

Заключения общественной экспертизы
по отчету об исполнении бюджета Самарской области
в 2016 году

Главный распорядитель бюджетных средств:	Стр.
Министерство здравоохранения Самарской области	2
Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области	4
Министерство образования и науки Самарской области	8
Министерство культуры Самарской области	15
Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области	16

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В 2016 ГОДУ

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства здравоохранения (далее – министерства), доклада руководителя департамента экономики и финансов В.В. Свирида, представленного на общественных слушаниях 27.04.2017. Кроме того, приняты во внимание выступления, комментарии и ответы на вопросы общественных экспертов и представителей общественных организаций при проведении 25.04.2015 «круглого стола» в территориальном фонде обязательного медицинского страхования (далее – ТФ ОМС) и во время слушаний, данные министром Г.Н. Гридасовым, директором ТФ ОМС В.Н. Мокшиным, другими ведущими сотрудниками министерства и ТФ ОМС.

В 2016 году доля бюджета министерства в объеме областного бюджета осталась на уровне 2015 года, что свидетельствует о сохранении социальной направленности бюджетной политики Самарской области в сложных условиях, характерных для всей экономики страны. Вместе с тем, сумма расходов в рублях не увеличилась, а по ряду направлений уменьшилась, что отражает возможности бюджета области в 2016 году.

Так, обращает на себя внимание объем средств на капитальный ремонт медицинских учреждений: 246 млн. рублей, выделенные и израсходованные в 2016 году, - это очень далеко от потребностей отрасли, но таковы реальные возможности рассматриваемого периода.

Заслуживает положительной оценки работа по привлечению федеральных средств в здравоохранение; министерство в 2016 году провело очень большую работу (1-е место в ПФО), в результате которой именно в здравоохранение было привлечено больше всего в области федеральных средств.

В 2015 году в отрасли продолжались структурные преобразования, проходила реорганизация существующих учреждений, образование новых крупных юридических лиц, сопровождающаяся кадровыми изменениями. Указанные преобразования были направлены на повышение эффективности работы соответствующих служб, рациональное использование бюджетных средств.

Общественным обсуждениям в министерстве предшествовало проведение «круглого стола» с обсуждением исполнения бюджета ТФ ОМС, за счет которого финансируется основной объем бесплатной для населения медицинской помощи. В 2016 рост произошел именно бюджета ТФ ОМС, правда, указанный рост (на 2,2%) был ниже уровня инфляции (5,4% в 2016 году).

Доля взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения в структуре расходов бюджета министерства составила 48%. В отличие от прошлого года, в 2016 году из бюджета ТФ ОМС оплачивалось больше видов медицинских услуг, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, и осуществлялось больше выплат.

Усилиями министерства и ТФ ОМС обеспечено выполнение плановых показателей по размеру заработной платы медицинских работников подведомственных учреждений, при этом Самарская область по данной группе показателей занимает среднюю позицию в ПФО. Вместе с тем, коэффициент совместительства составил 1,2 по врачам и 1,4 по среднему персоналу, что свидетельствует об умеренной нагрузке на персонал, т.е. показатели заработной платы сформированы не только за счет интенсификации труда.

Доля расходов на оплату труда в общих расходах подведомственных учреждений составила 64% по средствам областного бюджета и 62% по средствам ОМС, что позволяет судить о рациональности структуры расходов в отрасли.

Заслуживает внимания оценка ТФ ОМС целевого и рационального расходования средств в медицинских организациях. В 2016 году ситуация осталась в рамках многолетней тенденции: факты нецелевого и нерационального использования средств ОМС, по-прежнему, имели место. Однако подходы к толкованию нецелевого использования средств, как оказалось, меняются; трактовки разные у министерства здравоохранения РФ и ФОМС. Между тем, в 2016 г. признаны нецелевыми расходы в сумме 34,1 млн. руб., из которых взыскано с медицинских учреждений 11,5 млн. руб., и нерациональными – 81,6 млн. руб. (эти суммы не взыскиваются). При обсуждении данной проблемы сложилось впечатление, что речь идет о ситуациях, когда нехватка бюджетных средств вынуждает руководителей медицинских организаций направлять на решение текущих вопросов средства ОМС по тем направлениям, которые не предусмотрены структурой тарифа ОМС. Учитывая общую нехватку средств в здравоохранении, обусловленную объективными факторами, заслуживает положительной оценки идея формирования своеобразного резервного фонда в бюджете ТФ ОМС, образованного за счет финансовых санкций к медицинским организациям. В 2016 г. объем средств в данном резерве составил 122 млн. руб., которые были израсходованы на приобретение оборудования для медицинских организаций.

В 2016 г. удовлетворенность населения качеством медицинской помощи не уменьшилась, и даже несколько возросла, по сравнению с 2015 г., и составила 50,4%. Уместно отметить, что в Самарской области ведется работа по подготовке страховых представителей, вероятно, в 2017 году мы сможем их увидеть хотя бы в крупных медицинских организациях, в том числе в поликлиниках.

В целом бюджет 2016 года израсходован в соответствии с приоритетными целями, задачами и направлениями деятельности министерства, которые были еще раз четко обозначены на общественных обсуждениях. Вместе с тем, все больший объем бесплатной для населения медицинской помощи переводится из бюджета в систему ОМС вместе с объемом денежных средств. В этой связи представляется целесообразным в работе с общественностью уделять большее внимание бюджету ТФ ОМС – не только по формальному исполнению доходов и расходов, но и в части, например, финансирования отдельных видов помощи, достижения целевых показателей территориальной программы ОМС, деятельности страховых компаний и других вопросов, актуальных для широкой общественности.

Рекомендации:

При подготовке общественных обсуждений бюджета проводить «круглые столы» с обсуждением бюджета ТФ ОМС, территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи населению, с подготовкой соответствующих демонстрационных материалов для общественных экспертов.

Рахаева Ирина Валериановна
кандидат медицинских наук
старший преподаватель кафедры
общественного здоровья и здравоохранения
Института последипломного образования
Самарского государственного
медицинского университета

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-
ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ
В 2016 ГОДУ

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте министерства; презентации доклада руководителя департамента экономики и финансов А.Ю. Солуянова, представленного на общественных слушаниях 20.04.2016, а также раздаточного материала, подготовленного министерством для общественных экспертов, в том числе по итогам «круглого стола», проведенного накануне общественных слушаний. Кроме того, учитывались вопросы общественных экспертов и ответы, данные заместителем министра О.Ю. Рубежанским и другими ведущими сотрудниками министерства.

Исполнение бюджета министерства было подробно представлено и обсуждено на «круглом столе», бюджет исполнен на 99,3% от утвержденного, причем все социальные обязательства в виде доплат, выплат, пособий и компенсаций в 2016 году выполнены в полном объеме.

В 2016 году министерством была продолжена работа по реорганизации в отрасли с целью повышения эффективности использования бюджетных средств; общая сумма экономии составила около 18 млн. руб.

В 2016 году средняя заработная плата в отрасли составила 18 657 рублей. Вместе с тем, по направлению «социальное обслуживание семьи и детей» заработная плата составила только 98% от соответствующего показателя прошлого года. Министерство знает проблему, как следует из обсуждения и ответов О.Ю. Рубежанского, и принимает меры по ее решению. Вместе с тем, вопрос об обеспеченности отрасли кадрами и связанном с этим качестве услуг остается, тем более что нагрузка на персонал возросла.

В ходе анализа и обсуждений исполнения бюджета министерства обозначились направления, которые привлекли внимание автора.

Во-первых, обеспечение населения техническими средствами реабилитации (ТСР). В 2016 г. ТСР было обеспечено 69 412 человек, в 2015 г. – 86 666 человек (80% от нуждающихся, по оценкам министерства). Таким образом, в 2016 г. можно говорить о снижении обеспеченности граждан ТСР. Понятно, что тому есть объективные причины, и, тем не менее, для многих инвалидов с этим связана возможность трудовой активности, а это очень важно в современных условиях, когда государство начинает существенно снижать поддержку определенных социальных групп населения. Возможно, целесообразно дифференцированно подойти к проблеме обеспечения населения ТСР, обозначив в качестве приоритета, т.е. первоочередного обеспечения, тех лиц, которые получают возможность заниматься трудовой деятельностью. Это сложный вопрос, но, по мнению автора, наше общество уже подошло к черте, за которой подлежит решать многие не менее сложные вопросы.

Во-вторых, социальная сфера – это традиционная «точка приложения» благотворительной деятельности. Наверняка Самарская область не является исключением, тем более, традиционно выступая в роли инициатора многих социальных программ и начинаний. Было бы интересно и полезно в перспективе провести анализ привлечения благотворительных средств для решения социальных проблем населения области и соотношения этих средств с государственными средствами.

В-третьих, необходимость исполнения обязательств по повышению уровня заработной платы работников отрасли в нынешних условиях неизбежно приведет к невозможности поддерживать на должном уровне материальную базу подведомственных учреждений. В такой ситуации без государственно-частного партнерства просто не обойтись. Вместе с тем, министерство не находит партнеров из-за невыгодности партнерства для бизнеса. Вывод один: надо находить взаимовыгодные формы партнерства, ведь находит такие формы, например, министерство здравоохранения.

В целом бюджет 2016 года израсходован в соответствии с целями, задачами и направлениями деятельности министерства. Заслуживает высокой оценки качество подготовки министерством материалов к общественным слушаниям и подготовки самих слушаний.

Рекомендации:

Принять меры к выполнению в полном объеме целевых значений по уровню заработной платы всех категорий персонала, не допуская снижения.

**ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВОМ
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ**

26 апреля 2017 года в министерстве образования и науки Самарской области по адресу: ул.А.Толстого 38/16, состоялись публичные слушания об исполнении бюджета за 2016 год. Слушания проходили в расширенном составе, присутствовали министр образования и науки Самарской области Пылёв В.А., его заместители, члены общественного совета при министерстве образования и науки, члены коллегии, общественные эксперты, руководители территориальных управлений министерства образования и науки Самарской области, сотрудники министерства.

С докладом об исполнении бюджета за 2016 г. по отрасли «Образование» выступил министр образования и науки Самарской области Пылёв В.А., с докладом о расходах в сфере молодежной политики выступил руководитель департамента по делам молодежи Самарской области Лихачев В.В.

Представленные на слушаньях, обоими докладчиками, мультимедийные презентации полно отображали основные параметры бюджета, подготовленный раздаточный материал дополнял доклады.

Основными документами, на которых основано заключение, является Реестр расходных обязательств субъекта бюджетного планирования и материалы, размещенные на сайте ведомства и других интернет ресурсах. Информация вполне доступна, размещена в соответствии с требованиями о сроках, а доклад с презентацией позволяет более конкретно понять, как и на что расходуются средства. По мнению экспертов министерство с каждым годом поднимает планку в вопросах подготовки к общественным слушаниям.

Экспертизе подвергался весь бюджет.

В 2016 году бюджет министерства образования и науки Самарской области на финансовое обеспечение отрасли «Образование» составил 30 044 076 руб., исполнен на 98,7%.

В ходе выступлений эксперты оценили работу министерства образования и науки по исполнению бюджета «удовлетворительно», а эффективность расходов в целом, соответствует общественным интересам.

Предложения:

1. Продолжить практику проведения «круглых столов» при обсуждении вопросов организации бюджетного процесса.
2. С прошлых слушаний. В целях развития инклюзивных форм образования детей с ограниченными возможностями здоровья необходимо больше внимания уделять просветительской деятельности педагогического сообщества, в этой связи запланировать издание необходимых материалов по этому вопросу. СГООИК «Десница» готова предоставить имеющийся у нее материал.
3. С прошлых слушаний. При проведении мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции зданий общеобразовательных учреждений не допускать их приемку

без создания условий доступности для инвалидов и других МГН. Привлекать для оценки доступности общественные организации инвалидов.

4. В связи с переходом на ФГОС НОО ОВЗ и ФГОС образования обучающихся с умственной отсталостью необходимо расходованию бюджетных средств на повышение квалификации взять под особый контроль, чтобы исключить возможность непрофильными по образованию учеников с ОВЗ организациям получать бюджетные средства.
5. Рассмотреть возможности профильных НКО – организации инвалидов, имеющие многолетний уникальный опыт проведения «Уроков доброты», тренингов и прочих видов активных занятий по пониманию инвалидности привлекать к проведению курсов повышения квалификации педагогических работников.
6. Многие организации занимающиеся повышением квалификации получают двойное бюджетное финансирование: из бюджета – это зарплата и за зарплату проводят чаще только семинары, а курсы проводят по чекам – дополнительный бюджет. Почему по гоззаданию не преподавать то, что на курсах даётся?
7. Провести ревизию того, чему учат на курсах повышения квалификации. Формулировки названий семинаров и курсов часто безграмотны, устарели. Чему же учат тогда, если даже название курсов и аннотации изобилуют ошибками?
8. Отчет о прохождении курсов повышения квалификации ужесточить. Отчитываться не количеством прошедших курсы, а тем, кого хоть чему-то научили.

Макарова Татьяна Викторовна
Городской благотворительный фонд
«Фонд Тольятти»

Муравьева Людмила Александровна
Общественная организация

«Ассоциация учащейся молодежи» г.Тольятти

Взенконская Клавдия Ивановна
Общественная организация
«Совет женщин Автозаводского района г.Тольятти»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Для рассмотрения на общественных обсуждениях были представлены необходимые документы и информация.

Экспертизе подвергнут весь бюджет Минобрнауки Самарской области.

Анализ информации об исполнении бюджета позволил установить следующее.

Бюджет по ГРБС министерство образования и науки Самарской области исполнен в целом на 98,7%, в том числе в связи:

- 1) с замещением областных средств федеральными средствами по программе строительства школ;
- 2) с повышением эффективности субсидирования частных общеобразовательных организаций;
- 3) с экономией по результатам проведения торгов; и некоторым другим причинам.

По направлениям расходов бюджет исполнен на уровне, приближающемся к 100%.

Эксперты считают положительным фактором продолжающуюся работу министерства с муниципальными образованиями, в том числе в части разработки федеральной программы капитального ремонта и строительства новых школ.

Изучение материалов отчета об исполнении бюджета и состоявшееся обсуждение позволило сделать **ВЫВОД**, что министерством образования и науки Самарской области в достаточной степени выполняются поставленные задачи в сфере образования и молодежной политики, расходы формируются в рамках реализации федеральной политики в сфере образования, преимущественно на основе нормативов, с учетом потребностей муниципальных образований в Самарской области.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА
ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВОМ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 Г.**

26 апреля 2017 года в министерстве образования и науки Самарской области (г. Самара, ул. Л. Толстого 38/16) состоялось публичное слушание исполнения бюджетных обязательств в 2016 году (ГРБС) министерством образования и науки Самарской области. Слушание проходило в расширенном составе, присутствовали министр образования и науки Самарской области Пылёв В.А., руководитель департамента по делам молодежи Самарской области Лихачев В.В., члены общественного совета при министерстве, общественные эксперты, руководители территориальных управлений министерства образования и науки Самарской области.

С докладом об исполнении бюджета по отрасли «Образование» выступил министр образования и науки Пылёв В.А., с докладом о расходах в сфере молодежной политики - руководитель департамента по делам молодежи Самарской области Лихачев В.В.

Представленная на слушаниях мультимедийная презентация полно отображала основные параметры исполнения бюджета, раздаточный материал разъяснял некоторые важные пункты докладов об исполнении бюджета 2016 года. Информация доступна, размещена в соответствии с требованиями о сроках, доклады с презентациями позволяют конкретно понять, о чем идет речь в отчетах.

Основными документами, на которых основано заключение, являются:

- Доклад «Об исполнении бюджета по отрасли «Образование» за 2016 год».
- Доклад «Об исполнении бюджета за 2016 год в части расходов в сфере молодежной политики»
- Информация по исполнению в 2016 году расходов по отрасли «Образование», размещенная на сайте ведомства.
- Ответы на вопросы поступившие от общественных экспертов.
- Перечень субсидий предоставляемых министерством образования и науки Самарской области НКО в 2016 году.
- Информация о привлеченных федеральных средствах и их освоении в 2016 году
- Национальная стратегия в интересах детей на период 2012-2017 годы. (Далее Нац. стратегия).
- Постановление Правительства Самарской области от 30 октября 2012 г. N 596 «НОРМАТИВЫ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ ...»

Экспертизе подвергался весь бюджет. Анализ бюджета был проведен с использованием критериев эффективности использования финансовых средств, обозначенных на октябрьском 2015 года Государственном Совете Президентом РФ В. Путиным «**О базовых вопросах государственного управления финансами, затрагивающего все уровни власти: от федерального центра до муниципалитета**».

В 2016 году бюджет министерства образования и науки Самарской области на финансовое обеспечение отрасли «Образование» составил 30 044 076 тыс. рублей, в том числе федеральные средства 409759 тыс. рублей. Бюджет 2016 года исполнен на 98,7% (29643780 тыс. рублей). Основные причины неполного освоения средств областного бюджета по отрасли «Образование» в 2015 году:

- замещение областных средств федеральными деньгами в программе «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт ОУ» -369 789 тыс. рублей.
- экономия средств областного бюджета в связи с изменением численности учащихся в аккредитованных частных ОУ – 5443 т. рублей;
- экономия средств областного бюджета в рамках повышения квалификации работников ОУ — 7451 т.рублей.
- экономия средств областного бюджета по окоду ОСГУ 213 «Начисления на оплату труда» с применением регрессивной шкалы начислений 8488 тыс. руб.

Исполнение бюджета осуществлялось по следующим государственным программам Самарской области.

Государственная программа Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015-2020 годы, включающая в себя четыре подпрограммы.

Общий объем средств на реализацию программы в 2016 году составлял 28 957 050 тыс. рублей (96,4% от общих расходов на финансовое обеспечение отрасли «Образование»). Исполнение составило 28928464 тыс. рублей или 99,9%.

Основная доля расходов в структуре указанной программы приходится на финансовое обеспечение мероприятий подпрограммы «Реализация государственной политики в области образования и науки на территории Самарской области» до 2020 года на 2016 год. Бюджетные средства на реализацию указанной подпрограммы в 2016 году предусмотрены в объеме 28713270 тыс. рублей, что составляет 99,2% от объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 – 2020 годы и 95,6% от общего объема средств, предусмотренных в бюджете Самарской области на 2016 год по отрасли «Образование». Исполнение составило 28 688 175 тыс. рублей или 99,9%.

На финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие технического творчества обучающихся Самарской области» было предусмотрено 13600 тыс. рублей, что составило 0,047% от объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2016 – 2020 годы. Исполнение составило 13556 тыс. рублей или 99,7%.

На финансовое обеспечение подпрограммы «Реализация государственной молодежной политики в Самарской области» на 2016 год в бюджете предусмотрено 124 457 тыс. рублей, что составляет 0,43% от объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2016 – 2020 годы. Исполнение составило 122 126 тыс. рублей или 98,1%.

На финансовое обеспечение подпрограммы «Развитие системы поддержки одаренных детей и талантливой молодежи в Самарской области» до 2020 года» на 2016 год предусмотрено 105 722 тыс. рублей, что составляет 0,36% от объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение реализации государственной программы Самарской области «Развитие образования и повышение эффективности реализации молодежной политики в Самарской области» на 2015 – 2020 годы. Исполнение составило 104 608 тыс. рублей или 98,6%.

В рамках государственной программы Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений в Самарской области» до 2020 года на финансирование мероприятий предусмотрены средства в объеме 920981 тыс. рублей. Исполнение составило 551177 тыс. рублей или 59,8%.

На финансовое обеспечение мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области в рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Самарской области», по отрасли «Образование» предусмотрены средства в объеме 72 409 тыс. рублей. Исполнение составило 100%.

На финансовое обеспечение мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области в рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие физической культуры и спорта на 2014-2018 годы», по отрасли «Образование» предусмотрены средства в объеме 7098 тыс. рублей. Исполнение составило 100%.

На финансовое обеспечение мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области в рамках реализации государственной программы Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области», по отрасли «Образование» предусмотрены средства в объеме 17550 тыс. рублей. Исполнение составило 17113 тыс. рублей или 97,5%.

На финансовое обеспечение мероприятий в рамках реализации государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области», предусмотрены средства в объеме 2776 тыс. рублей. Исполнение составило 2752 тыс. рублей или 99,1%.

На финансовое обеспечение мероприятий, проводимых министерством образования и науки Самарской области в рамках реализации государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области», по отрасли «Образование» предусмотрены средства в объеме 13454 тыс. рублей. Исполнение составило 13454 тыс. рублей или 100%.

Кроме этого, вне государственных программ по отрасли «Образование» предусмотрены средства в объеме 52758 тыс. рублей. Исполнение составило 51319 тыс. рублей или 97,3%.

Таким образом, 99,8% бюджета по отрасли «Образование» исполнено в рамках программно-целевого метода.

Анализируя результаты 2016 года, по критериям эффективности использования финансовых средств, отмечаю, что в целом расходы бюджета ГРБС носили социальный целевой характер и потраченные средства привели к положительным изменениям в развитии Самарской области.

Однако рост правонарушений среди несовершеннолетних в 18 муниципалитетах Самарской области и увеличение количества преступлений среди несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения на 54%, говорит о том, что профилактическая работа по предупреждению правонарушений не везде эффективна, деньги потраченные на эти цели не приносят ожидаемый результат — снижение детской преступности.

Значительное число молодых людей приняли участие в прошедших протестных акциях. Это показатель не только неудовлетворенности их потребностей, но и правовых пробелов в законодательных актах, несформированной эффективной работе с несовершеннолетними, склонным к протестному и девиантному поведению, это же говорит о том, что в Самарской области не достаточно выстроена системная работа с этой категорией граждан.

Эксперты, представители Общероссийского народного фронта и департамента молодежной политики Самарской области в 2016 году несколько раз встречались за «круглым столом», обсуждали эту проблему. Отметили, что увеличение количества неблагополучных детей связан с системным кризисом семейных отношений, которые возникли, в том числе, из-за социально-экономической ситуации в регионе, сокращения рабочих мест, невыплаты заработной платы, увольнений и разводов. В ходе обсуждения было отмечено, что в местных Советах по месту жительства не организована эффективная развивающая и профилактическая работа с детьми, а там, где она есть - нет материальной базы для работы, молодые специалисты не имеют опыта работы с «трудными», они не могут системно и эффективно заниматься профилактикой правонарушений среди «трудных». Поэтому вывод - для успешной работы необходимо объединить ресурсы профильных министерств и ведомств Самарской области, муниципальных образований и местных советов и провести обучение специалистов. Дополнительно необходимо более тщательно изучить причины роста правонарушений среди несовершеннолетних в депрессивных территориях.

Как специалист, работающий с «трудными» детьми более 10 лет, я согласен с выводами общественников, но остались вопросы.

Проблемы «трудных» связаны с кризисом семьи, личными психологическими особенностями развития несовершеннолетнего, внешними условиями, связанными с организацией для них работы в школах, молодежных центрах, спортивных секциях и т. п. Да, они организуют и ведут профилактическую работу, но, получается, не везде она доступна для малообеспеченных и эффективна. Если в этих районах происходит рост правонарушений, возникает вопрос: как организована работа, созданы для ее ведения условия? Имеются ли специалисты, способные вести работу эффективно? Работают ли выбранные для развития детей программы? Ведется ли профориентация несовершеннолетних и пропаганда ЗОЖ? Почему нет ожидаемых результатов?

Как работают в депрессивных территориях центры Семья, КДН, ОДН? Для них профилактика — это надзор за несовершеннолетними, склонными к правонарушениям, с «трудными» они работают только «заявительно». Кто из неблагополучных пойдет жаловаться на себя? Должны ли службы выявлять правонарушителей на раннем этапе и чаще совершать обход неблагополучных семей и районов?

В 2016 году департаменту по делам молодежи были выделены из бюджета средства 511636 рублей для организации Дворовых отрядов Самарской области, потрачены они неэффективно. Вместо организации работы по месту жительства на эти деньги был закуплен спортивный инвентарь. Готов ли департамент, не имея сети материальной и ресурсной базы, организовывать работу Дворовых отрядов? Почему руководителям удается

организовывать масштабные форумы и не удастся организовать важную работу с несовершеннолетними. Почему средства потрачены на спортивный инвентарь?

У департамента по вопросам общественной безопасности в бюджете предусмотрены значительные средства на профилактику, но он работу в этом направлении не ведет. Почему?

В 2015 году на Государственном Совете Президентом Российской Федерации В.Путиным поставлена задача: ***«Все органы власти должны поставить перед собой принципиальную задачу: обеспечить максимальную эффективность бюджетных расходов, добиться как можно лучших результатов в рамках имеющихся финансовых возможностей».***

Вывод:

1. Бюджет 2016 года министерством образования и науки Самарской области в основном исполнен, финансовые средства потрачены в соответствии с программами, которые носят социальный, целевой, адресный характер. Это позволило поднять социальные показатели в Самарской области в 2016 году, улучшились общие результаты деятельности Министерства образования и науки Самарской области. Однако, рост правонарушений среди несовершеннолетних в отдельных районах, неэффективные расходы финансовых средств департаментом по делам молодежи, предназначенных на организацию работы с детьми по месту жительства в Дворовых отрядах, говорит о том, что ГРБС не достаточно уделяет внимание целевому использованию финансовых средств, направленных на профилактику правонарушений среди детей и подростков, не контролирует расходы подоотчетного департамента по делам молодежи.

2. В этом заключении я поставил многочисленные вопросы, хотел бы получить от ГРБС ответы.

3. С целью улучшения профилактики правонарушений, вредных привычек и пропаганды ЗОЖ, **предлагаю** изучить проблему в районах, где происходит рост, провести на уровне межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних «круглый стол» и обсудить вопросы профилактики со специалистами профильных министерств и ведомств, работающими по месту жительства, общественными организациями, занятыми в этой сфере. Важнейший пункт для обсуждения - переход от «заявительного» принципа работы специалистов КДН, ОДН, Центров семья к принципу выявления детей «группы риска» и профилактике случаев девиантного поведения у несовершеннолетних на ранних этапах.

Накануне президентских выборов необходимо активизировать работу специалистов по месту жительства с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, чтобы сохранить стабильность в обществе, исключить возможные протестные настроения, улучшить профилактику правонарушений среди несовершеннолетних, снизить уровень детской преступности и суцидов, активно формировать патриотические отряды по месту жительства.

Предложение для межведомственной комиссии Самарской области по делам несовершеннолетних:

1. Организовать «круглый стол» по обсуждению профилактики правонарушений и вредных привычек среди несовершеннолетних. Для обсуждения проблем пригласить специалистов профильных министерств, ведомств, (КДН, ОДН, Центры семья и др.) общественных организаций специалистов и волонтеров, работающих с детьми по месту жительства в Самарской области. На круглом столе обсудить:

- результаты профилактики правонарушений и вредных привычек среди несовершеннолетних;
- улучшение профилактики правонарушений и вредных привычек среди несовершеннолетних, используя лучший опыт работы в этой сфере в Самарской области; (успешных социализирующих и развивающих программ обучения детей, находящихся в ТЖС, курсов профподготовки, обучающих подростков основам рабочих профессий, вовлечения «трудных» детей в общественную жизнь территории).
- организацию системной работы по месту жительства с «трудными» детьми и детьми, находящимися в ТЖС, в депрессивных территориях, в том числе, помощь семье.

2. Выработать «дорожную карту» действий по улучшению профилактики среди несовершеннолетних и помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в Самарской области.

Макарова Татьяна Викторовна
Городской благотворительный фонд
«Фонд Тольятти»
Богданов Александр Михайлович
Общественная организация
«Дом Рерихов» города Тольятти

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТОВ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВОМ
КУЛЬТУРЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ**

Для рассмотрения на общественных обсуждениях были представлены необходимые документы и информация.

Экспертизе подвергнут весь бюджет Министерства культуры Самарской области.

Бюджет исполнен на 98,7% (1230,2 млн. рублей при плане 1246,8 млн. рублей).

В составе информации представлены сведения не только об объемах затраченных средств, но и о содержании деятельности, в том числе в части мероприятий государственной программы в сфере культуры.

По направлениям расходов: финансирование части направлений исполнено на достаточном уровне, за исключением расходов на выполнение реставрационных работ на объекте культурного наследия - «Особняке Шихобаловых» - расходы составили 37,7 млн. рублей при плане 50,0 млн. рублей (75,4%).

В качестве положительного факта считаем возможным отметить, что размер оплаты труда работников сферы культуры достиг уровня 83,5% от уровня среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц Самарской области (26 281 рублей), что выше планового целевого значения на 2,2% (план - 81,3%).

ВЫВОД: в целом, исполнение бюджета за 2016 год министерством культуры Самарской области представляется обоснованным и целесообразным.

Макарова Татьяна Викторовна
Городской благотворительный фонд
«Фонд Гольятти»
Кошкарров Алексей Владимирович
Детская общественная организация
«Городской мэком-клуб»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ЭКСПЕРТОВ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВОМ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ, ИНВЕСТИЦИЙ И ТОРГОВЛИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ В 2016 ГОДУ

Для рассмотрения на общественных обсуждениях были представлены необходимые документы и информация.

Экспертизе подвергнут весь бюджет Минэкономразвития Самарской области.

Бюджет по ГРБС министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области исполнен в целом на 98,7%: при плане 1 761 852,072 тыс.руб. объем расходов составил 1 738 307,576 тыс.руб., недоисполнение составило 23 544,496 тыс.руб.

По направлениям расходов: финансирование части направлений исполнено на уровне, приближающемся к 100%, за исключением следующих расходов, осуществленных на уровне менее 75%:

- возмещение затрат по созданию инфраструктуры индустриальных парков или технопарков, за исключением технопарков в сфере высоких технологий - 42,3%, недоосвоено 10 727,324 тыс.руб.

- расходы на поддержку социально-ориентированных некоммерческих организаций - 73,7%, недоосвоено 2 233,455 тыс.руб.

Следует отметить, что поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций является публично декларируемым приоритетом деятельности Президента РФ В.В.Путина и, в целом, государственной политики. Однако соотношение объемов областного финансирования позволяет сделать вывод о недостаточном соответствии региональной и федеральной политики, а именно, расходы по данному направлению:

- существенно снижены в сравнении с предыдущим периодом (на 1 500,0 млн.руб.);
- составляют всего 5,85% от объема субсидий религиозным организациям.

По мнению экспертов, не освоение 2,2 млн рублей на поддержку СО НКО вызвано изменениями требований к проектам СО НКО и не позволило решить значительное количество общественно значимых задач в данной сфере. При этом, субсидии религиозным организациям выделены в 100%-ном объеме (107 116,71 тыс.руб.). Кроме того, эксперты неоднократно высказывали мнение, что данные работы (религиозных структур) по своему смыслу должны быть выполняемы иными структурами (министерство культуры или управление государственной охраны объектов культурного наследия Самарской области), однако ситуация не изменяется.

Перераспределение данных расходов, например, на восстановление и развитие материально-технической базы детских оздоровительных лагерей позволило бы в значительной степени решить проблему старения зданий и оборудования, что позволило бы, в свою очередь, в значительно более высокой степени решить проблему неудовлетворенного спроса на оздоровление и отдых детей (около 45 тысяч неудовлетворенных запросов на путевки и только 14 тысяч удовлетворенных по Самарской области).

Учитывая, что расходы на предоставление субсидий религиозным организациям на проведение мероприятий, обеспечивающих осуществление культурно-просветительской деятельности (фактически, работы по культовым объектам), не являются жизненно важными для жителей Самарской области, особенно в условиях экономического кризиса, **ПРЕДЛАГАЕМ:**

1) при формировании проекта бюджета на 2018 год исключить из расходов министерства средства на предоставление субсидий религиозным организациям на проведение мероприятий, обеспечивающих осуществление культурно-просветительской деятельности;

2) предусмотреть сопоставимые по размерам средства на восстановление и развитие материально-технической базы детских оздоровительных лагерей в Самарской области и на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области