

**Заключения общественной экспертизы  
на проект бюджета Самарской области на 2019 год  
и плановый период 2020 – 2021 гг.**

МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 1
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 3
МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ	Стр.10
МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 12
МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 17
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 21
МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 22
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 24
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 26
САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ	Стр. 29
ДЕПАРТАМЕНТА ПО ВОПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 30
ДЕПАРТАМЕНТА ВЕТЕРИНАРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 37
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	Стр. 41
<b>Список общественных экспертов, представивших заключения</b>	Стр. 43

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства здравоохранения (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте министерства; доклада руководителя главного управления экономики и финансов В.В. Свирида; доклада заместителя министра С.А. Вдовенко, доклада заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФ ОМС) С.В. Соколова на заседании «круглого стола» по вопросам проекта бюджета ТФ ОМС, вопросов, ответов и выступлений общественных экспертов, а также раздаточных материалов.

Кроме того, были использованы материалы Думских слушаний, состоявшихся 08.11.2018, на тему «Об итогах социально-экономического развития Самарской области за январь-август 2018 года и ожидаемых итогах развития за 2018 год, прогнозе социально-экономического развития Самарской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Следует отметить доступность информации о проекте бюджета, а также традиционную открытость министерства к диалогу с общественными экспертами, позитивную практику проведения «круглых столов» с привлечением общественности.

Проект бюджета 2019 года по министерству здравоохранения представляется гораздо более содержательным, чем в предшествующие годы. Несмотря на примерно равные показатели, такие как доля расходов по министерству в общих расходах бюджета области (около 16%), абсолютный объем запланированных средств без учета федеральных поступлений (около 22 млрд. рублей), в проекте бюджета 2019 года появляется региональный проект «Здравоохранение» как практическая реализация национального проекта «Здравоохранение». Из 8 направлений национального проекта в области будет реализовано 7, каждый из которых содержит цели и задачи, актуальность которых для населения области трудно переоценить.

На дату обсуждения проекта бюджета точные данные о том, какие средства будут выделены с уровня федерации, а какие – в качестве софинансирования из областного бюджета, отсутствовали. Вместе с тем, учитывая объем федеральных средств, выделяемых на реализацию национального проекта «Здоровье», перспективы представляются оптимистичными.

Обращает на себя внимание традиционно значительная сумма страховых взносов на обязательное медицинское страхование (ОМС) неработающего населения. Размер указанного взноса определяется в соответствии с федеральным законодательством и составит в 2019 г. более 11,8 млрд. рублей.

Наиболее существенный прирост плановых сумм в 2019 г. произойдет в доходной части бюджета ТФ ОМС, - около 3 млрд. рублей, около 9% к показателю 2018 года. В отличие от предыдущих лет, указанные средства будут направлены не только на заработную плату (что соответствует общероссийской задаче по улучшению оплаты труда в отрасли, но само по себе недостаточно), но и на повышение доступности и качества медицинской помощи, оказываемой населению по полису ОМС.

Так, большая часть средств будет направлена на борьбу с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями. Кроме того, планируется увеличить число бесплатных курсов экстракорпорального оплодотворения, объемов некоторых видов высокотехнологичной медицинской помощи, которые будут переведены в ОМС из канала бюджетного

финансирования. Продолжится выполнение мероприятий по повышению укомплектованности отрасли медицинскими кадрами.

Увеличение бюджета ТФ ОМС в 2019 г. будет сопровождаться ужесточением контроля расходования средств, в том числе на уровне медицинских организаций. В связи с этим уместно отметить следующее. В системе ОМС работает большое число организаций частной медицинской деятельности, на момент обсуждения – 42% от всей численности организаций, работающих в системе. Выполняется указанными организациями чуть более 5% объемов помощи по территориальной программе ОМС. Представляется целесообразным оценить, насколько эффективно «пребывание» в системе ОМС организаций частной медицинской деятельности с точки зрения, например, разгрузки очередей в государственных учреждениях здравоохранения и т.п. аспектов, и поместить полученные данные на сайте ТФ ОМС или министерства в качестве информации для населения, возможно, там же, где размещаются рейтинги государственных учреждений.

В ходе обсуждения проекта бюджета министерства больше внимание было уделено проблеме доставки пациентов от квартиры к санитарному или социальному или другому транспорту, который обычно ожидает у подъезда. Добраться от квартиры до подъезда зачастую бывает крайне сложно, соответствующей службы в области нет. В результате теряется драгоценное время, пациент может не попасть в «золотой час», и тогда его ожидает уже совсем другой прогноз. Проблема представляется еще более актуальной, учитывая амбициозность задач соответствующего регионального проекта по борьбе с сердечно-сосудистыми заболеваниями, в частности, снижению смертности от данной патологии.

В ходе обсуждения выяснилось, что на сегодняшний день невозможно даже назвать сумму средств, необходимых для организации названной транспортировки, поэтому было принято решение изучить состояние проблемы в различных муниципальных образованиях (с жилой застройкой разной высотности) и в дальнейшем провести «круглый стол» для дальнейшего обсуждения вариантов выхода из ситуации.

Оценивая положительные, по сравнению с предыдущими периодами, изменения в проекте бюджета министерства, необходимо, тем не менее, отметить, что в нем не содержится достаточно средств, чтобы ликвидировать дефицит бюджетной составляющей финансирования территориальной программы государственных гарантий оказания населению медицинской помощи бесплатно. Вместе с тем, можно ожидать, что, начиная с 2020 г., когда динамика роста расходов бюджета будет более активной, указанный дефицит начнет сокращаться. На сегодняшний день в Самарской области ситуация соответствует среднероссийской – около 30%.

Таким образом, анализируя проект бюджета министерства здравоохранения, можно сделать вывод, что в целом он соответствует целям и задачам государственной политики в сфере здравоохранения и является существенно более содержательным, по сравнению с бюджетами предшествующих лет.

На основании проведенного анализа **предлагается:**

1. ТФОМС провести анализ эффективности работы организаций частной системы здравоохранения по реализации территориальной программы ОМС с размещением результатов анализа на сайте в доступном для населения месте.

2. Министерству провести работу по изучению состояния дел в связи с транспортировкой пациентов от квартиры к подъезду, к санитарному и другому автотранспорту; организовать обсуждение результатов на «круглом столе».

3. Министерству принять меры по снижению дефицита финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий за счет бюджетных средств.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Презентационные материалы представляют собой документы, предоставленные Министерством образования и науки Самарской области на публичных слушаниях по проекту областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, которые состоялись 21.11.2018г. в Министерстве образования и науки Самарской области. Среди них:

- Информация о проекте закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по отрасли «Образование»;
- Приложения: 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7;
- Ответы на вопросы, поступившие от общественных экспертов и подлежащие рассмотрению на общественных обсуждениях проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Также, для более подробного знакомства с документацией, относящейся к бюджетной деятельности ведомства, экспертом были задействованы сайт Министерства образования и науки Самарской области и сайт Департамента молодежной политики Самарской области.

Экспертизе подвергся весь проект бюджета Министерства Образования и науки Самарской области с учетом сравнительного анализа объема запланированных денежных средства на различные программы и подпрограммы, а также обращено особое внимание на отдельные подпрограммы внутри программы «Развитие образования и повышение эффективности молодежной политики в Самарской области» на 2015-2021 годы.

Относительно доступности информации можно сказать следующее.

В процессе самих общественных слушаний ознакомиться подробно даже с предоставленными на руки материалами физически почти невозможно, именно поэтому более всего приходится ориентироваться на выступления министра и других глав подведомств министерства, подкрепленные презентационными материалами.

Однако именно к этим выступлениям и материалам, как и ко всей документации, представляемой на слушаниях, есть наибольшие вопросы в отношении прозрачности реестра расходных обязательств. Это значит, попросту говоря, что ни взглянув в предложенные документы, ни выслушав выступления, общественный эксперт или любой другой сторонний любознательный наблюдатель и слушатель не имеет возможности понять, на какие именно проекты, мероприятия и действия в данной конкретной программе и подпрограмме тратятся указанные суммы, а главное - почему именно на эти проекты, мероприятия и действия? Также не представляется возможным оценить хотя бы предполагаемую эффективность, результативность и целесообразность подобных бюджетных вложений.

В этой связи остается только ориентироваться на сухие цифры и соизмерять их между собой простым наглядным сравнением, пытаясь таким образом как-то оценить значимость, приоритетность, а возможно явное или несколько завуалированное превалирование одних статей расходов над другими. Далее остановимся на этом подробнее.

Ссылаясь на Постановление правительства Самарской области от 20 июня 2008 года N 238 «Об утверждении Положения о министерстве образования и науки Самарской области» (с изменениями на 17 октября 2018 года), которое, к великому сожалению, не удалось найти на сайте Министерства, а только через поисковые запросы на стороннем сайте, а также на принципы формирования Министерством образования и науки Самарской области объема средств

областного бюджета, закрепленные в Информации о проекте закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» по отрасли «Образование», можно сделать следующие выводы.

В вопросе выполнения задачи повышения социального статуса и профессионализма работников образования можно подметить следующее.

Интерес вызывают те пункты расходов подпрограммы «Реализация государственной политики в области образования и науки на территории Самарской области» до 2021 года, в которых речь идет о повышении оплаты труда различных категорий педагогических работников, а именно: «Резерв на увеличении фонда оплаты труда отдельных категорий работников организаций в Самарской области...» - **620 701** тыс.р. на 2019 год, «Осуществление, начиная с февраля 2018 года, ежемесячной денежной выплаты в размере 1500 рублей на ставку заработной платы педагогическим работниками государственных образовательных организаций Самарской области, реализующих дополнительные общеобразовательные программы...» - **57 589** тыс.р. на 2019 год, «Осуществление, начиная с февраля 2018 года, ежемесячной денежной выплаты в размере 1500 рублей на ставку заработной платы педагогическим работникам государственных профессиональных образовательных организаций Самарской области...» - **97 408** на 2019 год., «Обеспечение мер социальной поддержки выпускников профессиональных образовательных учреждений и образовательных учреждений высшего образования, обучающихся по педагогическим специальностям» - **23 408** тыс. р. на 2019 год, «Осуществление ежемесячной денежной выплаты в размере 5000 рублей молодым, в возрасте не старше 30 лет. педагогическим работникам, работающим в государственных образовательных учреждениях...» - **135 041** тыс.р. на 2019 год

Также в предоставленных Министерством материалах указывается, что в проекте бюджета предусмотрены средства на индексацию заработной платы с 01.10.2019 года на 4% работникам, не относящимся к категориям, определенным в указах Президента Российской Федерации 2012 года, в объеме **114 100** тыс. р. и средства в объеме **48 600** тыс.р. на доведение с 01.01.2019 года заработной платы низкооплачиваемых категорий работников до **11 280** (!) рублей – планируемого минимального размера оплаты труда.

Из выше изложенного логически вытекают следующие вопросы: а) почему в доплаты и поддержку после трудоустройства по специальности включены именно эти категории педагогических работников, и что будет происходить с остальными категориями, например с категорией «педагог-психолог»? б) о каком количестве ставок, окладных частей или надбавочных частей заработной платы идет речь в расчетах о повышении, надбавках, доплатах и т.д.?

Следующая задача, закрепленная в положении о Министерстве и реализующаяся согласно предоставленным бюджетным документам весьма любопытно и специфически, это задача обучения и развития детей с ограниченными возможностями здоровья, а точнее создание доступной среды для них и наличие заочных форм обучения.

Статья расходов в подпрограмме «Реализация государственной политики в области образования и науки на территории Самарской области» до 2021 года, звучащая как «Предоставление грантов в форме субсидий на обучение инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях высшего образования... по заочной форме обучения» - **1 200** тыс.р. на 2019 год. В данном случае речь идет о предоставлении субсидий и грантов некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность по направлению подготовки «Психолого-педагогическое образование». И здесь, казалось бы, все в порядке и ничего особенного, ну разве что выделяемая сумма сравнительно не большая, но при этом логически возникают вопросы: а) где же та самая безбарьерная и доступная среда для лиц с

ограниченными возможностями здоровья, если речь идет именно о заочной форме? б) значит ли это, что в данном случае в структуре предоставления высшего образования с доступной средой не совсем или совсем не удовлетворяющая ситуация?

В этой связи наиболее занимательно выглядит статья расходов по государственной программе Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014-2025 годы, а именно: «Реализация мероприятий государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014-2025 годы – **7 220** тыс.р. на 2019 год. Более того, в предоставленной Министерством информации, указывается, что в рамках реализации государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014-2025 году, предусмотрены средства в объеме **18 606** тыс.р. В расшифровке данной статьи речь идет об учреждениях дошкольного, общего и дополнительного образования. А также о двух учреждениях профессионального образования, являющихся ресурсными учебно-методическими центрами. Возникают вопросы: а) есть ли оборудованная доступная среда хотя бы в этих учебно-методических центрах? б) как и почему обстоит дело с доступной средой в других учреждениях профессионального образования? в) какие Министерством планируются меры в создании доступной среды в учреждениях профессионального и высшего (см. выше) образования?

Далее в контексте соответствия либо не соответствия содержания проекта бюджета и его основных статей заявленным задачам Министерства в положении о Министерстве, наглядно видно, что ни вопросы предоставления образовательных услуг от религиозных организаций, ни учебные военные сборы, ни довоенная подготовка, ни даже военно-патриотические виды спорта (см. ниже) не являются составляющей прописанных в положении задач. Однако эти статьи расходов заложены в данный проект бюджета, а именно: «Предоставление субсидий негосударственным образовательным учреждениям, созданным религиозными организациями в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением образовательных услуг по дополнительным общеобразовательным программам соответствующего уровня и направленности» (какого именно?) – **61 068** тыс.р. на 2019 год, которое в сравнении с затратами на физкультуру и спорт (**4 852** тыс.р.), организацию доступной среды (**18 606** тыс.р.) и противодействие употреблению наркотиков в молодежной среде (**1 911** тыс.р.(!)) выглядит весьма весомо; «Предоставление субсидий из областного бюджета государственным бюджетным учреждениям... на финансовое обеспечение расходов по организации проведения для обучающихся... учебных сборов, предусматривающих их обучение в области обороны и подготовку по основам военной службы» - **9 427** тыс.р. на 2019 год (стоит отметить, что в задачах Министерства речь идет только(!) об обучении в сфере гражданской обороны); «Субсидии некоммерческим организациям... на реализацию... мероприятий, ...связанных с военно-патриотическим воспитанием молодежи...» - **4 852** тыс.р.

5

Таким образом, целесообразность обозначенных выше расходов вызывает вопросы.

Задача проводить эффективную кадровую политику, обеспечивающую работу всей отрасли также закреплена в положении о Министерстве. В этой связи весьма любопытно выглядит следующая статья расходов. «Предоставление субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениям, на реализацию проектов в сфере образования по кадровому обеспечению инновационной деятельности в Самарской области» - **600** тыс.р. на 2019 год. – но только на 2019, на дальнейшие периоды 2020 и 2021гг. выделение денежных средств не запланировано. Вопрос: почему это обстоит именно так, и что, по предположению Министерства, будет происходить в эти 2 нефинансированных года с инновационной деятельностью в Самарской области?

В качестве «непонятных» расходов, согласно предоставленной информации, подмечается среди Субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям (СО НКО) В 2019-2021

годах за счет областного бюджета Самарской области реализация общественно значимых мероприятий в сфере государственной молодежной политики, связанных с военно-патриотическим воспитанием молодежи, в том числе с обеспечением доступности спортивно-технических и авиационных видов спорта для молодежи Самарской области. Здесь же и в подробной расшифровке проекта бюджетных затрат данная статья расходов позиционируется как основная и единственная в подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта на 2014-2021 годы» с финансовым обеспечением на 2019 год, как еще будет указано ниже, **4 852** тыс.р. То есть вся эта сумма, в 2,5 (!) раза большая, чем запланировано на реализацию госпрограммы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» - **1 911** тыс. р., - судя по документам, будет потрачена на военно-патриотическое спортивное направление (!), и только на него. При более подробном рассмотрении этой статьи возникает множество вопросов: а) почему только это направление финансируется? б) почему игнорируются другие виды спорта и спортивно-оздоровительные мероприятия? в) почему и на основе каких рекомендаций и/или исследований был выбран именно парашютный спорт, насколько привлечение к нему может быть полезно и безопасно, в т.ч. для несовершеннолетних и, в этом контексте, что именно в данном виде спорта особенно патриотического? г) действительно ли с остальными видами спорта, их доступностью, оснащением и привлекательностью для молодежи области ситуация находится на таком высоком уровне, что никаких дополнительных финансовых вложений не требует? д) и если это не так, как Министерство собирается решать эту проблему? е) и, наконец, как быть с банальной подменой понятий и адресата субсидий, когда под видом спортивно-оздоровительного направления финансируется только один вид спорта, да и тот в военно-патриотическом ключе?

Также «не совсем понятными» расходами можно обозначить расходы Министерства на повышение квалификации и кадровое обеспечение государственной службы, молодежной политики и управления. В том смысле, что не ясно причин именно такого количества предполагаемых студентов, обучившихся по данным направлениям, соответственно, не совсем понятна целесообразность затрат, хоть они и вполне соизмеримы, по следующим статьям: «Предоставление субсидий частным образовательным организациям высшего образования... в части расходов на подготовку кадров по направлению подготовки «Организация работы с молодежью» - 29 студентов – **2 247** тыс.р. на 2019 год и «Предоставление субсидий частным образовательным организациям высшего образования... на оказание образовательных услуг по программам повышения квалификации по профилю основной профессиональной образовательной программы «Государственное и муниципальное управление» - 25 слушателей – **400** тыс.р. на 2019 год.

Дополнительно к «не совсем понятным» расходам можно отнести такие статьи проекта бюджета, как «Проведение выставочных мероприятий, совещаний, конференций, семинаров, форумов, смотров в сфере образования, фестивалей, конкурсов, соревнований, олимпиад, праздников» - **12 060** тыс. р. на 2019 год. Вопрос: на какие конкретно мероприятия и почему столько денежных средств?

«Финансовое обеспечение мероприятий в сфере молодежной политики» - **16 720** тыс.р. В расшифровке указываются конкретные названия мероприятий, а далее идет перечисление «и др.». Вопрос: что это значит, то есть, о каких еще мероприятиях идет речь и почему именно такая сумма бюджетных средств выделяется?

Наиболее «резонансными» затратами, согласно предоставленной информации, следует считать: бюджетные ассигнования, выделяемые на обеспечение государственной программы Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений в

Самарской области» до 2025 года – **1 677 953** тыс.р., финансирование мероприятий Министерства в рамках государственной программы Самарской области «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт образовательных учреждений в Самарской области» до 2025 года в размере **936 074** тыс.р., средства, выделенные в рамках подпрограммы «Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования на территории Самарской области» до 2025 года в размере **674 379** тыс.р.

Также под наименование «резонансных» расходов можно присовокупить денежные средства, выделяемые на обеспечение подпрограммы «Реализация государственной политики в области образования и науки на территории Самарской области» до 2021 года, в размере на 2019 год – **495 940** тыс.р. – и представляет собой «Предоставление мер социальной поддержки обучающимся, в том числе

социального обеспечения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и лицам из числа детей, оставшихся без попечения родителей, а также инвалидам». В данном случае очень интересна и вызывает вопросы формулировка «...мер социальной поддержки обучающимся, в том числе...» - а) что это может значить? б) о каких еще категориях обучающихся идет речь? в) в формулировке «инвалидам» речь идет от «детях-инвалидах»?

В более подробной расшифровке данной статьи указывается количество детей, уже получивших помощь, что также вызывает закономерные вопросы: а) сколько таких детей всего? б) какой процент из них не получил данной поддержки и почему? в) вопрос питания, обозначенный в расшифровке, также является очень тонким, так как важно понимать, о каком именно питании в документе идет речь? – более того, согласно инсайдерской информации имеются основания считать, что речь, как минимум, не идет о трехразовом питании. А между тем данная статья расходов соизмерима с первыми тремя самыми затратными статьями.

Дополнительно к «резонансным» затратам, но не по сумме выделенных денежных средств, а по содержанию и сути, возможно отнести следующую статью - «Обеспечение отдыха детей в каникулярное время в организованных органами местного самоуправления оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей при образовательных организациях в Самарской области» подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Самарской области 2014-2021 годы» государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014-2021 годы – **112 609** тыс.р. Вопрос: это единственные меры социальной защиты, которые Министерство может предложить и/или в которых нуждаются различные подведомственные категории граждан?

Из всего бюджета Министерства, предусмотренного на 2019 год – **34 854 198** тыс.р., - расходы на содержание самого Министерства - **292 542** тыс.р., - составляют, казалось бы, совсем не большую долю – **0,84%**. Однако, при сравнительном анализе с другими статьями расходов на программы и подпрограммы Министерства, эта сумма оказывается не просто внушительной, и может быть поставлена в один ряд только с такими статьями расходов, как подпрограмма «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений Самарской области» - **261 695** тыс.р., как отдельная статья расходов на приобретение основных средств и материальных запасов для государственных образовательных учреждений Самарской области и для муниципальных общеобразовательных организаций в Самарской области подпрограммы «Укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования на территории Самарской области» - **364 460** тыс.р.

При этом, с такими, на мой субъективный профессиональный взгляд, важными и необходимыми

статьями расходов в сфере Молодежной политики, как например: государственная программа Самарской области «Развитие физической культуры и спорта на 2014-2021 годы» - **4 852** тыс.р., государственная программа Самарской области «Доступная среда в Самарской области» на 2014-2021 годы» - **18 606** тыс.р., а также, что хотелось бы особенно отметить, государственная программа Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» - **1 911** тыс.р. (!), - статья расходов на содержание Министерства не идет ни в какое сравнение.

Также, согласно предоставленным материалам, становится видно, что статья расходов на деятельность Министерства, в отличие от других статей, имеющих хотя бы общую целевую расшифровку, никак не расшифровывается абсолютно, что вызывает вполне резонный интерес и соответствующие вопросы о том, на какие конкретные нужды Министерства идут эти средства, и возможен ли пересмотр расходов денежных средств внутри этой статьи, а, возможно, и необходим.

Таким образом возможно заключить, что доля затрат на «резонансные» расходы из общей суммы бюджетных средств, запланированных на 2019 год составляет **11%**, что достаточно не мало.

В качестве вывода по означенным выше статьям «резонансных» расходов на реализацию государственных программ в сфере строительства и капитального ремонта, особенно в сравнении их с финансированием других программ, явно выделяется материальная приоритетность финансирования, и распределение прочих расходов, кроме расходов на материально-техническую базу учреждений, по остаточному принципу. К тому же, даже эти расходы на капитальный ремонт и прочее материально-техническое оснащение, в документах указываются лишь адресно по учреждениям, что не дает никакой возможности оценить много, мало или достаточно данного количества выделенных средств на инициацию, продолжение или завершение ремонтных работ. Таким образом, как и во многих ситуациях, связанных со сферой строительства и ремонта, образуется своеобразная бюджетная «черная дыра».

Также, опираясь на изложенное выше, путем математических расчетов, заключаем: доля «непонятных» расходов из общей суммы денежных средств, выделенных по проекту бюджета на 2019 год, составляет **0,1%**. Что, однако, не умаляет их содержательной непонятности и предполагаемой на этом фоне необоснованности.

Отдельной строкой категорически необходимо отметить статью расходов государственной программы Самарской области **«Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» на 2014-2021 годы** подпрограммы **«Профилактика распространения наркомании и связанных с ней правонарушений в Самарской области» на 2014-2021 годы** **«Осуществление мероприятий по профилактике наркомании среди молодежи и вовлечению в социальную практику подростков, склонных к употреблению наркотических или психоактивных веществ» - 1 911 тыс.р.** на 2019 год (для сравнения на 2018 год – **2 012** тыс.р.). То есть сумма ассигнований была снижена. При том, что, как уже упоминалось в тексте выше, эта сумма в сравнении с другими статьями расходов одна из самых незначительных. Особенно чудовищно это выглядит, учитывая, насколько значимая проблематика поднимается в этом направлении работы. В расшифровке говорится о цикле социально значимых акций. Вопросы: а) какие именно акции? б) кем, как и была ли оценена их эффективность? в) почему настолько незначительная в сравнении с другими сумма? г) почему сумма была снижена именно к 2019 году?

Стоит отметить, что бюджет Министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области составляет 55,7% от бюджета Министерства образования и науки Самарской

области, что не столько делает чести Министерству образования, сколько говорит более всего о предполагаемой недостаточности финансирования Министерства социально-демографической политики.

Относительно эффективности планируемых расходов Министерства можно сказать, что проект бюджета на 2019 год несколько разбалансирован, четко прослеживаются приоритетные направления затрат, при этом многие прочие затраты предположительно формируются по остаточному принципу, что никак не сопоставимо с социальной значимостью содержания этих остаточных статей расходов.

В этой связи подобное распределение средств недостаточно отвечает общественным интересам, как минимум в контексте более пристального внимания к физическому и психологическому здоровью подрастающего поколения – сферы физической культуры и спорта, профилактики наркомании (см. выше), дальнейшего внедрения инклюзии во все ступени образования, а также повышения экономического и социального статуса работников сферы образования на всех уровнях и ступенях, различных направлений и квалификаций.

Следует также сказать, что строительство доступной среды как фактор дальнейшего внедрения инклюзии в образовании зависит не только от Министерства образования и науки Самарской области, но и от Министерства строительства Самарской области, так как, попросту говоря, граждане с ограниченными возможностями могут пользоваться доступной средой, если она будет воссоздана в любом образовательном учреждении, но до этого учреждения он еще должен будет добраться. И вот тут полномочия Министерства образования заканчиваются.

В свете всего, сказанного выше, настоятельно предлагается Министерству пересмотреть приоритеты распределения расходов по тем выделенным статьям, которые были подробно рассмотрены выше, а также в обозримой временной перспективе совершить хотя бы минимальную гуманитарную переориентацию распределения денежных средств в пользу тех направлений, которые сейчас находятся на минимальном финансировании относительно других.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, материалов «круглого стола», проведенного министерством 09.11.18 в преддверии общественных слушаний, а также материалов общественных слушаний, проведенных 22.11.2018 (доклад руководителя департамента экономики и финансов А.Ю. Солюянова, комментарии заместителя министра Рубежанского О.Ю., вопросы и выступления общественных экспертов и ответы сотрудников министерства).

Кроме того, были использованы материалы Думских слушаний, состоявшихся 08.11.18, на тему «Об итогах социально-экономического развития Самарской области за январь-август 2018 года и ожидаемых итогах развития за 2018 год, прогнозе социально-экономического развития Самарской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Бюджет министерства в 2019 году составит свыше 25 млрд. рублей, что на 4% больше плановых значений 2018 года и составляет около 20% от всего бюджета Самарской области. Это традиционно высокая доля бюджета, свидетельствующая о социальной ориентированности политики правительства Самарской области. Такой факт заслуживает положительной оценки, особенно с учетом прозвучавших на Думских слушаниях данных о том, что уровень жизни в области ниже среднероссийского примерно на 15%. Трехлетний бюджет области рассчитан на повышение уровня жизни к концу планового периода, но он останется ниже среднероссийского примерно на 9%.

Приведенные данные оставляют двоякое впечатление, тем не менее можно констатировать положительные сдвиги в проекте бюджета министерства на 2019 год, по сравнению с предшествующим бюджетом.

Так, проведена индексация некоторых видов выплат с 1 января 2019 года на 4,6%. Это сделано впервые за несколько последних лет и представляет собой хоть и небольшой, но прогрессивный шаг в области социальной защиты населения.

Позитивные сдвиги запланированы и в части специалистов, работающих в сфере социальной защиты и не охваченных Указами Президента РФ, предусматривающих повышение заработной платы. В проекте бюджета уровень заработной платы для них составит около 60% к уровню заработной платы по социальной отрасли. Процесс роста заработной платы уже начался в 2018 году и позволил за 3 месяца на 8% повысить кадровую оснащенность отрасли специалистами.

В 2019 году существенно увеличиваются расходы министерства на развитие системы отдыха и оздоровления детей в рамках соответствующей подпрограммы государственной программы «Развитие социальной защиты населения в Самарской области». Сумма – 696,7 млн. рублей – самая большая за весь период действия программы, что позволяет, в том числе, повысить на 20% стоимость путевок для детей и улучшить условия их проживания и питания.

Увеличен объем средств и, соответственно, объем услуг (свыше 200 000) по социально-медицинскому обслуживанию на дому пожилых людей с тяжелыми заболеваниями, что позволит улучшить качество их жизни.

Впервые за последние годы выделяются значительные суммы – 169,9 млн. рублей – на укрепление и развитие материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения в рамках соответствующей подпрограммы.

Положительной оценки заслуживает создание «мобильной реабилитационной бригады» для оказания реабилитационных услуг и консультаций семьям с детьми-инвалидами с тяжелой сочетанной патологией на дому в рамках программы «Доступная среда в Самарской области», на которую в 2019 г. предусмотрено 26,6 млн. рублей.

Большой объем средств в 2019 году направляется на информатизацию отрасли, выделенные деньги будут направлены на обновление парка техники в подведомственных учреждениях. Данное направление расходов важно, но еще более важным представляется проведение работы, направленной на развитие сайта министерства и предоставление услуг в электронном виде. Указанный вопрос обсуждался на «круглом столе», и, как следует из обсуждения, пока министерство только готовится к предоставлению услуг в электронном виде. Целевой показатель – 70% граждан, получивших услуги в электронном виде, - выполнен не будет.

Конечно, процесс перехода к предоставлению услуг в электронном виде сложен, но ведь и средства выделяются немалые! Работа в этом направлении должна вестись более активно.

В целом проект бюджета заслуживает положительной оценки. Следует отметить хорошую подготовку сотрудников министерства к общественным обсуждениям, качественный раздаточный материал, сотрудничество с экспертами, готовность предоставлять материалы и отвечать на вопросы.

Таким образом, на основании анализа проекта бюджета министерства **предлагается:**

В рамках государственных программ «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» и «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» активизировать работу по предоставлению услуг населению в электронном виде.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019-2021 гг.**

Общественные слушания проекта бюджета Министерства культуры Самарской области проходили в Историческом парке «Россия – Моя история» 19 ноября 2018 г.

На слушаниях, кроме сотрудников Министерства, присутствовали работники подведомственных учреждений, представители заинтересованных организаций и студенты Самарского государственного экономического университета специальности Региональная экономика и Государственное муниципальное управление (34 чел.).

Перед началом слушаний был роздан комплект презентационных материалов:

1. Порядок проведения общественных слушаний
2. Расходы Министерства культуры Самарской области на 2019-2021 годы
3. Распечатка слайдов к докладу «Проект бюджета Министерства культуры Самарской области на 2019-2021 годы»
4. Доклад о проекте бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

На основе этих материалов, а также по результатам обсуждения вопросов о проекте бюджета подготовлено данное заключение.

Проект бюджета Министерства культуры разработан в соответствии с утвержденными показателями прогноза социально-экономического развития Самарской области на 2019-2021 гг. и проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с этими документами расходы Министерства в 2019 г. планируются в размере 1917,9 млн. рублей, что составляет 1,4 % от общей суммы запланированных расходов областного бюджета. Это самый низкий удельный вес расходов областного бюджета на развитие отраслей социальной сферы региона.

Исходя из полученной по среднему варианту прогноза предположительной численности населения Самарской области в 2019 г. в 3179650 чел., в 2019 г. на каждого жителя Самарской области предполагается выделить 603 руб. 18 коп. на развитие культуры.

В связи с тем, что расходы Министерства на предстоящий плановый период будут увеличиваться, а численность населения региона по прогнозу Росстата РФ будет снижаться, то расходы на культуру на одного жителя Самарской области в 2020 г. составят 638 руб. 44 коп., что на 5,8 % больше, чем в 2019 г., а в 2021 г. – 665 руб. 53 коп., т.е. на 10,5 % выше уровня 2019 г.

По сравнению с 2019 г. рост расходов для Министерства в 2020 г. предусмотрен на 5,48 % и на 9,7 % в 2021 г.

Исходя из предполагаемого уровня инфляции, можно считать, что запланированные для Министерства расходы в течении трехлетнего периода останутся неизменными.

Министерство культуры при расходовании бюджетных средств реализует программно-проектные подходы – на эти цели будет направлено 99% всех расходов. На это направление будет заточено расходование средств и в последующие два года.

Министерство предполагает продолжить реализацию четырех государственных программ, финансирование которых осуществляется за счет средств областного бюджета:

1. «Развитие культуры в Самарской области на период до 2021 г.»

2. «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2021 гг.
3. «Доступная среда в Самарской области» на 2014-2021 гг.
4. «Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области на 2015-2025 гг.»

На реализацию этих программ в 2019 г. Министерству будет выделено 1890,7 млн. руб., в 2020 г. на 5,6 % больше и в 2021 г. на 9,8 %, чем в 2019 г.

По каждой из программ предусмотрена структура расходов, которая практически сохранится на протяжении рассматриваемого периода.

Объем расходов на обеспечение государственных заданий подведомственных учреждений в 2019 г. предполагается повысить, но в разной степени по всем направлениям.

Так, средства, направленные на повышение заработной платы в 2019 г., будут увеличены в 2,48 раза по сравнению с 2018 г., из всех подведомственных учреждений в 2019 г. по сравнению с текущим годом наибольший рост расходов придется на образовательные учреждения – на 28,2 %, на музеи - 12,2%.

На театры и концертные организации рост расходов в 2019 г. по сравнению с 2018 г. составит 8,6 %, на библиотеки рост расходов составит 3,7%.

Министерство в 2019 г. предусматривает выделение субсидий некоммерческим организациям в размере 126,9 млн. рублей. Больше половины этих средств – 84,5 млн. рублей - будет направлено на реализацию проекта по созданию Исторического парка «Россия – моя история». Предусматривается также проведение социально-значимых мероприятий в сфере культуры и искусства, развитие движения авторской бардовской песни, сохранение и развитие музыкальной культуры казачества, сохранение и развитие национальной культуры, а также проведение фестивалей детского творчества.

На предстоящие три года Министерством предусмотрено финансирование непрограммных мероприятий в 2019 г. в размере 27,2 млн. рублей, в 2020 и 2021 гг. по 27,3 млн. рублей ежегодно. Эти мероприятия включают в себя Губернские премии, гранты, стипендии и другие мероприятия.

Таким образом, можно сказать, что Министерство культуры Самарской области в рамках выделяемых ему средств пытается не только сохранить накопленную духовно-нравственную составляющую человеческого капитала, но и найти новые направления развития и укрепления позитивного образа региона.

В рамках представленного бюджета Министерства вряд ли культуру в Самарской области можно рассматривать как стратегический потенциал. Но предусмотренные расходы в полной мере соответствуют общественным интересам.

В целях улучшения развития сферы культуры Самарской области можно рассмотреть ряд предложений:

1. Проведенная в этом году работа по разработке стратегий муниципальных образований позволила выявить муниципальные образования с ограниченными возможностями своего развития за счет экономических факторов. Поэтому в миссии и целях стратегий таких территорий в качестве ресурса была предусмотрена возможность достичь решения поставленных задач за счет перестройки социокультурной пространственной системы, используя литературно-культурное наследие. Для таких муниципальных образований были разработаны Мега-проекты стратегического развития, реализация которых явилась бы для них основным драйвером социально-экономического развития. Это, прежде всего Мега-проект муниципального района Алексеевский, в центре внимания которого предложено развитие степной культуры с возрождением памяти о Л.Н. Толстом, это создание «Аксаковской слободы», предложенной в Мега-проекте муниципального района

- Борский и др. Данные разработки должны быть учтены при субсидировании. Именно таким муниципальным образованиям должны в первую очередь предоставляться субсидии из областного бюджета на реализацию Мега-проектов культурного развития.
2. В рамках регионального бюджетирования в отдельных случаях целесообразно уйти от распределения средств в зависимости от численности населения, особенно когда это касается отраслей социальной сферы. От того население и уезжает из муниципальных районов, что социальная сфера руинирована, а таким муниципальным образованиям с каждым годом по мере убыли населения еще меньше выделяется финансовых средств.
  3. Для того, чтобы привлечь как можно больше жителей региона к участию в культурной жизни региона, следует больше внимания уделять информационному освещению предстоящих культурно-досуговых мероприятиях. Практически отсутствует реклама на телевидении, на стендах и рекламных щитах, нет рассылки на телефоны. Экономия на рекламе приводит к тому, что многие лишены возможности принимать участие и как зрители и как спонсоры в проводимых мероприятиях. Необходимо создавать имидж Самары как одного из центров культурного наследия страны, что позволит в будущем развивать как государственно-частное, так и муниципально-частное партнерство.
  4. В проекте бюджета желательно было бы выделить отдельной строкой приоритетные направления, как, например, расходы на реализацию проекта «Десятилетие детства» и др.
  5. На предстоящий период в бюджете не предусмотрено никаких преференций для лиц пенсионного возраста. Для многих жителей «серебряного возраста» даже наличие скидок на билеты не делает посещение театров, концертов, выставок и др. мероприятий доступными.
  6. Мало предусмотрено уличных мероприятий. Имеющаяся пешеходная зона на улице Ленинградской практически не используется для проведения культурно-досуговых мероприятий.

В качестве замечания к проведенным бюджетным слушаниям, следует отметить подачу материала. Конечно, абсолютные показатели важны, но как в презентации, так и докладе использовать только их не совсем целесообразно, т.к. такого вида показатели не дают представление о существенных изменениях. Хотелось бы видеть оценку параметров развития в динамике, оценить структурные изменения, а это можно отразить только с помощью относительных показателей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДОВ

Заключение составлено по результатам общественного обсуждения проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов» департаментом по вопросам общественной безопасности Самарской области с представителями общественности, которое состоялось 19.11.2018г.

Раздаточный материал отсутствовал.

Продемонстрированная презентация не содержала сведений о правовых актах, предусматривающих соответствующее расходное обязательство, а также порядок его распределения. Кроме того, отсутствует детализация планируемых расходов.

Протокол заполнен не точно, большинство моих вопросов не отражено.

В частности, не отражены следующие вопросы:

- 1) почему в проекте отсутствуют расходы на проведение археологических экспедиций;
- 2) в чем заключаются мероприятия по охране и воспроизводству лесов земельного участка площадью 142,5 га, почему эти расходы не отнесены к ведению министерства лесного хозяйства.
- 3) В чем заключено государственное задание ГБУ ТИЦ
- 4) в чем заключен проект поддержки и развития чтения.

В ответ на вопрос, каким правовым актом регламентируется порядок предоставления субсидий НКО и Губернских грантов, дан уклончивый ответ, что данный порядок опубликован на сайте Министерства культуры. Более того, найти указанную информацию на сайте Министерства культуры СО не представилось возможным.

15

По составу присутствующих представителей департамента стоит отметить крайне низкую степень организации публичных обсуждений. Не обеспечено участие представителей Министерства, опыт работы которых позволил ответить на большинство интересующих представителей общественности вопросов. В частности, ни на один вопрос, связанный с расходами в области туризма, ответы не поступили. Записали адрес электронной почты, обещали выслать информацию. Обещание не выполнено.

По процедуре проведения публичных обсуждений также стоит отметить низкий уровень.

Министерством не обозначены цели бюджетных расходов, физические показатели, которые предполагается достичь за счет планируемых расходов, не приведены. Такое положение дел противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ. Указанный принцип означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Планируемые расходы не раскрыты и не детализированы.

В целом проект бюджета в рассматриваемой части, представляется достаточно высокой степени закрытости, что противоречит принципу открытости (ст. 36 БК РФ).

По своей сути проведенные публичные обсуждения представляли лишь их имитацию.

Предлагается привести проект бюджета в соответствие с принципами бюджетной системы РФ. При организации следующих публичных обсуждений рекомендуется организовать более открытое предоставление информации, привести физические показатели, которые предполагается достичь за счет планируемых расходов, раскрыть сведения о правовых актах, предусматривающих соответствующее расходное обязательство, а также порядке их распределения, обеспечить участие представителей Министерства, опыт работы которых позволил бы ответить на большинство интересующих представителей общественности вопросов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДОВ

Общественные обсуждения проекта бюджета Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее — Министерство) на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов состоялись 21 ноября 2018 года под председательством министра министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области Сергея Васильевича Маркова.

Сообщение о проведении общественных обсуждений проекта бюджета на 2019 год, реестр расходных обязательств и пояснительная записка к проекту бюджета были размещены на сайте Министерства 12 ноября 2018 года.

Участники слушание были обеспечены раздаточными материалами:

1. Информационный материал о структуре расходов в диаграммах и в виде презентации к докладу, в том числе в сравнении к 2018 году по подразделам бюджетной классификации.
2. Пояснительная записка в проекте бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов в части деятельности министерства и в сравнении с 2018 годом.
3. Реестр расходных обязательств на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (без учета безвозмездных поступлений из федерального бюджета).

Заключение основано на анализе реестра расходных обязательств министерства на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, докладе министра министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, раздаточных материалах на общественных слушаниях, а также вопросах выступающих общественных экспертов и ответах сотрудников министерства, протокола общественных обсуждений от 21 ноября 2018 года.

В данном заключении экспертизе подвергнут весь проект бюджета министерства на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов.

На 2019 год (без учета безвозмездных поступлений целевого назначения) запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1 067 020,84 тыс. рублей, что составляет **29,9%** к уточненному бюджету 2018 года. Прогноз расходов на 2020 год составляет 772 537,67 тыс. рублей или **72,4%** к объему планируемых бюджетных ассигнований на 2019 год, на 2021 год — 674 385,80 тыс. рублей или **87,3%** к объему планируемых бюджетных ассигнований на 2020 год.

Таким образом к 2021 году расходы бюджета в пределах полномочий, закрепленных за министерством, **снизятся в 5,3 раза** по сравнению с текущим 2018 годом, который ниже в 8 раз по сравнению с 2017 годом.

В 2019 году за счет средств бюджета планируется финансирование 7 (семи) государственных программ на сумму 742 952,78 тыс. рублей что составляет 69,6% от общего объема расходов бюджета, на 2020 год - 438 261,52 тыс. рублей, на 2021 год — 380 309,65 тыс. рублей.

Расходы бюджета в разрезе **государственных программ** Самарской области:

**1. «Формирование комфорта городской среды на 2018-2022 годы»**

в объемах 307 502,68 — 308 749,43 — 308 749,43 тыс. рублей, а именно:

на обеспечение мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов

и общественных территорий муниципальных образований.

**2. «Государственная поддержка собственников жилья»**

по 50 000,00 тыс. рублей ежегодно, а именно:

на улучшение условий проживания ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, вдов инвалидов и участников ВОВ 1941-1945 годов, бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания - на 1200 человек.

**3. «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований Самарской области на 2014-2020 годы»**

на 2019 год — 121 699,40 тыс. рублей, а именно:

на осуществление мероприятий по созданию наиболее благоприятных и комфортных условий жизнедеятельности населения Самарской области.

**4. «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области на 2014-2021 годы»**

2 786,35 — 2 933,00 — 2 933,00 тыс. рублей, а именно:

на мероприятия «Внедрение регионального сегмента полной версии единой информационно-аналитической системы Федеральной службы по тарифам

**5. «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2014-2021 годы»**

38 076,13 — 16 000,00 — 18 627,22 тыс. рублей, а именно:

на обеспечение устойчивого функционирования систем коммунального теплоснабжения Самарской области; повышение энергетической эффективности систем теплоснабжения и горячего водоснабжения.

**6. «Развитие коммунальной инфраструктуры на 2014-2021 годы»**

222 888,22 — 60 579,09 тыс. рублей, а именно:

на повышение качество жилищно-коммунального обеспечения потребителей, обеспечение надежности работы инженерно-коммунальных систем жизнеобеспечения и безопасности условий проживания граждан.

**7. «Совершенствование системы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области на 2018-2022 годы»**

финансирование данной государственной программы планируется осуществлять за счет средств областного бюджета. Объемы бюджетных ассигнований будут предусмотрены отдельным постановлением Правительства Самарской области.

**Что касается расходов бюджета, осуществляемых в рамках непрограммных направлений, в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 324 068,06 тыс. рублей, на 2020 год — 334 276,15 тыс. рублей, на 2021 год — 294 076,15 тыс. рублей., а именно: по направлению деятельности «Национальная экономика» предусмотрены бюджетные ассигнования на:**

возмещение затрат «Региональному агентству по энергосбережению и повышению энергетической эффективности» в 2019 году в размере 31 495,85 тыс. рублей, что на 1,7 тыс. рублей меньше уровня 2018 года, в 2020 году — 32 308,25 тыс. рублей; в 2021 году — 32 308, 25 тыс. рублей;

предоставление субсидий топливно- и газоснабжающим организациям , направленным на компенсацию расходов , связанных с реализацией сжиженного газа и твердого топлива населению по фиксированным ценам ежегодно в объеме 76 643,26 тыс. рублей.

**По направлению деятельности «Жилищно-коммунальное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования на:**

обеспечение деятельности министерства на 2019 год в сумме 82 857,05 тыс. рублей, что в 1,7 раза

выше уровня аналогичных расходов 2018 года. Объем расходов на 2020 и 2021 годы составляет по 85 248,94 тыс. рублей;

осуществление уставной деятельности некоммерческой организации «Региональный оператор Самарской области «Фонд капитального ремонта». Предусмотрены субсидии на оплату труда работников, начисления на выплаты по оплате труда; оплату аренды помещений и коммунальных услуг; оплату услуг и работ по административно-хозяйственной деятельности, услуг связи, услуг по печати и доставке платежных документов на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества МКД и по договорам на оказание услуг, связанных с переводом денежных средств физических лиц на 2019 год — 90 321,90 тыс. рублей. Объем расходов на 2020 и 2021 годы — по 95 075,70 тыс. рублей;

уплату процентов по кредитам (кредитным линиям) и (или) займам в соответствии с требованиями пп 3 и 4 ст. 35 Закона Самарской области от 21.06.2013 № 60-ГД «О системе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Самарской области» в 2019 году — 42 750,00 тыс. рублей, в 2020 году — 45 000,00 тыс. рублей, в 2021 году — 4 800,00 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах на реализацию государственных программ в 2019 году составляют расходы на государственную программу Самарской области «Формирование комфортной городской среды» в сумме 307 502,68 тыс. рублей что составляет 41,4% от общего объема расходов направленных на реализацию государственных программ и «Развитие коммунальной инфраструктуры» в сумме 222 888,22 тыс. рублей или 30,0% от общего объема расходов.

Однако хочется отметить то, что на решение вопросов государственной программы Самарской области «Государственная поддержка собственников жилья», целью которой является улучшение технического состояния многоквартирных домов на территории Самарской области, финансирование вновь не предусмотрено, а проектом бюджета предусмотрено по 50,0 млн рублей ежегодно только на улучшение условий проживания ветеранов ВОВ и вдов, а также бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны ежегодно на 1200 человек.

Особое внимание хочется уделить **сведениями о бюджетных ассигнованиях по непрограммным направлениям министерства**, а именно:

предусмотрены субсидии НО «Фонд капитального ремонта», на осуществление уставной деятельности на 2019 год в сумме 90 321,90 тыс. рублей и на 2020 и 2021 годы по 95 075,90 тыс. рублей;

**субсидии НО «Фонд капитального ремонта», на уплату процентов по кредитам на 2019 год в сумме 42 750,00 тыс. рублей, на 2020 год — 45 000,00 тыс. рублей, на 2021 год — 4 800,00 тыс. рублей.**

Планирование уплаты процентов по кредиту свидетельствует о том, что как планирование, так и расходование бюджетных средств осуществляется не эффективно и необходимо увеличение бюджетных средств министерству энергетики и жилищно-коммунальному хозяйству и перераспределение этих средств, что позволит избежать дополнительных трат от уплаты процентов по кредитам и экономить бюджетные средства.

В ходе обсуждений проекта бюджета задавались вопросы по уточнению представленной информации на которые были получены подробные и исчерпывающие ответы.

Анализ проекта бюджета министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов позволил сделать следующие **выводы**:

Бюджетное финансирование деятельности министерства имеет ярко выраженную тенденцию к сокращению запланированных расходов и преимущественно за счет сокращения расходов на жилищно-коммунальное хозяйство, что особо недопустимо при сложном положении в жилищно-коммунальном хозяйстве в настоящее время. Особо это касается государственной программы «Государственная поддержка собственников жилья» и по непрограммным направлениям «Фонд капитального ремонта» конкретно на капитальный ремонт многоквартирных домов.

В разделе обеспечения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов «Фонд капитального ремонта» предусмотрены расходы на уплату процентов по кредитам или займам десятки миллионов рублей, что считаю нецелесообразным и неэффективным расходованием бюджетных средств, которые могли бы быть использованы с пользой для народа и направлены на капитальный ремонт многоквартирных домов.

Таким образом, на основании проекта бюджета и в связи с вышеизложенным, можно сформулировать следующие **рекомендации**:

В ходе исполнения бюджета в 2019 году обратиться в финансовые структуры и органы власти об увеличении финансирования Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области по государственной программе «Государственная поддержка собственников жилья» и непрограммным направлениям «Фонд капитального ремонта» конкретно на капитальный ремонт многоквартирных домов что позволит избежать привлечение кредитов и уплате огромных процентов по кредитам банкам.

Региональному оператору «Фонда капитального ремонта» привести в соответствие списки собственников жилья и организовать более эффективную претензионно-исковую работу с неплательщиками взносов по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Данные рекомендации были уже изложены в заключении по проекту бюджета 2018 года и не исполнены.

В заключении обсуждений проекта бюджета было озвучено пожелание:

В связи с постоянным сокращением ассигнований эксперты как общественники должны выйти на Губернатора Самарской области с предложением об увеличении бюджетных ассигнований министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, потому что те программы, которые реализует министерство, крайне необходимы региону.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 Г.**

Форма обсуждений: общественные обсуждения, 20 ноября 2018г, Невская,1, помещение Министерства

Участники: руководитель управления финансов департамента экономики и финансов Ми-ва А.В.Панферов , заместитель министра , руководитель департамента экономики и финансов Мин-ва, председатель Союза садоводов «Сады Поволжья», О.В.Михеенко, директор ГБПОУ «Красноярское профессиональное училище Р.П.Самохвалов, руководитель Управления сельского хозяйства Большеглушицкого района А.А.Акимов ,председатель некоммерческого партнерства «Союз картофелеводов СО» В.Д. Молянов, представитель АО «Сельхозтехника» Д.Воронин, заместитель министра Е.И.Василькина

**Документы для анализа:**

- Пояснительная записка к проекту Бюджета Минсельхоза по СО на 9 стр.
  - Таблица Расходов на единовременную денежную выплату специалистам, принятым после окончания учебных заведений в сельхоз организации-4 стр;
  - Таблица Проект Бюджета ... на 2019год-5 стр.;
  - Таблица Проекта Бюджета, принятого в первом чтении Министерством сельского хозяйства
- Всего: - 2.833.352.8.млрд. руб., что сопоставимо с затратами на обеспечение деятельности Департамента Управления делами губернатора

Основные направления расходов бюджета:

- социальные выплаты студентам, учащимся, специалистам;
- Устойчивое развитие сельских территорий;
- поддержка сельхозпроизводителя;
- техническое и иное обеспечение деятельности государственных учреждений и министерства и управлений сельского хозяйства

Бюджет понятен, расходы структурированы.

Бюджет можно охарактеризовать, как поддерживающий развитие.

**Непонятных расходов нет.**

**Предложения эксперта:**

- при планировании бюджетных расходов раскрывать основные решаемые задачи на планируемый год;
- раскрыть штат, структуру аппарата Министерства;
- раскрывать структуру бюджетных затрат, направляемых Министерством на функционирование органов исполнительной и законодательной власти (при наличии таковых).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств Министерства строительства Самарской области (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также материалов публичных слушаний по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» которые проводились 20.11.2018 года, в Министерстве строительства Самарской области.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в Министерстве на 2019 год, составил около 8 823,86 млн. руб., что примерно 6,4 % от всего бюджета Самарской области.

В своей работе Министерство делает упор на три основные задачи:

1. Реализация мероприятий, направленных на стимулирование развития жилищного строительства на территории Самарской области;
2. Продолжение проведения работы по подготовке к проведению празднования 50-летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в г.о. Тольятти;
3. Строительство социально-значимых объектов физической культуры и спорта, здравоохранения, общего и дошкольного образования, культуры, социального обеспечения населения.

В 2019 году министерством запланирована реализация 16 государственных программ.

Доля программных расходов составит 97,5 % (8 607,58 млн. руб.), доля не программных – 2,5 % (216,29 млн. руб.).

Исходя из информации, полученной в ходе общественных обсуждений, можно сделать вывод о положительной динамике работы министерства в вопросе обеспечения контроля качества жилых помещений, приобретаемых муниципальными образованияами за счет субсидий, предоставляемых министерством.

Кроме этого министерством ведется работа по организации эффективного взаимодействия с социально-ориентированными некоммерческими организациями в вопросе осуществления контроля за соблюдением требований законодательства в части доступности вновь вводимых объектов для маломобильных групп населения.

В период 2019-2021 гг. министерством запланировано финансирование завершения 27 мероприятий.

Особое внимание хочется уделить вопросу строительства дошкольных учреждений. В 2019 году запланировано строительство 6 дошкольных учреждений, 2 из которых будут расположены в «Кошелеве», 2 в «Южном Городе», один в Ставропольском районе, один в с. Белозерки.

Хотелось бы отметить вопрос с выделением денежных средств на культурно – оздоровительный комплекс в с. Большая Глушица, который уже давно решают построить .

Строительство данных объектов является шагом на пути к решению задачи по созданию условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, Задач поставленных Президентом Российской Федерации, Путиным В.В., перед Правительством Российской Федерации в Указе от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Однако, в докладе Министерства строительства Самарской области по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», представленном в рамках публичных слушаний, не нашел отражения вопрос развития частно -государственного партнерства.

На основании анализа проекта бюджета министерства, рассмотренного коллегиально, предложения экспертной группы:

1. При исполнении бюджета 2019 года организовать более тесное взаимодействие с социально-ориентированными некоммерческими организациями в вопросе осуществления контроля за соблюдением требований законодательства в части доступности вновь вводимых объектов для маломобильных групп населения.

2. **Спланировать создание условий для мониторинга ситуации по доступу маломобильных граждан к вновь вводимым объектам социальной инфраструктуры.**

3. **Разработать эффективный механизм для внедрения частно-государственного партнерства с последующим его применением.**

Хотелось бы поблагодарить сотрудников Министерства Строительства за должным образом подготовленную встречу с общественностью и экспертами при поведении данного мероприятия.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА ТРАНСПОРТА И АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также материалов общественных обсуждений по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», проводимых 26.11.2018 года, в министерстве строительства Самарской области.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству в 2019 году, составит около 13 525, 2 млн. руб., что составит примерно 9,8 % от всего бюджета Самарской области.

В своей работе министерство делает упор на три основные задачи:

1. Развитие пассажирского транспорта в Самарской области.
2. Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Самарской области.
3. Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в Самарской области.

В 2019 году министерством запланирована реализация 2 государственных программ.

Доля программных расходов составит 100%.

Исходя из информации, полученной в ходе общественных обсуждений, можно сделать вывод о положительной динамике работы министерства в вопросе организации мониторинга обеспечения доступности к объектам пригородного железнодорожного транспорта для такой категории граждан, как инвалиды-колясочники.

Кроме этого министерством ведется работа по организации новых скоростных направлений движения водным транспортом по трем направлениям: Самара – Ширяево, Самара – Жигулевск и Самара – Тольятти.

Особое внимание хочется уделить вопросу реконструкции причалов. Отсутствие современной инфраструктуры причалов может привести к неэффективному использованию средств, затраченных на организацию движения по новым маршрутам, по причине отсутствия возможности использования водного транспорта отдельными категориями граждан.

Также считаю необходимым уделить внимание контролю над исполнением обязательств подрядных организаций при ремонте дороги, в том числе Московского шоссе. По информации, предоставленной в рамках общественных обсуждений, все, что было запланировано в рамках 1-го этапа ремонта Московского шоссе - выполнено. С подрядными организациями ведется претензионная работа, в частности, по зеленым насаждениям. Кроме этого, уже в ходе эксплуатации были выявлены отдельные моменты, которые, к сожалению, по тем или иным причинам не были предусмотрены на стадии разработки проекта, поэтому проводится так называемая «работа над ошибками».

Однако, количество «ошибок» возможно сократить путем привлечения к контрольным мероприятиям представителей общественных организаций и общественных экспертов.

Таким образом, на основании анализа проекта бюджета министерства предлагается:

- При исполнении бюджета 2019 года организовать более тесное взаимодействие с социально-ориентированными некоммерческими организациями в вопросе организации мониторинга обеспечения доступности к объектам пригородного железнодорожного транспорта для такой категории граждан, как инвалиды-колясочники.
- Проработать вопрос реконструкции сети причалов.
- **Создать условия для** привлечения к контрольным мероприятиям представителей общественных организаций и общественных экспертов

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА, ЗАНЯТОСТИ И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также материалов публичных слушаний по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», проводимых 19.11.2018 года, в министерстве труда, занятости и миграционной политики Самарской области.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству в 2019 году, составит около 1 703 577,7 тыс. руб., что составит примерно 1,2 % от всего бюджета Самарской области.

В своей работе министерство делает упор на три основные задачи:

4. Реализация мероприятий, направленных на повышение эффективности использования трудовых ресурсов на территории Самарской области;
5. Создание условий для беспрепятственного доступа маломобильных граждан к объектам, подведомственным министерству;
6. Содействие переселению в Самарскую область соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2019 году министерством запланирована реализация 4 государственных программ.

Доля программных расходов составит 99,5 % (1 694 762,8 тыс руб.), доля не программных – 0,5 % (8 814,9 тыс. руб.).

26

Исходя из информации, полученной в ходе общественных обсуждений, можно сделать вывод о положительной динамике работы министерства в вопросе реализации мероприятий активной политики занятости в рамках Государственной программы «Содействие занятости населения Самарской области на 2014-2020 годы».

Министерство ведется непрерывная работа по обустройству и приспособлению для граждан с ограниченными возможностями здоровья, в том числе и инвалидов, учреждений, подведомственных министерству.

По итогам 2018 года, в рамках реализации государственной программы Самарской области «Доступная среда в Самарской области» (далее – Программа) обустроено и приспособлено для граждан с ограниченными возможностями в том числе и инвалидов 21 объект Центров занятости, что составляет 58,3% от общего числа объектов. В целях информирования маломобильных категорий граждан подготовлены, согласованы с общественными организациями инвалидов и размещены на геопортале электронного Правительства Самарской области в разделе ГИС «Доступная среда» и на сайте министерства страницах Центров занятости паспорта и анкеты доступности 36 объектов Центров занятости. Необходимо отметить, что паспорта и анкеты доступности объектов корректируются после проведения в отношении них мероприятий Программы и иных мероприятий, направленных на повышение уровня доступности. В период с 2019 по 2021 год на обустройство и приспособление объектов службы занятости предусмотрено бюджетных ассигнований в размере 500 тыс. руб. на 3 объекта ежегодно. Таким образом, к 2021 году запланировано проведение мероприятий по повышению

уровня доступности в отношении 27 объектов службы занятости, что составляет 75 % от общего числа объектов.

Кроме того, необходимо отметить, что все мероприятия по адаптации объектов, а также разработка и внесение изменений в паспорта и анкеты доступности осуществляются при взаимодействии с общественными организациями инвалидов, что свидетельствует об организации взаимодействия с социально-ориентированными некоммерческими организациями в вопросе осуществления контроля за соблюдением требований законодательства в части доступности вновь вводимых объектов для маломобильных групп населения.

Также, министерством ведется работа по поддержке граждан, желающих открыть собственное дело. Данной категории граждан оказывается консультационная помощь, финансовая помощь в размере 58 800 рублей на открытие собственного дела, а также производится компенсация затрат на регистрацию при постановке на учет в налоговом органе. В 2015 году открыли собственное дело 570 человек, в 2016 году 576 человек, в 2017 году 331 человек, в 2018 году 282 человека, в 2019 году 336 человек, в 2020 году 358 человек, в 2021 году 386 человек. Количественные показатели свидетельствуют о положительной динамике работы министерства по данному направлению.

Министерство участвует в двух национальных проектах «Повышение производительности труда и поддержка занятости» и «Демография». В рамках первого проекта программа начала действовать с 2018 года по двум мероприятиям: «Опережающее профессиональное обучение и профессиональная переподготовка, в том числе за пределами Самарской области, работников организаций, находящихся под риском высвобождения или высвобожденных, принятых из иных организаций после высвобождения в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников, а также повышение квалификации работников, участвующих в мероприятиях по повышению эффективности занятости в связи с реализацией программы повышения производительности труда» (в 2019 году контрольный показатель по численности мероприятия – 760 человек) и «Частичное возмещение работодателям расходов на оплату труда работников, находящихся под риском увольнения, а также принятых из иных организаций после высвобождения в связи с реализацией программы по повышению производительности труда и участвующих в мероприятиях по повышению эффективности занятости». По национальному проекту «Демография» в рамках федерального проекта «Старшее поколение» планируется организовать профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 1 614 (предварительно) лиц предпенсионного возраста с предварительной суммой 107 млн. рублей, в рамках федерального проекта «Создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет» будет продолжаться осуществлять мероприятие «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет» с ежегодным показателем 450 человек (ранее 300 человек), а также может быть профинансировано из федерального бюджета аналогичное мероприятие, начиная с 2020 года. В 2019 году будут определены категории и численность участников, порядок и объемы финансирования.

Однако, в докладе министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», представленном в рамках публичных слушаний, не нашел отражения вопрос развития частно-государственного партнерства.

Таким образом, на основании анализа проекта бюджета министерства предлагается:

- При исполнении бюджета 2019 года уделить особое внимание мероприятиям, направленным на повышение уровня доступности учреждений, подведомственных министерству, для граждан с ограниченными возможностями здоровья.
- **Создать условия для мониторинга ситуации по доступу маломобильных граждан к учреждениям, подведомственным министерству.**
- **Разработать эффективный механизм для внедрения частно-государственного партнерства с последующим его применением.**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ БЮДЖЕТА  
САМАРСКОЙ ГУБЕРНСКОЙ ДУМЫ НА 2019 г.**

Форма обсуждений: консультация, 14 ноября 2018г, зал заседаний Самарской Губернской Думы.

Участники: начальник отдела бюджетного учета, отчетности и контроля - главный бухгалтер Л.Н.Голикова, представители аппарата Самарской Губернской Думы.

Общественные эксперты: Л.Г. Кузьмина, Э.Н. Грузин, Ю.В. Еругин.

**Документы для анализа:**

**Бюджетная смет на 2019год. Пояснительная записка о расходах на 2019год**

Всего: 365.889.000 руб., где фонд заработной платы и начисления на нее - 264.040.8 руб., прочие выплаты 2 496.000.

Основные направления расходов бюджета:

заработная плата и начисления на нее, что составляет 72.9%

Остальные средства- это техническое и иное обслуживание Самарской Губернской Думы.

Увеличение планируемых расходов объясняется плановой индексацией заработной платы депутатов, аппарата и обслуживающего персонала.

Бюджет понятен, расходы структурированы.

Бюджет можно охарактеризовать, как зарплатный и технического обеспечения деятельности Самарской Губернской Думы.

Все расходы понятны.

**Предложения эксперта:**

-при планировании бюджетных расходов раскрывать численность оплачиваемых депутатов на постоянной основе и планируемые суммы выплат;

- раскрывать бюджетные расходы на единовременные выплаты депутатам на не постоянной основе;

-выделять суммы для выплат помощникам депутатов;

- раскрывать штат, структуру аппарата Самарской Губернской Думы в том числе, количество государственных, гражданских и иных служащих;

Без возможности сравнивать количественные показатели и структуру оплаты депутатов и аппарата Самарской Губернской Думы с общими затратами, бюджет остается лишь набором цифр.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
ДЕПАРТАМЕНТА ПО ВОПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДОВ**

Данное экспертное заключение было подготовлено на основании:

«Положения о Департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области» (на восьми листах), утверждённого Постановлением Правительства Самарской области № 224 от 29 мая 2013 года – было размещено на сайте Департамента и раздавалось как раздаточный материал на публичных слушаниях в Департаменте 9 ноября 2018 года;

«Плана и порядка проведения публичных слушаний с представителями общественности по проекту закона Самарской области об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (на двух листах), которые раздавались как раздаточный материал на публичных слушаниях в Департаменте 9 ноября 2018 года;

«Реестра действующих расходных обязательств департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов по состоянию на 26.10.2018 года» (на двух листах), который раздавался как раздаточный материал на публичных слушаниях в Департаменте 9 ноября 2018 года;

«Пояснительной записки к проекту бюджета департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (на четырёх листах), которая раздавалась как раздаточный материал на публичных слушаниях в Департаменте 9 ноября 2018 года;

«Ответов департамента на вопросы представителей общественности, изложенные в протоколе заседания Общественного экспертно-консультативного совета при Министерстве управления финансами Самарской области № 6 от 25.10.2018» (на шести листах), которые раздавались как раздаточный материал на публичных слушаниях в Департаменте 9 ноября 2018 года;

«Презентации проекта бюджета департамента на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (на восьми листах), которые раздавались как раздаточный материал на публичных слушаниях в Департаменте 9 ноября 2019 года;

копии «Протокола обсуждения проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области с представителями общественных организаций от 9 ноября 2018 года» (на тринадцати листах).

Информация о проекте расходной части Департамента на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов была доступна и размещена на сайте Департамента в Интернете до публичных слушаний 9 ноября 2018 года, большая часть этой же информации была представлена в раздаточном материале, который раздавался 9 ноября 2018 года перед началом Публичных слушаний по проекту бюджета Департамента на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов. Представленный для обсуждения реестр расходных обязательств Департамента на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов достаточно прозрачен.

В данном заключении экспертизе был подвергнут весь проект бюджета Департамента как главного распорядителя бюджетных средств.

В соответствии с Положением о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области, утверждённом Постановлением Правительства Самарской области № 224 от 29 мая 2013 года основными задачами Департамента по вопросам общественной безопасности

Самарской области являются:

«Совершенствование взаимодействия органов государственной власти Самарской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере безопасности дорожного движения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации) и обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны;

осуществление взаимодействия с органами военного управления, военными комиссариатами;

осуществление взаимодействия с казачьими обществами;

разработка предложений для принятия Губернатором Самарской области и председателем Правительства Самарской области мер, направленных на содействие повышению результативности работы органов и подразделений противопожарной службы Самарской области;

разработка системы мер по защите населения и территорий Самарской области от пожаров и чрезвычайных ситуаций;

осуществление кадрового, финансового и юридического сопровождения работы Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области;

обеспечение в пределах своей компетенции деятельности постоянно действующих комиссий в сфере безопасности дорожного движения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

методическое обеспечение и координация деятельности органов исполнительной власти Самарской области в сфере защиты государственной тайны;

разработка и реализация в пределах своей компетенции мер по обеспечению защищенности служебной информации».

Департамент является органом исполнительной власти Самарской области. В своей работе Департамент руководствуется «Положением о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области», утвержденным постановлением Правительства Самарской области № 224 от 29 мая 2013 года.

Проект бюджета департамента на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов подготовлен в рамках доведенных министерством управления финансами Самарской области предельных объемов финансирования. Объем бюджетных ассигнований на 2019 год по реестру действующих расходных обязательств департамента – 1 264 143,451 тысячи рублей (на 2020 год – 1 302 737,2 тысячи рублей, на 2021 год – 1 299 549,7 тысячи рублей).

Структура затрат Департамента имеет следующий вид:

- 92,16% - реализация приоритетных мероприятий государственных программ Самарской области – 1 165 172,78 тысяч рублей;

- 3,70% - субвенции местным бюджетам на выполнение переданных государственных полномочий (административные комиссии) - 46 687,0 тысяч рублей;

- 3,43% - обеспечение деятельности органов исполнительной власти Самарской области – 43 379,511 тысяч рублей;

- 0,70% - прочие мероприятия – 8 904,16 тысяч рублей, в том числе:

- мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности Правительства Самарской области, автоматизация мобилизационного планирования Правительства Самарской области, финансовая поддержка гвардейской крейсерной подводной лодки «Самара».

Реестр расходных обязательств Департамента структурирован по следующим направлениям:

1.1. Реализация приоритетных мероприятий государственных программ Самарской области – 1 165 172,78 тысяч рублей, в том числе:

подпрограмма «Профилактика правонарушений и обеспечения общественной безопасности в Самарской области» на 2017-2020 годы, в рамках государственной программы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области» на 2016 – 2020 годы - на 2019 год – 7 946,8 тысяч рублей, в том числе:

- предоставление субсидий добровольным народным дружинам – 6 056,3 тысячи рублей;
- проведение праздничных мероприятий в рамках полномочий департамента – 1 890,5 тысячи рублей;

подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области» в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2017 – 2020 годы» - на 2019 год - 912 790,972 тысячи рублей, в том числе:

- содержание противопожарной службы Самарской области – 885 164,972 тысячи рублей;
- предоставление субсидий добровольным пожарным командам – 3 705,0 тысячи рублей;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Самарской области подразделениями частной пожарной охраны – 4 532,5 тысячи рублей;
- укрепление материально-технической базы противопожарной службы Самарской области – 19 388,5 тысячи рублей.

подпрограмма "Снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области» в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2017 – 2020 годы» - на 2019 год - 225 285,008 тысячи рублей, в том числе:

- содержание ГКУ СО «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС» – 75 287,725 тысячи рублей;
- содержание ГКУ Поисково-спасательная служба Самарской области – 140 896,395 тысячи рублей;
- содержание государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования специалистов - «Учебно-методический центр по ГОЧС СО» – 9 100,888 тысячи рублей.

подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения» в рамках государственной программы Самарской области «Развитие транспортной системы в Самарской области» - 19 000,0 тысяч рублей, в том числе:

- материально-техническое оснащение подразделений ГИБДД – 19 000,0 тысяч рублей.

государственная программа Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014 – 2020 годы – 150,0 тысяч рублей, в том числе:

- поддержка ДОСААФ – 150,0 тысяч рублей.

1.2. Субвенции местным бюджетам на выполнение переданных госполномочий по организации деятельности административных комиссий:

- проект бюджета департамента на 2019 год составляет 46 785,0 тысяч рублей.

1.3. Расходные обязательства по обеспечению деятельности Департамента, Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области – 43 379,511 тысяч рублей, в том числе:

- проект бюджета департамента на 2019 год составляет 29 615,811 тысячи рублей;
- проект бюджета Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области на 2019 год составляет 13 763,7 тысячи рублей.

1.4. Прочие расходные обязательства – 8 904,16 тысяч рублей, в том числе:

- мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности Правительства Самарской области – 6 845,510 тысяч рублей;
- разработка автоматизированной информационной системы Правительства Самарской области «Мобилизационная работа» - 1 583,65 тысяч рублей;
- финансовая поддержка гвардейской крейсерной подводной лодки «Самара» - 475,0 тысяч рублей.

Существенным аргументом для укрепления позиции Самарской области в рейтинге субъектов РФ является достижение запланированного значения (не менее 90%) показателя «Удельный вес расходов бюджета субъекта Российской Федерации, исполняемых в рамках государственных программ, в общем объеме расходов бюджета в отчетном финансовом году», включенного в перечень показателей, в соответствии с которым Минфин России проводит мониторинг и оценку качества управления региональными финансами в субъектах Российской Федерации. По результатам проведенного мониторинга регионам в зависимости от полученной оценки присваивается соответствующая степень качества управления региональными финансами.

В этой связи департаментом начиная с 2019 года содержание подведомственных учреждений, составляющее максимальную долю расходов бюджета департамента, включено в государственную программу Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области». В результате доля расходов департамента, осуществляемых в рамках государственных программ Самарской области, возросло с 4,3% до 92,2%. Учитывая тот факт, что департамент входит в число крупнейших главных распорядителей бюджетных средств с объемом расходов свыше 1 миллиарда рублей, столь существенное увеличение доли расходов департамента в рамках государственных программ способствует значительному улучшению степени качества управления финансами в Самарской области, что полностью соответствует стратегии возвращения региону лидирующих позиций в социально-экономическом развитии страны.

Проектом бюджета департамента предусмотрены следующие субсидии некоммерческим организациям:

- субсидии некоммерческим организациям для подготовки и проведения в Самарской области дней воинской славы, памятных дат России и профессиональных праздников в объеме по годам: 2019 год – 1 890,5 тысячи рублей, 2020, 2021 годы – по 1 990,0 тысячи рублей в рамках государственной программы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области» на 2017 – 2020 годы, подпрограммы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественной безопасности в Самарской области на 2017 – 2020 годы»;
- субсидии добровольным пожарным дружинам – в объеме по годам: 2019 год - 3 705,0 тысяч рублей, 2020, 2021 годы – по 3 900,0 тысяч рублей в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2017 – 2020 годы», подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области»;
- субсидии некоммерческим организациям для поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области – 2019 год – 150,0 тысяч рублей, 2020 год – 200,0 тысяч рублей в рамках государственной программы Самарской области «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области» на 2014 – 2020 годы.

С точки зрения оценки эффективности планируемых расходов я, как общественный эксперт, считаю соответствие расходов Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области общественным интересам, что означает предельно эффективное использование бюджетных средств.

В основу бюджетных расходов Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области в 2019 году заложены приоритетные цели и задачи, исполнение которых послужит несомненному повышению уровня управления и качества общественной безопасности на территории нашего региона.

Среди позитивных явлений при проведении публичных слушаний в Департаменте мною – общественным экспертом отмечаются следующие выводы:

во-первых, запланированы субсидии общественным объединениям пожарной охраны для содержания добровольных пожарных команд;

во-вторых, запланированы субсидии общественным формированиям добровольных народных дружин по охране общественного порядка, действующих в муниципалитетах;

в-третьих, общественным экспертам были предварительно разосланы по электронной почте материалы общественных слушаний в Департаменте перед их проведением 9 ноября 2018 года;

в-четвёртых, перед проведением публичных слушаний 9 ноября 2018 года Департаментом были предоставлены письменные ответы на вопросы Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области, поставленные 25 октября 2018 года на его заседании перед главными распорядителями бюджетных средств в рамках данных публичных обсуждений;

в-пятых, представителям общественности на публичных слушаниях в Департаменте 9 ноября 2018 года были розданы списки с контактами работников Департамента.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
ДЕПАРТАМЕНТА ПО ВОПРОСАМ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ  
НА 2019 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020-2021 ГОДОВ

Заключение составлено по результатам общественного обсуждения проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 - 2021 годов» департаментом по вопросам общественной безопасности Самарской области с представителями общественности, которое состоялось 09.11.2018г.

Участникам слушаний представлен раздаточный материал, включающий в себя:

план и порядок проведения настоящих публичных слушаний; Положение о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области, утвержденное постановлением Правительства Самарской области

от 29.05.2013 N 224; Реестр расходных обязательств департамента на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов; Пояснительная записка по проекту бюджета департамента; Ответы департамента на вопросы представителей общественности; Презентация проекта бюджета департамента; Список участников публичных слушаний.

Представленные материалы являются достаточно информативными, при этом следует отметить что это единственный ГРБС, представивший положение о себе. В тоже время в качестве недостатков следует отметить на отсутствие в раздаточном материале сведений о правовых актах, предусматривающих соответствующее расходное обязательство, а также порядок его распределения. Кроме того, отсутствует детализация планируемых расходов.

35

По составу присутствующих представителей департамента стоит отметить высокую степень организации публичных обсуждений. Обеспечено участие представителей департамента, опыт работы которых позволил ответить на большинство интересующих представителей общественности вопросов.

По процедуре проведения публичных обсуждений также стоит отметить высокий уровень и относительно доброжелательную атмосферу.

Департаментом обозначены цели бюджетных расходов, однако физические показатели, которые предполагается достичь за счет планируемых расходов, не приведены. Такое положение дел противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в ст. 34 БК РФ. Указанный принцип означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

По коду расходов 724.001.00.0 планируемые расходы не раскрыты и не детализированы.

По кодам расходов 724.098.00.0 , 724.094.00.0 планируемые расходы под прикрытием программ «Профилактика правонарушений и обеспечения общественной безопасности» и «повышение

безопасности дорожного движения» представлены в виде финансирования деятельности федеральных органов государственной власти.

Данный вид расходов, представляется противоречащим принципу, закрепленному в ст. 31 БК РФ, в частности праву органов государственной власти и органов местного самоуправления предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов.

Порядок распределения субсидий НКО для подготовки и проведения дней воинской славы и памятных дат не раскрыт. Данный вопрос исключен из протокола публичных обсуждений.

По коду расходов 724.003.00.0 финансовая поддержка атомной подводной лодки «Самара» не смотря на возникшие у представителей общественности вопросы информация на что планируется конкретно потратить данные средства и в каком порядке не раскрыта. Не ясно планируется оказание поддержки экипажу указанной лодки, то ли это расходы связанные с ее ремонтом и функционированием.

Из ведомственной структура расходов областного бюджета на 2019 год следует что данные расходы относятся к виду расходов: «Социальное обеспечение и иные выплаты населению».

Данный вид расходов противоречит принципу открытости (ст. 36 БК РФ). Возможно это действительно важные и социально ориентированные расходы, но общественности информация в полной мере не представлена.

Согласно положению о департаменте на него возложена функция по совершенствованию взаимодействия органов Самарской области и РФ в сфере охраны общественного порядка. В тоже время в 2018 году на территории Самарской области проведено существенное число акций протеста, вызванных деятельностью органов общественного порядка. К сожалению, представленный проект бюджета не содержит расходов на совершенствование взаимодействия органов в сфере общественного порядка как между собой, так и с представителями общественности, данное положение дел может привести к увеличению социально напряженности в указанной сфере.

В целом проект бюджета в рассматриваемой части, за исключением выше оговоренных моментов, представляется достаточно высокой степени открытости.

Предлагается привести проект бюджета в соответствие с принципами бюджетной системы РФ. Рекомендуются разработать проект государственной программы по совершенствованию взаимодействия органов в сфере общественного порядка как между собой, так и с представителями общественности, инициировать ее принятие в установленном порядке и соответственно предусмотреть расходы на ее выполнение в бюджете на 2020 год, либо в порядке изменения бюджета на 2019 год.

При организации следующих публичных обсуждений рекомендуется привести физические показатели, которые предполагается достичь за счет планируемых расходов, раскрыть сведения о правовых актах, предусматривающих соответствующее расходное обязательство, а также порядке их распределения.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА  
ДЕПАРТАМЕНТА ВЕТЕРИНАРИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2019 ГОД**

**Источники:**

- Реестр действующих и принимаемых расходных обязательств Департамента ветеринарии Самарской области по состоянию на 07.11.2018 г.
- Протокол общественной консультации в департаменте ветеринарии Самарской области по проекту закона Самарской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»
- Закон Самарской области от 10 мая 2018 года n 36-гд «О наделении органов местного самоуправления на территории Самарской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных»
- Постановление Правительства Самарской области от 14 июня 2018 года N 327 «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Самарской области»
- Постановление Правительства Самарской области от 20 сентября 2018 № 561 "О некоторых вопросах реализации переданных государственных полномочий Самарской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Самарской области"
- Постановление Администрации городского округа Самара от 25 октября 2013 года N 1366 «Об утверждении Порядка передачи на содержание и в пользование безнадзорных домашних животных (собак и кошек), задержанных на территории городского округа Самара, и Порядка использования животных, находящихся в собственности городского округа Самара»
- Постановление Администрации городского округа Самара от 25 октября 2013 года N 1367 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета городского округа Самара юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг по содержанию безнадзорных домашних животных (собак и кошек), в целях возмещения расходов, указанных в пункте 3 статьи 230 Гражданского кодекса Российской Федерации, понесенных лицом, у которого данные животные находились на содержании и в пользовании в сроки, указанные в пункте 1 статьи 231 Гражданского кодекса Российской Федерации»
- Стандарт организации работы с безнадзорными животными в регионах. Агентство Стратегических инициатив.

В 2018 г. Самарская область вошла в число регионов, реализующих проект по внедрению Стандарта организации работы с безнадзорными животными. Цель экспертизы: выявление расходных обязательств областного бюджета на 2019 год, соответствующих выполнению Стандарта, и предварительная оценка их эффективности на основе опыта 2018г. Оценка возможна, т.к. расходные обязательства на будущий год практически идентичны расходам на текущий. Экспертизе подвергнута часть расходов на реализацию ведомственной целевой программы "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия

территории Самарской области" на 2019 год: регулирование численности безнадзорных животных. Реализация данного мероприятия в 2019 году (так же, как и в 2018 г.) осуществляется в форме субвенций местным бюджетам на основании ЗАКОНА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ от 10 мая 2018 года N 36-ГД. На эти цели в 2019 г. выделено 28 231 тыс.руб. Осенью 2018 г. около 28 млн. было направлено в 35 городских округов и районов области. При анализе 14 тендеров обнаружилось, что только на пять были поданы заявки, причем в двух городах (Сергиевск и Сызрань) выиграл исполнитель, получивший международную негативную известность (<https://www.svoboda.org/a/29044365.html>). На сентябрь 2018 г. в области увеличилось число укусов и случаев бешенства по сравнению с аналогичным периодом в 2017 году.

К сожалению, мероприятия по регулированию численности и профилактики бешенства, финансируемые данными бюджетными средствами, не только не соответствуют принятому в нашей области Стандарту, но они:

- невыполнимы
- неэффективны.

1) Согласно ЗАКОНУ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ от 10 мая 2018 года N 36-ГД норматив расходов на одно безнадзорное животное рассчитывается из затрат предыдущего года. И в 2018 г. составляет 2372 р., а в 2019 г. 1509 р. Во все предыдущие годы, включая первую половину 2018 г., регулирование численности происходило путем 100% или 90% эвтаназии и противоречило не только рекомендациям ВОЗ (в приложении), но и Гражданскому Кодексу (Статьи 230, 231). Постановление Правительства Самарской области от 14 июня 2018 года N 327 предусматривает эвтаназию только в исключительных случаях, основные мероприятия: отлов, карантин (не менее 10 дней), вакцинация и стерилизация, временная передержка (около 10 дней). Провести все эти мероприятия на сумму, определяемую нормативом, невозможно.

Все отловленные животные передаются владельцам или на 6 месячное содержание. При этом в муниципалитетах нет места ни для карантинного, ни для временного, ни для 6 месячного содержания отловленных животных. Постановления Администрации городского округа Самара от 25 октября 2013 года № 1366 и №1367 предусматривают субсидии на 6 месячное содержание, но т.к. все частные приюты города переполнены, на данный момент возможна передержка не более 200 животных (наряду с этим в 2019 г. в Самаре планируется отловить не менее 2500 собак и кошек). В остальных муниципалитетах подобных постановлений нет.

Одна из основных необходимых составляющих Стандарта: предоставление мер поддержки приютам: выделение земельных участков и помещений, предоставление субсидий и грантов, информационная и организационная поддержка. Все перечисленные меры должны планироваться и обсуждаться с приютами заранее. В 2018 году бюджетных средств на расширение и поддержку приютов выделено не было (кроме указанных субсидий, мало востребованных из-за отсутствия мест). В бюджете на 2019 г подобных расходных обязательств также пока не предусмотрено. Таким образом, возможностей принять большое количество животных на содержание у приютов нет.

2) Работа служб отлова, представленная на территории области разными исполнителями, все эти годы заключалась в преимущественной эвтаназии, и вызывала большое количество жалоб, обращений в полицию и негативных публикаций (данные готовы предоставить). При этом проблем, связанных с безнадзорными животными, в области меньше не становилось. Стандарт, учитывающий положительный опыт регионов и основанный на научных исследованиях, предлагает более эффективные и гуманные методы. Непосредственный исполнитель - это определяющий фактор.

## **Рекомендации:**

1) Необходимо изменить норматив расходов, включив в него суммарную стоимость всех мероприятий, соответствующих Постановлению Правительства Самарской области от 14 июня 2018 года N 327.

Важно предусмотреть расходные обязательства для создания мест карантинной и временной передержки в муниципалитетах.

В условиях отсутствия места и финансовых средств на 6 месячное содержание животных, единственный выход - допустить возможность нахождения стерилизованных и привитых собак в городской среде в целях защиты населения от бешенства, стабильного уменьшения численности популяции безнадзорных животных и сокращения количества случаев укусов (во вложении статистика, анализ подобного опыта и научные исследования). Это соответствует ст. 9.2. Мероприятия по недопущению возникновения случаев бешенства среди людей. (ПРОФИЛАКТИКА БЕШЕНСТВА СРЕДИ ЛЮДЕЙ Санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1.7.2627-10), а также Стандарту по организации работы с безнадзорными животными, принятому в нашей области. Т.к. 184 ФЗ не накладывает ни запрета, ни обязательств на выпуск, а нахождение животных в городской среде не предусматривает увеличения расходных обязательств, этот выход представляется юридически оправданным.

Польза и необходимость нахождения стерилизованных и вакцинированных животных (в том числе и домашних) на территории населенных пунктов должна быть широко известна.

Необходимо проведение семинаров (совместно с мэрией и областным департаментом ветеринарии, представителями из регионов с успешным опытом) для районных администраций, УК, администраций районов, выпуск наглядных материалов для жителей, сотрудничество со СМИ.

Короткое видео о подобном опыте:

[https://www.youtube.com/watch?v=S9TcRLb2\\_ts&feature=youtu.be](https://www.youtube.com/watch?v=S9TcRLb2_ts&feature=youtu.be)

2) Стандарт, разработанный Агентством Стратегических Инициатив, это комплексная программа, охватывающая все взаимосвязанные сферы: отлов, содержание безнадзорных животных, поиск старых или новых хозяев, возвращение стерилизованных и привитых особей в городскую среду, профилактика и поиск «потеряшек», воспитание ответственного отношения в обществе, пропаганда стерилизации и вакцинации домашних животных, льготная стерилизация домашних животных, уроки добра, развитие волонтерства, профилактика случаев жестокости, уменьшение общественной напряженности и вовлечение людей, любящих животных, в общественно полезную работу, информирование население о причинах проблем, связанных с безнадзорными животными и путях их решения. Все эти мероприятия, бесплатно для бюджета, успешно выполняются частными приютами много лет. Но для поддержания их существования и расширения их деятельности необходима поддержка со стороны государства, подробно описанная в Стандарте.

Субсидии (гранты) НКО на стерилизацию (с обязательной вакцинацией) условно-домашних, домашних (в конфликтных или сложных ситуациях), бездомных животных могут стать решающим фактором для уменьшения численности популяции безнадзорных животных и профилактики бешенства в условиях отсутствия должного правового регулирования этой проблемы.

Это проблема, которая существует многие годы, и Самарская область не является положительным примером, к сожалению. Тем не менее, она разрешима. Необходимо

воспользоваться многолетним опытом, который есть у приютов. Гражданское общество и общественные организации должны контролировать работу органов власти, заявил в четверг президент Владимир Путин на встрече с членами Центрального штаба ОНФ.

## ПРИЛОЖЕНИЯ

Безвозвратный отлов стимулирует более быстрое восстановление популяции и миграцию не привитых стай. *«...на повышенную смертность биологическая популяция реагирует повышенными темпами размножения... и в некоторых случаях к увеличению численности популяции».* (Статья к.б.н. А.Д. Пояркова, Институт проблем экологии и эволюции им. А.Н. Северцова, РАН) При этом огромное количество нестерилизованных и непривитых, легко выбрасываемых домашних животных является неисчерпаемым источником бездомных. Численность популяции бездомных животных зависит от биологических законов, а не от законотворчества чиновников.

*Согласно рекомендации ВОЗ 2013 года по борьбе с бешенством, уничтожение собак в среде обитания или их безвозвратный отлов не оказывают долгосрочного влияния на численность собак и не защищают население от бешенства, более того это может привести к обратным результатам и помешать программе вакцинации. Для эффективности нужно вакцинировать 70 % популяции. (подробнее WHO Expert Consultation on Rabies 2013, раздел 9 и <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs099/ru/>*

В Санкт-Петербурге, благодаря программе, разработанной Управлением ветеринарии, численность популяции безнадзорных собак остается на уровне 7-10 тыс. (при численности домашних 250-300 тыс!), бродячих собак отлавливают, стерилизуют, вакцинируют и возвращают в место отлова (ОСВВ), случаев бешенства нет более десяти лет. Средняя (в расчете на 100 тыс.) стоимость этой работы ниже по сравнению с затратами на эвтаназию во многих городах. <https://nevnov.ru/48237-lenoblast-s-etogo-goda-otkazhetsya-ot-usypleniya-bezdomnyx-sobak>  
<https://www.spbdnevnik.ru/news/2016-02-12/v-peterburge-kastrirovali-boleey-poloviny-beznadzornykh-zhivotnykh/> <http://vetclinic-if.ru/orbj/>

*По данным Петербургского управления Роспотребнадзора, за период 2010-2014 гг. включительно в Петербурге количество укусов неизвестными собаками сократилось на 1222 укуса или в 1,4 раза. Подобный опыт наблюдается в Нижнем Новгороде: снижение численности популяции безнадзорных животных за 2013- 2016 в результате реализации программы ОСВВ составило 36,6%. При этом число обращений нижегородцев о наличии безнадзорных собак достоверно сократилось на 9,5%, а число установленных фактов агрессии по отношению к человеку на 38,9%. («Эффективность возвратного ОСВВ-метода регулирования численности безнадзорных собак в Нижнем Новгороде» Блохин А.А. ФГБНУ «НИВИ НЗ России», Лебединский А.А. ННГУ им. Н.И. Лобачевского.)*

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ПРОЕКТУ БЮДЖЕТА  
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ (ИК СО) 2019 г.**

Форма обсуждений: консультация, 8 ноября 2018г, помещение ИКСФ о Самарской области.

Участники: начальник планово-экономического отдела аппарата ИК СО Локтева Елена Михайловна, общественный эксперт Л.Г. Кузьмина;

И нет никого из членов ИК СО принимающих решения о направлениях планирования расходов бюджета.

**Документы для анализа:**

**Таблица планируемых расходов бюджета на обеспечение деятельности Избирательной комиссии.**

Всего: 89 040,80 млн. рублей, где 84 456,20 руб.-заработная плата и начисления на нее.

Основные направления расходов бюджета:

заработная плата и начисления на нее, что составляет 94.9% от общей суммы расходов, против 91.2 % в 2017 г.

Остальные средства- это техническое, иное обслуживание ИК СО.

Численность ИК СО на постоянной основе - 5 человек. На основании данных 2017г. штат ИК СО : 27 человек- аппарат ИК СО, 51 человек- системные администраторы ТИК. (Нельзя на сайте найти численность обслуживающего аппарата, количество системных администраторов, которые в предыдущие годы были отражены на сайте).

Увеличение планируемых расходов на обеспечение деятельности ИК СО, а именно увеличение фонда оплаты труда, объясняется планируемым включением в состав ИК СО председателей ТИК в количестве 47 человек.

Бюджет понятен, расходы структурированы.

Бюджет можно охарактеризовать, как зарплатный и технического обеспечения деятельности.

**Не понятные расходы:**

- Не понятным остается увеличение фонда заработной платы, а именно :

какая цель будет реализована ИК СО, какие задачи будут выполнены введением 47 председателей ТИК на постоянной штатной основе? Объяснение, что это «исполнение Закона РФ Об основных гарантиях...» не убедительно. Роль Закона в другом;

Не понятным остается, в чем же заключается деятельность ИК СО, председателей ТИК на штатной основе, а именно какие цели и задачи они реализуют в период отсутствия региональных и федеральных выборов? Каждый из председателей ТИК имеет основное место работы, каким образом будет организована их работа по совместительству ?

Не понятно, почему в структуре расходов отсутствуют расходы «просвещение избирателей», являясь одной из задач ИК СО;

### **Предложения эксперта:**

- при планировании бюджетных расходов раскрывать цели и решаемые задачи на планируемый отчетный год;
- раскрыть штат, структуру аппарата ИК СО, равно как и должностные обязанности, в противном случае анализ бюджета становится бессмысленным;
- планирование бюджетных расходов, как и отчет по ним требуют присутствия тех, кто отвечает за планирование деятельности ИК СО, начальник планово-экономического отдела аппарата - это специалист, который отвечает за точность отражения данных планируемого бюджета, а отнюдь, не за планируемую деятельность ГРБС;
- видится необходимым Пояснительная записка к плану бюджета, учитывая, что вводится 47 штатных единиц

## Список общественных экспертов, представивших заключения

Грузин Эдуард Николаевич	Внешний эксперт Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области; Межрегиональная общественная организация «Содружество ветеранов военной службы и боевых действий»
Еругин Юрий Васильевич	Внешний эксперт Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области; Самарская региональная культурно-просветительная общественная организация «Ассамблея народов Самарской области»
Кузьмина Людмила Гавриловна	Внешний эксперт Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области; Самарское региональное отделение общественного Движения «В защиту прав избирателей «Голос»
Куликов Евгений Игоревич	Внешний эксперт Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области; Самарская Городская Общественная Организация Инвалидов-колясочников «Ассоциация Десница»
Манунцева Виолетта Геннадьевна	психоаналитически ориентированный психолог, преподаватель психологии
Рахаева Ирина Валериановна	Член Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области; кандидат медицинских наук, старший преподаватель кафедры общественного здоровья и здравоохранения Института последиplomного образования Самарского государственного медицинского университета
Ровнова Нина Петровна	Внешний эксперт Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области; председатель Совета МКД г. Чапаевск
Самсонова Ульяна Геннадьевна	Общественная экологическая организация «Живая планета – детям»
Семенчук Ольга Витальевна	Внешний эксперт Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области; Самарский государственный экономический университет, кафедра Региональной экономики и управления, доцент, кандидат экономических наук
Эйрих Юрий Владимирович	АНКО «Эйрих-консалтинг»