сельскому поселению Новый Буян и ПГТ Междуреченск. В этих условиях строительство новых очистных сооружений в сельских населённых пунктах не только не целесообразно, но и преступно и никак не согласуется с реализацией федерального проекта «Оздоровление Волги».

На основании приведённых выше обстоятельств ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рекомендовать Правительству Самарской области увеличить финансирование закупки новых контейнеров, строительству и ремонту контейнерных площадок;
2. Рекомендовать МЭиЖКХ отказаться от финансирования проектирования и строительства новых объектов коммунальных очистных сооружений в сельской местности в пользу решения проблем действующих, но находящихся в неудовлетворительном состоянии.

**Стукалов Денис Николаевич**
директор АНО «Чистые водоёмы»

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА, ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В 2020 ГОДУ

В рамках реализации Государственной программы Самарской области "Развитие лесного хозяйства Самарской области на 2014 – 2030 годы" Министерством были выделены средства на Лесовосстановление (на территории лесов в границах г.о.Тольятти) – 3,218 мил. рублей; Проведение агротехнического ухода за лесными культурами (на территории лесов в границах г.о.Тольятти) – 2,586 мил. рублей; Дополнение лесных культур (на территории лесов в границах г.о.Тольятти) – 0,854 мил. рублей. Данные средства были освоены получателем – лесничеством г.о. Тольятти на 21,9%, 19,0% и 9,9% соответственно, что привело к образованию остатков неиспользованных средств на счетах Министерства. В условиях общего дефицита финансирования мероприятий по лесовосстановлению в Самарской области.

Бюджетом Министерства в 2020 году были предусмотрены средства на финансирование проектирования Рекультивации территорий в районе сельского поселения Рождествено Самарской области, техногеннодеградированных несанкционированным размещением спиртовой барды в сумме 20,088 мил. рублей. Данные средства также не были освоены по версии Министерства по вине подрядчика СамГТУ; по версии СамГТУ – по вине заказчика – Министерства. Вместе с тем исследования на предмет необходимости проведения работ по рекультивации данной территории по прошествии 8 (Восьми) лет после прекращения сброса барды, а также сравнительные анализ воздействия на окружающую среду отказа от рекультивации по сравнению с рекультивацией не проводились и не предусмотрены. Данные исследования необходимы, т.к. с учётом прошедшего времени и состава отходов рекультивация может иметь более серьёзные последствия для окружающей среды, чем отказ от неё.

На основании приведённых выше обстоятельств ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рекомендовать Министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования провести служебные проверки для установления причин неосвонения бюджетных средств в запланированных объёмах;
2. Рекомендовать Министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования провести необходимые исследования на предмет целесообразности работ по рекультивации «рождественской барды».
3. Рекомендовать Министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования запланировать увеличение объёма расходов по статье «Определение границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов в пределах Самарской области».

**Кузьмина Людмила Гавриловна**
общественный эксперт

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ
В 2020 ГОДУ

Форма обсуждений: консультация посредством интернет-связи.

**Документы для анализа**:
1. «Информация по исполнению бюджетной сметы Самарской губернской думы за 2020 год». Таблица
2. СГД Реестр ДРО и ПРО...по состоянию на 19.04.2021 год. Таблица.

**Общая характеристика анализируемого ГРБС**
В Самарской Губернской Думе 50 депутатов, 16 из них работают на постоянной штатной основе.
Численность аппарата СГД -252 человека.
Экспертизе подвергнут весь бюджет СГД.

**Средства бюджета**
Средств бюджета на обеспечение деятельности Самарской Губернской Думы- 380.532,048 тыс. руб.;
**Основные направления расходов:**

Фонд оплаты труда- **219.628,900**

- Фонд оплаты труда без учета страховых взносов во внебюджетные фонды распределен следующим образом:

- лица, замещающие государственные должности - депутаты Думы - 24 162,27 тыс. руб.;
- государственные гражданские служащие - 120 858,27 тыс. руб.;
- работники отдела автотранспортного обеспечения и отдела материально-технического обеспечения - 24 621,80 тыс. руб.
- работники, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы – 942,41 тыс. руб.;
- помощники депутатов СГД – 49.044,15 тыс. руб.

- материально техническое и иное обеспечение деятельности СГД 160.903,000 тыс.руб., в т.ч.:

- участие в государственной программе «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» *на 2014-2024 г.г* — 1.377,000 тыс. руб.;
- информационное освещение деятельности депутатов СГД- 13.912 тыс. руб.

Бюджет можно охарактеризовать, как зарплатный и технического обеспечения деятельности СГД.
Общие расходы объяснены.
На основании представленных таблиц и пояснений к ним, имеется возможность сравнивать количественные показатели и структуру оплаты депутатов и аппарата СГД с общими затратами на обеспечение деятельности Думы.

**Предложения эксперта**
СГД является институтом, представляющим интересы, работающим в интересах граждан.
В силу того, что лишь 16 депутатов СГД из 50-ти работают на постоянной основе, есть основания полагать, что депутаты, не работающие на постоянной основе, имеют помощников депутатов, работающих на постоянной основе.

В интересах избирателей было бы правильным и целесообразным раскрытие информации о количестве помощников депутатов, работающих на постоянной, штатной основе и количество помощников, получающих разовые выплаты через депутатов.

**Самсонова Ульяна Геннадьевна**
Общественны эксперт

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ
В 2020 ГОДУ

Источники:

РЕЕСТР расходных обязательств субъекта бюджетного планирования ДЕПАРТАМЕНТ ВЕТЕРИНАРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ по состоянию на 22.04.2021 год.

https://depvet.samregion.ru/category/byudzhet/reestr-rashodnyh-obyazatelstv/

Государственная программа Самарской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области на 2021 - 2030 годы»

https://pravo.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/2/2020/12/2312_1080.pdf

Постановление Правительства Самарской от 18.08.2020 № 600 «О внесении изменения в постановление Правительства Самарской области от 28.10.2019 № 758 «Об определении норматива расходов на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области на 2020 год»

https://pravo.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/2/2020/08/41808201885.pdf

Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_314646/

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ
Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных без владельцев и норм содержания животных в них на территории Самарской области
от 9 января 2020 года N 4 (с изменениями на 26 февраля 2021 года)
http://docs.cntd.ru/document/561684882
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ Об утверждении Порядка организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области (с изменениями на 22 апреля 2020 года) от 14 июня 2018 года N 327

http://docs.cntd.ru/document/550129769

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ И КАТАЛОГ ЛУЧШИХ ПРАКТИК ПО ВОВЛЕЧЕНИЮ В ВОЛОНТЕРСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. Агентство Стратегических инициатив.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ ЖИВОТНЫМИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. Агентство Стратегических инициатив.

СТАНДАРТ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ ЖИВОТНЫМИ В РЕГИОНАХ Агентство Стратегических инициатив.

ПРОТОКОЛ общественных обсуждений в департаменте ветеринарии Самарской области на исполнение областного бюджета за 2020 год

ПРОТОКОЛ общественных обсуждений в департаменте ветеринарии Самарской области о проекте областного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

Цель экспертизы - анализ расходов областного бюджета, направленных на финансирование решения проблем, связанных с животными без владельцев.

В соответствии с законом Самарской области "О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных" от 10.05.2018 № 36-ГД в рамках ведомственной целевой программы "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия территории Самарской области" **на 2020 год были запланированы мероприятия с 4278 животными без владельцев на сумму 28 233,6 тыс. рублей**.

Выполнение на конец года составило **25 325,2** или **89,7%.** По количеству голов выполнение составило при плане 4278 голов фактически 4713 голов, т.е. план был перевыполнен. При этом **за первые 9 месяцев 2020 года было выполнено работ на сумму 4859,67 тыс. рублей. Т.е около 17%**. Согласно объяснению департамента ветеринарии, такое неравномерное выполнение вызвано тем, что расчеты производились в конце года. Но при этом контракты на мероприятия с бездомными животными предусматривают расчет в конце каждого месяца. В ноябре на общественных слушаниях департаментом были даже озвучены причины неосвоения средств: неспособность некоторых муниципалитетов оформить закупку в соответствии с действующим законодательством, расторжение договоров с исполнителем из-за нарушений и жалоб населения, отсутствие исполнителей, желающих выполнить закупку и отсутствие у них мощностей для оборудования требуемых мест содержания, карантина и др.

*В 2021 году выделено средств областного бюджета в размере 37 998,2 тыс. рублей на 4765 голов. Выполнение за 1 квартал по данным муниципальных образований составило 2977,0 тыс. рулей (416 голов). За апрель эта сумма увеличилась до 9356,81 тыс. рублей (852 головы).* Норматив расходов на выполнение государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев составил с августа 2020 года **7856,58 рублей.** Увеличение по отношению к предыдущему значению норматива произошло по таким направлениям, как отлов, транспортировка, содержание (карантинное и послеоперационное), а также согласно 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» видеофиксация при отлове и выпуске животного и возврат животного в место обитания. В расчете учитывалось соотношение 98% животных, подвергающихся кастрации (стерилизации) и 2%, подлежащих эвтаназии.

**Несмотря на существенное увеличение значения норматива и общей суммы, выделяемой на финансирование мероприятий в 2021 году, говорить о позитивном результате в 2020 году и позитивном прогнозе в 2021 году пока нет оснований.**
**1.Проведение мероприятий с безнадзорными животными в 2020 г. в полном объёме и в соответствии с федеральным и областным законодательством было невозможно.**
**2.Достижение стабильного уменьшения количества бездомных собак, случаев укусов, бешенства пока нереалистично.**

В ноябре 2020 года Департамент ветеринарии оценил общую потребность в расходах на строительство и реконструкцию приютов в размере 81 898 901 рублей. Из-за недостаточного обоснования размера этой суммы и эффективности затрат, а также определения порядка их распределения, эти расходы **не были включены** в областной бюджет на 2021г.

Само по себе освоение бюджетных средств не означает улучшение санитарно-эпизоотической ситуации в области. Анализ статистики Роспотребнадзора (в приложении подробно) показывает, что ***подтвержденной тенденции к улучшению показателей нет. Это статистически верно для всех регионов, в которых не реализован метод ОСВВ в полном объеме и в соответствии с рекомендациями успешных практик***. *По данным*

*Роспотребнадзора на 5 апреля 2021 в Самарской области сохраняется неблагополучная ситуация по бешенству животных. Количество лиц, обратившихся за антирабической помощью по поводу повреждений, нанесенных животными, за январь-февраль 2021 года составило 1205 человек. В сравнении с аналогичным периодом 2020 года число пострадавших уменьшилось на 16,6%. Травмы и ослюнения наносились преимущественно домашними животными (собаки и кошки)– 97,7%, в том числе известными – 51,7%, неизвестными (безнадзорными) – 48,3%. За истекший период 2021 года в Самарской области зарегистрировано 15 случаев бешенства среди животных на 10 административных территориях . Случаи заболевания зарегистрированы среди домашних собак и кошек(8 случаев или 53,3%) и лисиц (7 случаев или 46,7%).*

Работа исполнителей по-прежнему получает отрицательную оценку со стороны жителей, вызывает поток жалоб, обращений в прокуратуру, в органы исполнительной и законодательной власти. Но по нашему опыту проконтролировать соответствие выполнения контрактов законодательству не получается даже с помощью запросов депутатов.

Звериный бой: ГП выявила 9,2 тыс. нарушений в сфере защиты животных | Статьи | Известия (iz.ru) - в том числе и в Самарской области. Примеры: В Самарской и Ульяновской областях — Жестокие убийства животных и ЗОО-концлагеря для собак ИП «Мадьянкин» и ИП «Халимова», ВИДЕО, ДОКУМЕНТЫ (compas.info) https://zasekin.ru/days/30532 https://vk.com/im?peers=c113&sel=300494860&w=wall217048279_2018 https://vk.com/im?peers=300494860&sel=171265311&w=wall-139177113_639966%2F20132814c4e4f29c2d

Поэтому **очень важным** является следующее предложение: департаментом ветеринарии подготовлен проект постановления Правительства Самарской области «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 20.09.2018 № 561 «О некоторых вопросах реализации переданных государственных полномочий Самарской области по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Самарской области», который предусматривает: **предоставление органами местного самоуправления в департамент материалов персонифицированного учета безнадзорных животных (индивидуальные карточки учета животных, содержащие в том числе фотографию животного, идентификационный номер (бирка), данные о проведенных мероприятиях (процедурах), материалы видеофиксации отлова и возврата в место прежнего обитания); предоставление органами местного самоуправления в департамент материалов обособленного учета безнадзорных животных, отловленных повторно.**

Также есть результат от другой положительной инициативы департамента ветеринарии. В 2020 году в государственных ветеринарных клиниках Самарской области проведено животным **326** операций в рамках акции «Льготная стерилизация». Данной акцией можно воспользоваться во всех муниципалитетах Самарской области, заблаговременно записавшись на данную услугу

Несмотря на огромную работу, проделанную на федеральном уровне, **реализации действительно эффективных мер по решению проблемы безнадзорных животных в нашей области пока нет, большинство предложений некоммерческих организаций с многолетним положительным опытом в данной сфере не учитывается. Тем не менее есть основания ожидать положительных изменений в будущем:** В соответствии со Сводным планом контрольных мероприятий, осуществляемых самостоятельными подразделениями Администрации Президента Российской Федерации на первое полугодие 2021 года, Контрольным управлением президента Российской Федерации совместно с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах в начале 2021 года проводилась проверка исполнения законодательства и решений президента Российской Федерации по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным.

**В мае 2021 был утвержден:**

Перечень поручений по результатам проверки исполнения законодательства и решений Президента по вопросам формирования в обществе ответственного отношения к животным • Президент России (kremlin.ru):

- рассмотрение вопроса финансового обеспечения расходных обязательств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации законодательства в области ответственного обращения с животными;
- определение особенностей владения и распоряжения организациями и муниципальными образованиями безнадзорными животными, находящимися на их территориях, включая вопросы передачи новым собственникам, а также установление соответствующей ответственности;
- ведение учета домашних питомцев, мониторинга состояния популяций животных без владельцев (включая вакцинированных и стерилизованных) и принятие единых методик;
- регламентацию деятельности по содержанию и разведению домашних и диких животных, в том числе соответствующих объединений (клубов и ассоциаций);
- определение порядка передачи питомцев в приюты при невозможности их содержания либо изъятия и размещения в них в случае ненадлежащего обращения;
- внедрение системы реагирования на обращения граждан о причинении животными вреда их жизни и здоровью или об угрозе его причинения;
- совершенствование организации деятельности по обращению с животными без владельцев, включая введение: целевых показателей эффективности мероприятий в данной области, в том числе увеличения доли вакцинированных и стерилизованных особей; унифицированных норм для приютов временного и постоянного содержания (в том числе их необходимое количество, длительность нахождения животных в них, потребность в кормах и лекарственных средствах);
- формирование в обществе ответственного отношения к животным, в том числе путем: создания механизмов стимулирования добровольной стерилизации, вакцинации, маркирования домашних питомцев;
- развития благотворительной и волонтерской деятельности граждан в данной сфере; разработки и проведения соответствующих просветительских программ.

Генеральной прокуратуре Российской Федерации провести проверку соблюдения органами исполнительной власти всех уровней и организациями требований законодательства Российской Федерации в области ответственного обращения с животными.

**Действительная реализация мероприятий, соответствующих ФЗ №498,**

- достаточно затратна и связана с дополнительными факторами (наличие щенков, излечимых заболеваний, невозможностью выпуска или быстрого пристройства в связи с особенностью животного, неясный владельческий статус, конфликтные ситуации, большой общественный отклик и т. д.);

- требует большого количества дополнительных мероприятий - поиск старых и новых хозяев, развитие волонтерства, организация выставок, сотрудничество с другими НКО, круглосуточная горячая линия, продвижение деятельности в интернете, СМИ и т. д., активная работа с населением, выявление и первоочередной отлов агрессивных собак и так называемых условно-владельческих, являющихся основным источником популяции)

Приют должен обладать опытом, пользоваться большой общественной поддержкой, не

руководствоваться коммерческими целями и быть полностью заинтересован в результате, то есть в уменьшении численности бездомных животных гуманными методами.
**Непосредственный исполнитель - определяющий фактор**. Коммерческая структура не сможет выполнять подобную работу в ущерб собственным интересам и, конечно, реакция жителей на деятельность таких организаций негативна. Ситуация, когда администрация вынуждена расторгнуть контракт с коммерческим исполнителем из-за жалоб населения, закономерна и широко распространена.

**Поэтому единственный эффективный выход: выявление НКО с хорошей репутацией и многолетним положительным опытом и создание условий для их участия в тендерах (субсидии на реорганизацию существующих и создание новых мест в этих приютах).** Задача определения таких НКО в регионах уже в большей степени выполнена Агентством Стратегических Инициатив в процессе подготовки материалов для Методических рекомендаций и Стандарта, а также всероссийской Ассоциацией «Благополучие животных».

Рекомендации по определению эффективного исполнителя были направлены в департамент ветеринарии. Был предложен открытый конкурс (критерии в приложении).

**В техническое задание необходимо внести оплачиваемый адресный отлов собак с немотивированной агрессией.**

**Проведение мониторинга должно учитывать рекомендации АСИ для определения мест первоочередного отлова**: "необходимо **зонирование территории для выделения зон риска**. К данным зонам относятся промзоны, гаражные кооперативы, стройки, рынки, пустыри, садовые товарищества и другие объекты, способствующие быстрому размножению безнадзорных собак. Накопленный опыт свидетельствует о том, что программу ОСВВ безнадзорных собак целесообразно начинать именно с зон риска, т. к. эти зоны являются одним из основных источников появления безнадзорных собак на других территориях."

Важно ввести **административные штрафы за самовыгул** по примеру Ленинградской области.

Необходимо создание условий для работы добросовестных исполнителей, способных выполнять весь рекомендованный спектр услуг: выделение участков земли, финансирование реорганизации существующих и создания новых мест в приютах. Очень важно исключить возможность получения субсидий недобросовестными исполнителями, в этом случае субсидии приведут к еще большим нарушениям и скандалам, гарантированному невыполнению 498-ФЗ. Можно использовать критерии открытого конкурса (в приложении).

Отлов животных должен быть специализирован, т. е. прежде всего должны быть определены и отловлены конкретные животные по факту укуса, а также приоритетными для ОСВВ должны быть «условно-владельческие» животные, являющиеся основным источником популяции, вакцинирование которых обеспечивает наиболее действенную профилактику бешенства. Контракт должен быть составлен таким образом, чтобы стимулировать эту работу.

В 498-ФЗ большое внимание уделяется предотвращению нарушений (информация об отловленных должна быть открыта и приют обязан обеспечить гражданам доступ к ним: статьи 16.7. 6, 16.7.7, 16.9, 16.12, статьи 18.2.5, 18.6 и др., общественный контроль - статья 20**). Необходимо проведение Круглого стола с представителями прокуратуры по вопросам 1.нарушений при выполнении тендеров и организации действенного контроля, 2.предотвращения жестокого обращения с животными, 3.методики расследования случаев покусов, позволяющей выявить реальную ситуацию и предотвратить повторения.**

Субсидии НКО на бесплатную стерилизацию (с обязательной вакцинацией) условно-домашних, домашних (в конфликтных или сложных ситуациях), животных могут стать **решающим фактором для уменьшения численности популяции безнадзорных животных и профилактики бешенства**. В первую очередь необходимо стерилизовать животных, принадлежащих малообеспеченным, безответственным владельцам, опекунских, связанных со

стройками, ГСК и пр., в конфликтных или сложных ситуациях. Существующие приюты обычно располагают нужной информацией о сложных ситуациях и источниках безнадзорных животных в городе, поддерживают связь с опекунами. Подобная работа успешно выполнялась приютами «Хати», «Добрый Дом», «Надежда» на средства Фонда Президентских грантов, но **для устойчивого решения объем ее должен быть значительно больше.** Это не требует дополнительных вложений на отлов и передержку. Карантин может быть обеспечен предварительным ветеринарным осмотром собаки за 10 дней до стерилизации. Пример: https://dogpatrolrostov.ru/ - за два года стерилизовано более 5 тыс. животных. Можно также использовать субсидии физ лицам (пример: проект «Твой бюджет»-2020 в Пушкине https://vk.com/id94710267?w=wall-163095713_1217), ветеринарным клиникам. Особое значение это может иметь в небольших населенных пунктах.

**Необходимо создание рабочей группы с представителями НКО для подготовки реализации поручений Президента РФ**

ПРИЛОЖЕНИЯ

*В 2018 году степень освоения средств выделяемых на мероприятия с безнадзорными животными составила 14 %, т.е. отлов практически не велся. В 2019 - 39%. При этом количество покусов в 2018 году (6583, детей 1664) и в 2019 году (7259, детей 1932) было на том же уровне (!!!), как и в соответствующий период в 2015 году (7261, детей 2033) и в 2016 году (6838, детей 1973), когда отлов с преимущественной эвтаназией выполнялся в полном объеме. За такой же период 2020 г. пострадавших от укусов - 6753 человека (детей 1613). Наибольшее количество людей пострадало от повреждений, нанесенных домашними животными -95,4%, в т.ч. 52,3% от известных животных, 43,1% - от неизвестных животных. Процент повреждений от сельскохозяйственных или диких животных незначителен. Интересно, что практически каждый год большая доля укусивших - именно владельческие животные, меньшая - собаки, «владелец которых не известен», причем часто хозяин таким образом просто хочет уйти от ответственности. Случаи бешенства в области: 2016 – 20, 2018 – 37, 2019 – 25. 2020 – 28**, на конец года 54 6 с/х животных, 17 диких животных, 31 среди домашних животных (21 собака и 10 кошек). Т.е. подтвержденной тенденции к улучшению показателей нет. Это статистически верно для всех регионов, в которых не реализован метод ОСВВ в полном объеме и в соответствии с рекомендациями успешных практик** (примеры в приложении, подробнее:* МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ С БЕЗНАДЗОРНЫМИ ЖИВОТНЫМИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (*Агентство Стратегических инициатив), материалы и семинары Ассоциации «Благополучие животных»). 5 апреля 2021по данным Роспотребнадзора*

*В Самарской области сохраняется неблагополучная ситуация по бешенству животных. Количество лиц, обратившихся за антирабической помощью по поводу повреждений, нанесенных животными, за январь-февраль2021 года составило 1205 человек, в том числе детей до 14 лет - 236 . В сравнении с аналогичным периодом 2020 года число пострадавших уменьшилось на 16,6% (1446 обратившихся в 2020г., в том числе детей до 14 лет – 243 человека). Травмы и ослюнения наносились преимущественно домашними животными (собаки и кошки)– 97,7%, в том числе известными – 51,7%, неизвестными (безнадзорными) – 48,3%. За истекший период 2021 года в Самарской области зарегистрировано 15 случаев бешенства среди животных на 10 административных территориях. Случаи заболевания зарегистрированы среди домашних собак и кошек(8 случаев или 53,3%) и лисиц (7 случаев или 46,7%).*

За 2020 год специалистами районных и городских станций привито против бешенства 228241 голова животных (из них КРС 157410, МРС – 5189, лошади 956, свиньи 780, собаки 40795, кошки 23111).

Также совместно с сотрудниками департамента охоты и рыболовства Самарской области и охотхозяйств осуществлена раскладка оральной вакцины против бешенства для диких животных в количестве 396000 доз.

Самое тревожное положение сложилось в 2009 году, когда в области было зарегистрировано 230 случаев бешенства

Итоговые релизы Роспотребнадзора к 28 сентября:

январь-август 2018 года
63.rospotrebnadzor.ru/c/journal/view_article_content?groupId=10156&articleId=1132316&version=1.0
январь-август 2016 года и январь-август 2015 года
Пресс-релиз: «28 сентября – Всемирный день борьбы с бешенством» - САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА - Официальный сайт Роспотребнадзора (rospotrebnadzor.ru)

январь – август 2019
28 сентября Всемирный день борьбы против бешенства - САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА - Официальный сайт Роспотребнадзора (rospotrebnadzor.ru)

январь-август 2020 г.

Всемирный день борьбы с бешенством - 28 сентября - САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА - Официальный сайт Роспотребнадзора (rospotrebnadzor.ru)

*5 апреля 2021*
О ситуации по бешенству в Самарской области и мерах профилактики - САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА - Официальный сайт Роспотребнадзора (rospotrebnadzor.ru)

*Согласно рекомендации ВОЗ 2013 года по борьбе с бешенством, уничтожение собак в среде обитания или их безвозвратный отлов не оказывают долгосрочного влияния на численность собак и не защищают население от бешенства, более того это может привести к обратным результатам и помешать программе вакцинации. Для эффективности нужно вакцинировать 70 % популяции. (подробнее WHO Expert Consultation on Rabies 2013, раздел 9*)

*Подобный опыт наблюдается в Нижнем Новгороде: снижение численности популяции безнадзорных животных за 2013 - 2016 в результате реализации программы ОСВВ составило 36,6%. При этом число обращений нижегородцев о наличии безнадзорных собак достоверно сократилось на 9,5%, а число установленных фактов агрессии по отношению к человеку на 38,9% («Эффективность возвратного ОСВВ-метода регулирования численности безнадзорных собак в Нижнем Новгороде» Блохин А.А. ФГБНУ «НИВИ НЗ России», Лебединский А.А. ННГУ им. Н.И. Лобачевского.)*

**Критерии открытого конкурса для выбора исполнителя**:

1. НКО, есть направление уставной деятельности «защита животных»
2.срок осуществления уставной деятельности от 3 лет
3.объем единовременного содержания от 25 голов

4.количество сотрудников и волонтеров, осуществляющих постоянную работу в приюте (документально подтверждённые сведения): 1 человек (сотрудник или волонтер) на 25 животных
5. наличие ветеринарного сопровождения животных (наличие договора по оказанию ветеринарных услуг или собственного ветеринара)
6.наличие транспорта для перевозки животных (собственного или по волонтерскому договору)
7.наличие группы в социальных сетях с количеством подписчиков не менее 1000
интернет ресурсы должны содержать актуальную информацию о пристраиваемых, потерянных и найденных животных, отражать деятельность приюта и вести пропаганду ответственного отношения к животным (ниже подробнее)
наличие своего сайта с регулярными обновлениями
8.все пристраиваемые питомцы стерилизуются и вакцинируются от бешенства в соответствии с ветеринарными показаниями
9.открытая отчетность по поступлениям и затратам
10.пристройство животных в месяц с договором и отслеживанием судьбы, возможностью проверки и предложением бесплатной стерилизацией в будущем для котят и щенков, в среднем не менее 10 и не более 40 в месяц, архив договоров за год. Большее количество пристроенных животных требует проведения дополнительной проверки (например, приют должен предоставить от владельцев фотографии пристроенных животных по выбранным экспертом 20-30 договорам, или эксперт самостоятельно обзванивает 30 владельцев) 11.обязательно должны быть время свободного посещения приюта, не менее 20 часов в неделю.12 условия содержания должны соответствовать:
Вольер для животных (собак) должен состоять из крытой утепленной части, состоящей из навеса с будкой или кабины с будкой, и открытого выгула, включающего минимально 2 кв. м пространства для движения на одно животное. Будка должна защищать животное от холода, осадков, жары и других погодных явлений и обеспечивать температуру воздуха при нахождении в ней животного (собаки) не ниже +7° С. Численность одновременно выгуливаемых собак на площадках для выгула животных определяется из расчета 8 кв. м площади на одну собаку. Количество площадок для выгула животных должно быть достаточным для обеспечения двукратного выгула в течение суток продолжительностью не менее 30 минут.13.Также требует дополнительной проверки (выяснения соответствующих обстоятельств) случаи жестокого обращения с животными и свидетельства недобросовестности организации, подтвержденные документально или публикациями в СМИ.

**Кузьмина Людмила Гавриловна**
общественный эксперт

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ
# ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
# В 2020 ГОДУ

Документы для анализа: таблица «Об исполнении областного бюджета Избирательной комиссии Самарской области в 2020году»; информация сайта ИКСО.

Характеристика ГРБС
По данным сайта http://www.samara.izbirkom.ru/ численность ИК СО на штатной основе - 6 человек:
на основании данных 2017г. аппарат ИК СО 27 человек,
системных администраторов ТИК 51 человек.
(Другие данные не предоставлены)

Экспертизе подвернуты все разделы бюджета.
Всего расходов - 358.753.603,14 руб.
Основные направления расходов:
• расходы на обеспечение деятельности ИКСО- 57 002.794,23руб.,
из них: оплата труда и начисления на нее - 52.488.260,00 руб. что составляет 92 %
• расходы на реализацию мероприятий по развитию избирательной системы Самарской области- 61.008.829,81 руб.
• оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования (включая выплаты членам избирательных комиссий) - 59.156.789,90 руб.
• мероприятия по закупке, хранению и доставке средств индивидуальной защиты и дезинфекции, средств для оборудования помещений (мест) для голосования и иных мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения в конституцию Российской Федерации - 72.724.120,37 руб.
• выплаты членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения в конституцию Российской Федерации- 90.307.987,56 руб.
• иные межбюджетные трансферты из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Самарской области на возмещение понесенных местными бюджетами расходов в связи с осуществлением выплат членам территориальных избирательных комиссий с полномочиями избирательных комиссий муниципальных образований, окружных избирательных комиссий и участковых избирательных комиссий Самарской области с правом решающего голоса за работу в условиях риска распространения коронавирусной инфекции в период проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Самарской области 13 сентября 2020 года- 18.553.081,27 руб.

К оценке эффективности расходов и группировке их по направлениям деятельности:
Судить об эффективности финансируемых направлений деятельности в соответствии с целями и задачами, отраженными в Положении об ИКСО, невозможно, т. к. какой-либо сводной информации о своей деятельности за истекший период ГРБС не размещает;
На сайте ИКСО, как ГРБС, не указывается численность обслуживающего аппарата, количество системных администраторов, которые в предыдущие годы были отражены на сайте;
Сайт ИКСО не содержит обобщающей информации о количестве членов избирательных комиссий Самарской области;

Глядя на группировку расходов по направлениям деятельности, вызывает сомнение, что траты на приобретение стендов, шкафов, средств индивидуальной защиты может быть отнесено к «мероприятиям по развитию избирательной системы», а не хозяйственному обеспечению деятельности ИК области;
В целом представленный бюджет понятен
3 Предложения эксперта
Учитывая, что ИКСО и система избирательных комиссий области общественно значимый институт, было бы целесообразным:
• раскрывать информацию о количественном составе избирательных комиссий Самарской области с распределением по ТИК;
• в группировке расходов по направлениям деятельности выделять выплаты членам избирательных комиссий с распределением их по ТИК, не смешивая с расходами на приобретение оборудования и других вспомогательных средств для обеспечения деятельности ИК.