

**Заключения общественной экспертизы
на проект бюджета Самарской области на 2017 год
и плановый период 2018 – 2019 гг.**

Общественные эксперты:

Взенконская Клавдия Ивановна, общественная организация «Совет женщин Автозаводского района г.Тольятти»

Еругин Юрий Васильевич, Самарская региональная культурно-просветительная общественная организация «Ассамблея народов Самарской области»

Заика Сергей Вячеславович, член Молодежного правительства Самарской области

Кузьмина Людмила Гавриловна, региональное отделение Всероссийского движения «ГОЛОС»

Макарова Татьяна Викторовна, Городской благотворительный фонд «Фонд Тольятти»

Муравьева Людмила Александровна, общественная организация «Ассоциация учащейся молодежи» г.Тольятти

Рахаева Ирина Валериановна, кандидат медицинских наук, старший преподаватель кафедры общественного здоровья и здравоохранения Института последипломного образования Самарского государственного медицинского университета

**Заключение общественных экспертов на проект бюджета
министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Рассмотрены документы:

1. Проект закона Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», реестр расходных обязательств по ГРБС министерство социально-демографической и семейной политики, а также информация, представленная к обсуждениям.

25.11.2016г. в министерстве социально-демографической и семейной политики Самарской области состоялось общественное обсуждение проекта бюджета ГРБС министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области. Председательствующий – заместитель министра Гриценко Елена Александровна.

Считаем необходимым отметить, что перед общественными обсуждениями проведен «круглый стол» по обсуждению проблем и актуальных вопросов развития отрасли, что **соответствует ранее данным рекомендациям экспертов**. Протокол «круглого стола» представлен экспертам до проведения обсуждений.

В ходе общественных обсуждений была представлена группировка расходов по основным направлениям деятельности министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области и другая информация по проекту бюджета. Доклад о проекте бюджета сопровождался презентацией.

Считаем необходимым отметить традиционно высокое качество подготовки общественных обсуждений, открытость министерства и конструктивный характер обсуждения.

Экспертизе подвергнут весь бюджет ГРБС.

Расходы по ГРБС в 2017г. составят 25 918,6 млн. руб., что составляет 104,3% от объема 2016 года, однако это меньше прогнозного уровня, установленного при формировании проекта бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

Эксперты считают необходимым отметить, что министерство на надлежащем уровне обеспечивает выплату всех предусмотренных социальных пособий, деятельность подведомственных учреждений и организацию работы с населением Самарской области.

Считаем необходимым снова обратить внимание на такое направление работы министерства, как организация отдыха и оздоровления детей, а именно: восстановление и развитие материально-технической базы учреждений, его обеспечивающих.

Согласно представленной на обсуждениях дополнительной информации (в ответ на вопрос экспертов), в 2017 году на проведение работ по капитальному ремонту муниципальных детских оздоровительных лагерей запланировано 20 031,18 тыс. руб.

На данные средства планируется проведение ремонтных работ в 8 муниципальных лагерях:

Наименование муниципального образования	Объем субсидии из областного бюджета, тыс. рублей	Учреждение
Городские округа:		
Новокуйбышевск	3 599,00	Муниципальное автономное учреждение «Детский центр «Березки»
		Спортивно-оздоровительный лагерь «Юность»
Отрадный	1 537,18	МАУ «ДОЛ «Остров детства»
Самара	6 577,00	МОУ ДОД оздоровительно-образовательный детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Арго» городского округа Самара
		МАУ г.о. Самара ДОЛ «Волжский Артек»
Тольятти	4 201,00	МАООУ ДОД «Пансионат «Радуга» городского округа Тольятти
Муниципальные районы:		
Безенчукский	2 000,00	Муниципальное учреждение «Детский оздоровительный лагерь «Солнечный берег»
Кинель-Черкасский	2 117,00	МАУ «Кинель-Черкасский санаторий «Колос»

Кроме этого, предусмотрены средства в размере 9 379,0 тыс.руб. на приобретение основных средств и инвентаря для 5 муниципальных лагерей:

Наименование муниципального образования	Объем субсидии из областного бюджета, тыс. рублей	Учреждение
Городские округа:		
Новокуйбышевск	3 040,00	Муниципальное автономное учреждение «Детский центр «Березки»
Самара	1178,00	МАУ г.о. Самара «Волжанка»
		МОУ ДОД детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр «Юность» городского округа Самара
Сызрань	2 454,00	Детский лагерь «Дружные ребята»
		Детский лагерь «Салют»
Тольятти	2 142,00	МАООУ ДОД «Пансионат «Радуга» городского округа Тольятти (ОСП «Звездочка»)
Муниципальный район		
Кинель-Черкасский	565,00	МАУ «Кинель-Черкасский санаторий «Колос»

Данные работы, безусловно, направлены на поддержание МТБ ДОЛ, однако эксперты неоднократно отмечали необходимость принятия более решительных мер в данном направлении. Кроме этого, 17.03.2016 решением № 653 комитет по здравоохранению, демографии и социальной политике Самарской Губернской Думы рекомендовал министерству учесть предложения Думы городского округа Тольятти о необходимости принятия мер по восстановлению материально-технической базы лагерей детского отдыха при разработке соответствующей государственной программы и при внесении изменений в подпрограмму «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Самарской области на 2014-2018 годы». Тем не менее, принимаемые меры направлены на некоторое поддержание сети учреждений, но не на ее развитие.

Таким образом, в результате изучения бюджета ГРБС министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области представляется возможным сделать **ВЫВОД**, что проект бюджета сохраняет социальную направленность.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. В ходе исполнения бюджета в 2017 году изыскать возможность увеличения финансирования ГРБС министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области на работы по восстановлению и развитию материально-технической базы лагерей детского отдыха.

**Заключение общественного эксперта
на проект бюджета министерства социально-демографической и семейной
политики Самарской области
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте, а также презентации к докладу руководителя департамента экономики и финансов А.Ю. Солуянова на общественных слушаниях 25.11.2016.

Бюджет министерства в 2017 году запланирован в объеме около 26 млрд. рублей, что на 8% больше, чем в 2016 году. Вместе с тем, основной прирост – 1 млрд. 377 млн. рублей – направлен на увеличение фонда оплаты труда в отрасли для реализации указов Президента РФ от 2012 года. Небольшой прирост связан также с увеличением объема ряда социальных выплат.

В структуре бюджета 2017 года 90% (60% и 30%, соответственно) составляют публичные обязательства и содержание подведомственных учреждений. На целевые программы и мероприятия – 10%. Несомненной положительной оценки заслуживает тот факт, что проект бюджета предусматривает исполнение публичных обязательств в полном объеме. Вместе с тем, есть основания полагать, что в целом запланированных средств будет недостаточно. Так, например, на капитальный ремонт запланировано 25 млн. рублей, сумма, которая не позволит решить данную проблему в отрасли.

Обращает на себя внимание тот факт, что в структуре расходов на содержание подведомственных учреждений 87,8% (!) составляют расходы на оплату труда, - ярчайшее свидетельство дефицита средств и невозможности развиваться. Понятно, что существуют объективные условия для такой структуры бюджета. Те самые новые, изменившиеся, условия функционирования российской экономики, о которых говорилось в предыдущих заключениях автора, в проекте бюджета на 2017 год проявились особенно ярко за последние 2 года.

В условиях ограниченности ресурсов министерство планирует продолжать работу по сокращению неэффективных расходов по тем же направлениям, что и в текущем году, и это заслуживает положительной оценки. Вместе с тем, целесообразно искать и другие направления работы по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Так, в 2017 году предусмотрено выделение субсидий 5 частным организациям отдыха и оздоровления детей для развития их материально-технической базы. Для сравнения: бюджетные деньги для приобретения основных средств и инвентаря планируется выделить 7 муниципальным учреждениям отдыха и оздоровления детей; на капитальный ремонт – 8 учреждениям. Практически сопоставимое количество учреждений муниципальных и частных. Важность оздоровления детей не вызывает сомнений. Тот факт, что большое количество учреждений отдыха и оздоровления детей оказалось частными, известен. Но в такие трудные времена вряд ли целесообразно просто отдавать бюджетные деньги в частный сектор, следует развивать государственно-частное партнерство, возможно, разработать соответствующую программу. Более полно оценить ситуацию позволили бы данные, в том числе сравнительные, о соотношении объемов потребности и выделяемых бюджетных средств как в государственном, так и в негосударственном секторе.

Обращает на себя внимание объем услуг, которые должны быть выполнены в 2017 году в рамках социально-медицинского обслуживания на дому – 200 000 услуг 250-ти пожилым

людям с тяжелыми хроническими заболеваниями. Было бы полезно дать информацию о том, каковы потребности населения области в этих услугах. Это позволило бы оценить, в какой мере проблема решается бюджетными средствами, в какой – средствами населения в виде «платных» услуг.

В целом, оценивая проект бюджета достаточно критически, следует отметить, что он, тем не менее, отражает социальную направленность политики, в том числе бюджетной, правительства области. Вряд ли в сложившихся условиях можно выделить больше ресурсов для социальной сферы. Следовательно, задача повышения эффективности бюджетных расходов становится еще более актуальной.

В заключение следует отметить хорошую подготовку сотрудников министерства к общественным обсуждениям, качественный раздаточный материал, оперативное сотрудничество с экспертами.

Таким образом, на основании анализа проекта бюджета министерства **предлагается:**

1. При подготовке к общественным обсуждениям давать информацию не только о плановых объемах деятельности в социальной сфере и расходах по указанным направлениям, но и о потребности в ресурсах по соответствующим направлениям. Проводить мониторинг доходов от «платных услуг» населению и своевременно принимать корректирующие действия.

2. Развивать работу по снижению неэффективных расходов бюджетных средств, по развитию государственно-частного партнерства в решении социальных проблем населения области.

**Заключение общественных экспертов
на проект бюджета министерства образования и науки Самарской области
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Рассмотрены документы: проект закона Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», реестр расходных обязательств по ГРБС министерство образования и науки, а также информация, представленная к обсуждениям (в том числе информационная записка об объеме средств областного бюджета по отрасли «Образование» на 2017 год).

18.11.2016г. в министерстве образования и науки состоялось общественное обсуждение проекта бюджета министерства образования Самарской области. Председательствующий – министр образования и науки Самарской области Пылев Владимир Александрович.

Считаем необходимым отметить традиционно высокое качество подготовки общественных обсуждений, открытость министерства и конструктивный характер обсуждения.

В ходе общественных обсуждений была представлена группировка расходов по основным направлениям деятельности министерства образования и науки Самарской области и другая информация по проекту бюджета. Презентациями сопровождалась доклады о проекте бюджета по вопросам образования и науки и по вопросам молодежной политики.

Экспертизе подвергнут весь бюджет ГРБС.

Расходы по ГРБС в 2017г. составят 29 616 266 тыс. рублей, что фактически соответствует уровню 2016 года. В бюджете предусмотрены меры по обеспечению достижения необходимого уровня заработной платы работников учреждений образования в соответствии с «майскими» Указами Президента РФ, другие меры по обеспечению деятельности образовательных организаций.

Перед обсуждениями в министерство были направлены следующие вопросы:

1) Согласно изменениям, внесенным в статью 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей. Каким образом планируется в 2017 году реализовать данное право в отношении муниципальных учреждений дополнительного образования городских округов Тольятти и Самара?

2) Какие заявки муниципальных образований планируется удовлетворить в 2017 году (в разрезе каждого муниципального образования и по видам работ)?

3) Какое софинансирование из средств областного бюджета будет выделено в 2017 году на расходы муниципальных образований (по каждому муниципальному образованию, по объектам или видам расходов)?

4. Предусмотрены ли расходы в соответствии с поданными ранее заявками городского округа Тольятти на проведение работ по проектированию, реконструкции и строительству объектов образования:

- 1) на строительство детского сада на 120 мест в микрорайоне Жигулевское море;
- 2) на строительство детского сада № 210 «Ладушки» на 350 мест в микрорайоне «Северный» Центрального района;
- 3) на строительство детского сада на 220 мест в 19 квартале Автозаводского района;
- 4) на строительство детского сада на 245 мест в 16 квартале по адресу: Самарская область, г.Тольятти, Автозаводский район, бульвар Цветной, дом 17;
- 5) на завершение строительства детского сада в 20 квартале Автозаводского района;
- 6) на строительство школы в 18 квартале на 630 мест по адресу: Самарская область, г.Тольятти, Автозаводский район, севернее жилого дома № 78 по ул. 70 лет;
- 7) на строительство общеобразовательной школы на 1 360 мест в 20 квартале Автозаводского района;
- 8) на реконструкцию здания МБУ «Школа № 15», по адресу: ул.Ингельберга, 52 и присоединение к системам энергообеспечения;
- 9) на капитальный ремонт здания МБОУ «Гимназия № 9», по адресу: ул.Голосова, 34;
- 10) на капитальный ремонт здания МБУ «Лицей № 76», по адресу: пр-т Степана Разина, 78;
- 11) на завершение строительства центра дополнительного образования на базе незавершенного строительством объекта 29-Ш-2 в 16 квартале Автозаводского района (объект находится в собственности Самарской области).

5. Планируются ли какие-либо меры по реорганизации сети учреждений высшего профессионального образования в Самарской области? Планируется ли направить на данные работы, если они будут осуществлены, средства областного бюджета?

6. Из представленной информации по основным программам по капитальному ремонту видно, что планируемый бюджет уменьшен наполовину. С чем это связано? Ожидаются ли на эти работы средства из федерального бюджета?

Также заданы иные вопросы экспертов, подготовленные заранее.

На заданные вопросы получены ответы до проведения общественных обсуждений, что позволило экспертам ознакомиться с ответами заблаговременно. Ответы на вопросы, поступившие в ходе обсуждений, отражены в протоколе. Ответы в значительной степени удовлетворили экспертов.

В результате изучения бюджета ГРБС министерство образования и науки Самарской области представляется возможным сделать следующие **ВЫВОДЫ:**

- 1) проект бюджета сохраняет социальную направленность и позволит обеспечить финансирование отрасли и подведомственных учреждений на достаточном уровне;
- 2) сокращение расходов по отдельным направлениям не повлечет за собой снижения устойчивости отрасли в целом и подведомственных учреждений.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. Одобрить проект бюджета по ГРБС министерство образования и науки Самарской области.

2. Обсудить на этапе консультаций либо в форме «круглого стола» с приглашением заинтересованных сторон следующие вопросы:

- развитие дополнительного образования в Самарской области, в том числе возможность и формы реализации органами государственной власти Самарской области установленного законодательством права на предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансового обеспечения предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей;

- развитие школьного (образовательного) туризма в рамках реализации Федеральных государственных образовательных стандартов, в том числе проблемы, вызванные изменениями в правилах перевозки детских организованных групп.

**Заключение общественных экспертов
на проект бюджета министерства здравоохранения Самарской области
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Рассмотрены документы:

1. Проект закона Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», реестр расходных обязательств по ГРБС министерство здравоохранения, а также информация, представленная к обсуждению.

23.11.2016г. в министерстве здравоохранения состоялось общественное обсуждение проекта бюджета министерства здравоохранения Самарской области. Председательствующий – министр здравоохранения Геннадий Николаевич Гридасов.

В части организации общественных обсуждений, считаем необходимым отметить три позиции:

- перед обсуждениями на сайте министерства был размещен только реестр расходных обязательств, без материалов бюджетной проектировки и пояснений к проекту бюджета. Презентация к докладу была размещена после обсуждений;

- в ходе обсуждений презентацией сопровождался доклад руководителя Главного управления экономики и финансов министерства здравоохранения В.В.Свирида; доклад заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования Самарской области С.Н.Рязановой презентацией и раздаточными материалами не был подкреплен, что значительно осложнило восприятие озвученной информации;

- в протоколе обсуждений не указаны присутствующие общественные эксперты, хотя регистрация велась пофамильно; протокол подписан только И.В.Рахаевой в статусе ст.преподавателя кафедры СамГМУ, остальным присутствовавшим экспертам (Щукина Н.П., Никитина Б.А., Макарова Т.В., Взенконская К.И.) протокол представлен не был.

В ходе общественных обсуждений была представлена группировка расходов по основным направлениям деятельности министерства здравоохранения Самарской области и другая информация по проекту бюджета. В качестве положительного момента, следует отметить, что информация об основных расходах бюджета представлена в сравнении с 2016 годом, по отдельным видам расходов – в сравнении с 2015 годом, что позволяет проследить динамику их изменения без поиска дополнительной информации.

Экспертизе подвергнут весь бюджет ГРБС.

Расходы по ГРБС в 2017г. составят 19185,901 млн. руб. (в 2016 г. - 19436,927 млн. руб., в 2015г. – 19656,427 млн. руб., в 2014 г. – 19785,042). Соответственно, расходы бюджета 2017 года снижаются ежегодно и в 2017 г. снизились до уровня в 97% от объема 2014 года. Учитывая уровень инфляции, реальные расходы снижаются в еще более значительной степени.

Существенному **сокращению** подверглись расходы по следующим направлениям:

1) на единовременное пособие на обустройство (выпускников медвузов) – на 30% (и в 2,77 раза в сравнении с 2015 годом), при этом количество получателей составит 200 чел. (2016 год – 286 чел., 2015 год – 555 чел.);

2) на долечивание работающих граждан в условиях санатория – на 15%;

3) на текущее содержание учреждений – на 13% меньше уровня 2016 года и на 17,3% меньше уровня 2014 года;

4) на прочие расходы – на 53% меньше уровня 2016 года и на 82% меньше уровня 2014 года.

Увеличились расходы по следующим направлениям:

1) на фонд оплаты труда – с 3098,0 млн.руб. в 2016 году до 3938,8 млн.руб. (на 27,1%). При этом прогнозируемый уровень заработной платы в 2017 году ожидается на уровне: у врачей – 49,6 тыс.руб. (+30,7% к уровню 2016 года), у среднего медперсонала – 24,8 тыс.руб. (+12,5% к уровню 2016 года), у ММП – 22,0 тыс.руб. (+57,4% к уровню 2016 года). Уровень нагрузки на 1 физическое лицо (объем совмещения ставок для достижения такого уровня заработной платы) не указан. По информации из сетевых источников, в настоящее время на врачебные вакансии приглашаются специалисты на ставку от 15,0 до 30,0 тыс.руб., на вакансии среднего медперсонала – от 8,0 до 15,0 тыс.руб.

3) на социальную поддержку граждан, обучающихся за счет средств бюджета Самарской области (государственное обеспечение детей-сирот и стипендии) – на 5,6%.

Сохранены на уровне 2016 года расходы:

- на осуществление доплат и стимулирующих выплат врачам общей практики и медицинским сестрам врачей общей практики в муниципальных районах Самарской области;
- на предоставление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн.руб.

В результате изучения бюджета ГРБС министерство здравоохранения Самарской области представляется возможным сделать **ВЫВОД**, что проект бюджета по ГРБС министерство здравоохранения Самарской области:

- 1) отчасти способствует сохранению отрасли здравоохранения в текущем состоянии;
- 2) не способствует преодолению кадрового дефицита в учреждениях здравоохранения Самарской области;
- 3) направлен на поддержание, но не на развитие материально-технической базы учреждений здравоохранения.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. В ходе исполнения областного бюджета в 2017 году рассмотреть возможность:

1) увеличения финансирования ГРБС министерство здравоохранения Самарской области и доведения его до уровня, сравнимого с финансированием 2016 года (по всем направлениям расходов);

2) принятия оперативных мер по преодолению кадрового дефицита в учреждениях здравоохранения;

3) увеличивать размер заработной платы медицинских работников не за счет увеличения нагрузки на физическое лицо (работника);

4) выделения средств на реализацию мероприятий, предусмотренных государственной программой Самарской области «Развитие здравоохранения в Самарской области» на 2014-2018 годы», а именно:

- на строительство поликлиники ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая поликлиника № 3» на 1 000 посещений в смену в 19 квартале Автозаводского района;

- на строительство детской поликлиники ГБУЗ «Тольяттинская городская клиническая поликлиника № 3» на 500 посещений в смену по адресу: г.Тольятти, бульвар Здоровья, 25.

2. Перед общественными обсуждениями проекта бюджета, отчета об исполнении бюджета размещать на сайте министерства реестр расходных обязательств, информацию об объеме расходов бюджета, пояснения по способам расчета расходов бюджета, сведения о доходах и расходах ТФОМС Самарской области (в том числе презентации).

**Заключение общественного эксперта
на проект бюджета министерства здравоохранения Самарской области
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Заключение основано на анализе проекта реестра расходных обязательств министерства здравоохранения (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте министерства; доклада руководителя главного управления экономики и финансов В.В. Свирида; доклада заместителя директора Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФ ОМС) С.Н. Рязановой; вопросов, ответов и выступлений, а также раздаточных материалов на общественных обсуждениях.

Следует отметить доступность информации о проекте бюджета, а также традиционную открытость министерства к диалогу с общественными экспертами.

В целом направления расходования средств министерства, запланированные в проекте бюджета, соответствуют целям и задачам, вытекающим из Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» и сохраняющим свою приоритетность в новых условиях функционирования российской экономики. Общий объем запланированных на 2016 год расходов сформирован в подавляющем большинстве позиций без учета средств федерального бюджета. Вместе с тем, уже на период общественных обсуждений известно, что такие поступления будут (в частности, для решения проблем ВИЧ, туберкулеза, льготного лекарственного обеспечения, донорства органов человека), но суммы еще точно не названы.

Нелегкие условия новой реальности в российской экономике отразились на проекте бюджета, в котором по ряду направлений запланировано снижение объемов финансирования, по сравнению с бюджетом предшествующего периода. Дело здесь не только в более эффективном расходовании бюджетных средств, работу над которым вело и продолжает вести министерство, а в недостатке бюджета.

Так, в 2017 году будет снижено финансирование всех целевых программ, за исключением программы «Развитие здравоохранения». Уменьшится число пациентов по санаторному долечиванию с 6680 в 2016 году до 5640 в 2017 г. в связи с уменьшением суммы межбюджетного трансферта из областного бюджета в бюджет ТФ ОМС на оплату данного вида помощи.

Снизится количество врачей-льготополучателей стимулирующих выплат, направленных на привлечение кадров в государственные учреждения, что уменьшит приток врачей в государственную систему здравоохранения. Вместе с тем, в Послании Президента РФ Федеральному собранию в числе приоритетных задач в сфере здравоохранения названа задача достижения укомплектованности отрасли кадрами, особенно в первичном звене.

Уменьшена сумма взносов на ОМС неработающего населения – за счет уточненной численности данной категории застрахованных граждан. Но, несмотря на этот факт, бюджет ТФОМС, из которого финансируется большая часть бесплатной для населения медицинской помощи, в 2017 г. возрастает почти на 9 млрд. рублей за счет увеличения взносов на ОМС работающих. Соответствующие изменения в законодательную базу РФ уже были внесены. Конечно, было бы интересно для общественности получить более подробные и, самое главное, наглядные данные о проекте бюджета ТФ ОМС, расходы которого в 2017 г. составят 30,2 млрд.

рублей, т.к. многие проблемы, интересующие экспертов, проблемы, решение которых требует ресурсов, решаются именно средствами бюджета ТФ ОМС. К сожалению, ТФОМС представил весьма скудные данные, без презентации, на слух воспринимающиеся очень трудно.

Указанная дополнительная сумма предназначается для выполнения дорожной карты по заработной плате медицинских работников, и, несмотря на то, что средства на оплату труда будут поступать в медицинские учреждения в составе тарифа на оплату медицинских услуг, а не отдельной строкой, как в бюджетных сметах, опасений в невыполнении дорожной карты нет.

Иная ситуация по содержанию имущественного комплекса учреждений здравоохранения: здесь есть риски по формированию кредиторской задолженности в 2017 году из-за нехватки средств. В 2017 году министерство продолжит активно работать над выведением имущества, не используемого медицинскими учреждениями для оказания медицинской помощи, что должно снизить угрозу задолженности.

Отвечая на вопрос эксперта, министр уверенно заявил, что стандарты и качество оказания медицинской помощи населению в 2017 году не пострадают из-за уменьшения объемов финансирования благодаря организационным решениям, сократившим неэффективные расходы, прежде всего, централизации службы социально значимых видов помощи, централизации закупок. Хотелось бы, чтобы было именно так.

В целом, видя уменьшение объема бюджетных средств, сложно сделать упрек правительству области в целом в снижении социальных приоритетов. Ведь доля расходов на здравоохранение возросла в структуре областного бюджета с 14% в 2014 году до 15,3% в 2017 году. Понятно, что невозможно расходовать бюджетные средства только на решение социальных вопросов, особенно в нынешних условиях. Приоритетные задачи здравоохранения обозначены в «майских» Указах Президента и в озвученном Послании Федеральному собранию; они должны решаться в обязательном порядке и служить основанием для последующих корректировок бюджета 2017 года.

Таким образом, анализируя проект бюджета министерства здравоохранения, можно сделать вывод, что в целом он соответствует целям и задачам государственной политики в сфере здравоохранения, несмотря на достаточно жесткие условия, в которых происходило планирование.

На основании проведенного анализа **предлагается:**

1. Учесть приоритетные задачи в сфере здравоохранения, предложенные в Послании Президента РФ Федеральному собранию. При возможности проведения корректировки бюджета определять направления расходов бюджетных средств в соответствии с приоритетными задачами, не допуская при этом снижения качества медицинской помощи.

2. ТФОМС представлять на общественные обсуждения более подробную информацию о бюджете с соответствующей презентацией и раздаточными материалами для экспертов.

**Заключение общественных экспертов
на проект бюджета министерства спорта Самарской области
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Рассмотрены документы:

1. Проект закона Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», реестр расходных обязательств по ГРБС министерство спорта, а также информация, представленная к обсуждениям.

15.11.2016г. в министерстве спорта Самарской области состоялось общественное обсуждение проекта бюджета ГРБС министерство спорта Самарской области. Председательствующий – заместитель министра спорта – руководитель департамента финансового обеспечения, главный бухгалтер министерства спорта Швец Елена Владимировна.

Считаем необходимым отметить, что перед общественными обсуждениями проведен «круглый стол» по обсуждению актуальных вопросов развития спорта в Самарской области и деятельности министерства спорта, что **соответствует ранее данным рекомендациям экспертов.**

В ходе общественных обсуждений была представлена группировка расходов по основным направлениям деятельности министерства спорта Самарской области и другая информация по проекту бюджета. Доклад о проекте бюджета сопровождался презентацией.

Экспертизе подвергнут весь бюджет ГРБС.

Расходы по ГРБС в 2017г. составят 3 211,837 млн. руб., что составляет 84% от объема 2016 года.

Существенному сокращению подверглись расходы по двум направлениям:

- предоставление субсидий некоммерческим организациям – 57% от уровня 2016 года, уменьшение на 828,934 млн.руб.;

- социальная поддержка спортсменов и их тренеров – 80% от уровня 2016 года, уменьшение на 29,728 млн.руб.

Увеличились расходы по двум направлениям:

- на подготовку к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу – 332% к уровню 2016 года, увеличение на 154,905 млн.руб.;

- на финансовое обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству – 120% к уровню 2016 года, увеличение на 286,619 млн.руб.

Суммарное увеличение расходов ($286,619+154,905=441,524$) почти в два раза меньше суммарного уменьшения расходов ($828,934+29,728=858,662$).

Незначительно изменились расходы на обеспечение деятельности министерства (43,4 млн.руб.) и на предоставление субсидий на приобретение недвижимого имущества в государственную собственность (18,0 млн.руб.).

Согласно расшифровке бюджетных расходов, представленной на общественных обсуждениях, значительно сокращаются такие расходы, как:

- субсидия ГАУ на повышение квалификации и проведение обучающих семинаров - 45% к уровню 2016 года;

- предоставление субсидий НКО, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на организацию и проведение физкультурных и массовых спортивных мероприятий (в т.ч. официальных) - 50% к уровню 2016 года;
- на организацию центров тестирования комплекса ГТО (полное сокращение расходов);
- субсидии профессиональным клубам - 54,2% к уровню 2016 года;
- субсидии на развитие профессиональных спортклубов - 46,2% к уровню 2016 года;
- субсидии учреждениям на приобретение оборудования и основных средств - 50% к уровню 2016 года;
- на соцвыплаты спортсменам и тренерам на приобретение жилья (полное сокращение);
- субсидии муниципальным образованиям на проектирование, строительство и капремонт футбольных полей и стадионов (полное сокращение);
- субсидии ГАУ на строительство спортивных площадок (полное сокращение);
- ряд расходов по содержанию ГБ(А)У (полное сокращение);
- выплаты по государственной поддержке молодых специалистов в области ФиС (полное сокращение, в 2016 году было предусмотрено 7020,5 млн.руб.)

Кроме этого, следует отметить, что в рамках исполнения областного бюджета в 2016 году остаются нереализованными отдельные мероприятия, связанные с областным софинансированием работ в муниципальных образованиях, в частности, проектирование и строительство легкоатлетического манежа, а также физкультурно-оздоровительных комплексов в мкр.Шлюзовой и в Комсомольском районе городского округа Тольятти.

В результате изучения бюджета ГРБС министерство спорта Самарской области представляется возможным сделать следующие **ВЫВОДЫ**:

1) проект бюджета ориентирован на проведение в 2018 году Чемпионата мира по футболу, что представляется вполне оправданным в рамках исполнения Самарской областью обязательств перед Российской Федерацией по данному мероприятию;

2) несмотря на общую сложную экономическую ситуацию, **считаем нецелесообразным значительное сокращение расходов** по ГРБС министерство спорта (-16% от объема 2016 года), тем более учитывая необходимость достойного проведения Самарской областью работ в рамках подготовки к ЧМ 2018;

3) сокращение расходов на обеспечение полноценной материально-технической базы (как государственных, так и муниципальных учреждений) в течение 2017 года, а также снижение социальной поддержки молодых специалистов в сфере физкультуры и спорта **может повлечь за собой возникновение негативных последствий, преодоление которых в последующие годы потребует более весомых бюджетных вливаний** (особенно это касается необходимости выполнения отдельных позиций государственной стратегии в сфере физической культуры и спорта, касающихся повышения профессионализма учреждений, введения повышенных стандартов их работы).

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. В ходе исполнения бюджета в 2017 году рассмотреть возможность:

1) увеличения финансирования ГРБС министерство спорта Самарской области и доведение его до уровня, сравнимого с финансированием 2016 года;

2) выделения дополнительного финансирования на проведение работ, предусмотренных к реализации в государственной программе Самарской области «Развитие физической культуры

и спорта в Самарской области на 2014 - 2018 годы» (а также завершения исполнения мероприятий со сроком исполнения в 2016 году) на территории городского округа Тольятти по проектированию и строительству физкультурно-оздоровительных комплексов в мкр.Шлюзовой и в Комсомольском районе, центра спортивной гимнастики «Немов-центр»;

3) выделения дополнительного финансирования на субсидии муниципальным образованиям:

- на проектирование, строительство и капремонт футбольных полей и стадионов (в том числе типовых универсальных спортивных площадок в количестве 19 штук в городском округе Тольятти),

- на капитальный ремонт спортивных объектов (в том числе УСК «Олимп», ДС «Волгарь», стадион «Торпедо, помещения МБУС Центр физической культуры и спорта по адресу: ул.Революционная, 11);

- на строительство легкоатлетического манежа, предусмотренного в Плане 50-летия ВАЗа с финансированием на 2017 год в размере 57,8 млн.руб.

**Заключение общественного эксперта
по проекту бюджета министерства энергетики и жилищно-коммунального
хозяйства
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов**

Данное заключение основано на анализе данных, опубликованными на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – министерство) в разделе «Общественные слушания по бюджету...» в открытом доступе в отведенный для этого срок, а также данных, которые были получены в ходе общественных слушаний по проекту бюджета министерства на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, состоявшихся 17 ноября 2016 года. Список анализируемых документов выглядит следующим образом:

- Реестр расходных обязательств на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы
- Доклад о проекте бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов
- Презентация о проекте бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов
- Протокол общественных обсуждений по проекту бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Присутствовали от Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

- и.о. министра энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, руководитель департамента экономики и планирования инвестиций С.А Ульянов;
- и.о.руководителя административного департамента В.Г. Агаджанов;
- руководитель управления финансовой отчетности Е.В. Ананченко;
- руководитель управления целевых программ И.В. Былинкина;
- и.о. руководителя управления жилищного фонда и благоустройства Е.А. Елизарова;
- руководитель управления регулирования электроэнергетики Т.О. Смурыгина;
- главный консультант управления финансовой отчетности Ю.А. Каткова;
- консультант М.Н. Штомпиль.

Отмечу, что необходимые для анализа документы находились в открытом доступе задолго до проведения общественных слушаний.

Формирование проекта бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики и оценки ожидаемого исполнения бюджета.

Были выделены следующие приоритеты и подходы к планированию бюджетного цикла: реализация программных Указов Президента РФ; улучшение условий проживания ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, вдов инвалидов и участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов; субсидирование топливо- и газоснабжающих организаций на возмещение недополученных доходов, возникших в связи с регулированием цен на твердое топливо и сжиженный газ, реализуемые населению области; оптимизация расходов бюджетных и автономным учреждений за счет привлечения альтернативных источников финансирования; ограничение аппаратных расходов.

Расходы бюджета министерства на 2016 год (без учета безвозмездных поступлений целевого назначения) предусмотрены в сумме 2 117 млн. рублей, что составляет 75% к уточненному бюджету 2015 года. Предполагается сокращение расходов с 1 110,4 млн. рублей в 2017 году до 235, 9 млн. рублей в 2019 году.

Из действующих шести программ Самарской области, в которых министерство выступает в роли заказчика, либо ответственного исполнителя или соисполнителя в 2017 году предусмотрено финансирование 4 программ. Таким образом, не включено в расходы выполнение мероприятий следующих государственных программ Самарской области: «Энергосбережение и повышение экономической эффективности» на 2014-2020 годы» и «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014-2020 годы», в части подпрограммы «Совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» и «Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований в Самарской области» на 2014-2018 годы».

Финансирование четырех государственных программ Самарской области предусмотрено на сумму 917, 8 млн рублей:

1. Государственная программа Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» - 756,92 млн. рублей;
2. Государственная программа Самарской области «Государственная поддержка собственников жилья» - 50 млн. рублей.
3. Государственная программа Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» на 2014-2020 годы – 108,2 млн. рублей.
4. Государственная программа Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры самарской области» на 2014-2020 годы – 2,6 млн. рублей (в 2017-2018 гг.).

Финансирование данных программ составляет 83% от общих расходов бюджета. Однако на 2018 год объем средств на реализацию госпрограмм составляет уже 1 469, 1 млн. рублей (89%), а на 2019 год – 52, 93 млн. рублей (22%). Как пояснили представители министерства, данные о 2019 года являются приблизительными и ближе к обозначенному году будут неоднократно уточняться.

Отдельно хотелось бы выделить вопрос о финансировании государственной программы Самарской области «Энергосбережение и повышение экономической эффективности» на 2014-2020 годы». По словам и.о. министра С.А. Ульяновкина, на сегодняшний день есть вероятность того, что финансирования программы не произойдет вплоть до её окончания. На предыдущих общественных слушаниях говорилось о временном приостановлении программы. Очевидно, что сложная экономическая ситуация не позволит федеральному министерству осуществлять финансирование этой важной для экономики региона и страны программы.

Вывод: в связи с принятыми областным Правительством достаточно жестких решений в отношении первоначальных подходов по формированию расходов областного бюджета, министерство сформировало расходы настолько оптимально, насколько это можно было выполнить в условиях адаптации бюджета к существующей экономической реальности.

Предложение: на общественных слушаниях предоставлять сравнительную информацию о запланированных расходах и выделенных в итоге денежных средствах. Это позволит экспертам яснее понимать бюджетное планирование министерства и автоматически исключит появление лишних вопросов.

**Заключение общественного эксперта
на проект бюджета Самарской Губернской Думы на 2017 год.**

1. Вводная часть:

Документы:

1. Динамика оптимизации расходов на обеспечение деятельности СГД из колонки цифр по кодам бюджетной классификации- 2 л
2. Бюджетная проектировка на 2017г. из колонки цифр по кодам бюджетной классификации -2л

Экспертизе подвергнуты все представленные данные бюджета.

На вопросы экспертов специалисты отвечали охотно, но это чрезвычайно не продуктивно.

2. Основная часть:

Направления деятельности СГД не представлены, равно как не представлены задачи СГД и методы их достижения на 2017год.

Группировки расходов по направлениям деятельности нет, есть выделенные группы расходов, разбросанные по таблицам:

Общий бюджет-344.247.4, фонд заработной платы- 261.002, что составляет -75.8%.

Численность штата- 252 ед.

14 депутатов на постоянной основе с ФЗП- 25.603.00 руб, информация получена в ходе заданных вопросов.

Аппарат Думы с ФЗП- 151.395.00, к сожалению без расшифровки , где бюджет госслужащих, где технические работники.

Не выделен ФЗП помощников депутатов, хотя в ходе вопросов пояснения даны.

Оптимизация бюджета происходит за счет сокращения ФЗП помощников депутатов.

Невозможно дать оценку эффективности расходов с точки зрения эксперта на соответствие расходов общественным интересам (по целям, по методам, по количеству предлагаемых денег вообще), потому что не формулируются задачи и методы их достижения на предстоящий финансовый год.

«Не понятными» остаются запланированные расходы по коду 221 «закупка товаров и услуг».

Представленные таблицы не дают возможности говорить о прозрачности расходов без группировки по статьям и расшифровки составляющих их трат.

3. Заключительная часть. Предложения эксперта:

Учитывая, что Проект бюджета предлагается для обсуждения общественных экспертов, цель которых способствовать повышению понятности бюджета, соответствия задач и методов их достижения для населения на текущий период, предлагаю ведомству:

-формулировать цели, задачи и методы их достижения;

-группировать расходы по статьям расходов указывая код и расшифровывая направления расходов. Без этого весь бюджет СГД это «не понятные и резонансные расходы», ведь для решения каких-то задач именно для общества, общество и оплачивает эти расходы.

**Заключение общественного эксперта
на проект бюджета Самарской Губернской Думы
на 2017 год**

Общественные обсуждения проекта бюджета на 2017 год по ГРБС Самарская Губернская Дума состоялись 15 ноября 2016 года. В обсуждениях приняли участие в целом 25 человек, из них 4 - общественные эксперты по бюджету, 16 – представители иных организаций (в т.ч. студенты ЧОУ ВО «МИР»), 5 – представители Самарской Губернской Думы.

Председательствующий - А.В.Калакутский, заместитель руководителя аппарата – начальник организационно-информационного управления аппарата Самарской Губернской Думы.

К общественным обсуждениям проекта бюджета на 2017 год по ГРБС Самарская Губернская Дума представлены следующие документы:

1. Реестр расходных обязательств (на сайте);
2. Бюджетная проектировка на 2017 год;
3. Информация о структуре расходов (в том числе в сравнении за 2015-2017гг.).

Касательно содержания материалов для обсуждения, необходимо отметить, что реестр расходных обязательств составлен исходя из требований Закона Самарской области «О Самарской Губернской Думе» от 10.05.2007 № 32; Закона Самарской области от 07.02.2003 № 4-ГД «О статусе депутата Самарской Губернской Думы», а также государственной программы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014 - 2020 годы.

Расходы по ГРБС Самарская Губернская Дума по состоянию на дату проведения общественных обсуждений имеют следующий вид:

- всего расходов: 345486,7 тыс.руб., что на 63766,3 тыс.руб. (15,3%) меньше расходов 2016 года и на 85997,3 тыс.руб. (20%) меньше расходов 2015 года;
- расходы на выплаты персоналу (ФОТ) составляют 261002,0 тыс.руб., что на 44846,0 тыс.руб. (14,7%) меньше 2016 года и на 47288,0 тыс.руб. (20%) меньше 2015 года;
- расходы на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд составляют 63965,15 тыс.руб., что на 18733,0 тыс.руб. (22,6%) меньше 2016 года и на 28780,85 (31%) меньше 2015 года.

Налицо достаточно значительное сокращение расходов по ГРБС Самарская Губернская Дума, причем данная тенденция отмечается более, чем в течение одного года.

При этом при сохранении предельной штатной численности аппарата в 252 чел. (без учета помощников депутатов и депутатов, работающих на постоянной основе) расходы на ФОТ сокращаются на указанную выше сумму. Соответственно, расходы на индексацию оплаты труда сотрудников не предусматриваются, что, учитывая уровень инфляции, свидетельствует об уменьшении размеров их реальной заработной платы.

Сравнивая динамику расходов на содержание областного органа законодательной (представительной) власти с расходами на содержание иных органов власти (министерств), можно выявить факт значительного ухудшения условий финансирования (а, следовательно, возрастания нагрузки) на сотрудников аппарата.

В ходе обсуждения заданы вопросы, в частности:

1) Плановое сокращение расходов по статье оплата труда проходит не только за счет сокращения оплаты труда помощников. Если штатная численность сотрудников не изменяется, то сокращение повлечет за собой снижение заработной платы?

2) Проводился ли мониторинг объема работ, который выполняет государственный гражданский служащий, с учетом высокого статуса и большой ответственности за выполняемую работу? Как влияет сокращение штата сотрудников на качество работы? Приводит ли сокращение штата к неоправданному повышению нагрузки на сотрудников?

3) и ряд других вопросов на уточнение представленной информации.

На все вопросы получены полные и подробные ответы. Содержание вопросов и ответов отражено в протоколе общественных обсуждений, который согласован с экспертами.

Анализ проекта бюджета на 2017 год по ГРБС Самарская Губернская Дума позволил сделать следующие **ВЫВОДЫ**:

1. Бюджетное финансирование деятельности Самарской Губернской Думы имеет ярко выраженную тенденцию к сокращению расходов (сравнительно с 2014 годом, в 2015 году произошло сокращение на 6%, в 2016 году - сокращение на 10,8%; в 2017 году - сокращение на 24,7%). Понимая, что объем финансирования ГРБС определяется в соответствии с доведенными лимитами финансирования, все же следует отметить, что сокращение расходов на деятельность Самарской Губернской Думы сокращается в значительно больших размерах, чем у остальных органов государственной власти (к примеру, содержание министерства спорта в 2016 году увеличилось в сравнении с 2015 годом на 5,3%, а в 2017 году сократится в сравнении с 2016 годом лишь на 0,9%). Соответственно, происходит ослабление работы областного законодательного органа.

2. При формировании проекта бюджета по ГРБС Самарская Губернская Дума не соблюдены требования части 9 статьи 11 закона Самарской области от 06.04.2005г. № 103-ГД «О государственной гражданской службе Самарской области», а именно: не произведено ежегодное увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы с учетом уровня инфляции.

3. На фоне активной работы Самарской Губернской Думы с областной общественностью, расходы на данную деятельность по-прежнему предусмотрены только в части организационно-технического сопровождения данной работы в составе расходов на текущую деятельность. При этом необходимо понимать, что деятельность членов общественных совещательных структур при Самарской Губернской Думе является, по своей сути, добровольческой, а выполнение представителями общественности отдельных общественно значимых публичных функций и мероприятий, организуемых Самарской Губернской Думой (в том числе за пределами Самарской области), направлено на повышение авторитета и укрепление имиджа Думы. В то же время, расходы на выполнение представителями общественных структур таких функций не имеют механизма реализации и финансового обеспечения.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1. В ходе исполнения бюджета в 2017 году увеличить расходы по ГРБС Самарская Губернская Дума на выполнение требований части 9 статьи 11 закона Самарской области от 06.04.2005г. № 103-ГД «О государственной гражданской службе Самарской области» в части индексации размеров оплаты труда с учетом уровня инфляции.

Заключение общественного эксперта по проекту бюджета Министерства имущественных отношений Самарской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов

1. Вводная часть

Документы, на основании которых было сделано данное заключение: «Доклад о проекте доходов и расходов министерства имущественных отношений Самарской области по закону Самарской области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», «Реестр действующих расходных обязательств министерства имущественных отношений Самарской области на 2017-2019 годы», «Прогноз доходов министерства имущественных отношений на период 2017-2019 годов», «Протокол публичных слушаний по проекту доходов и расходов министерства имущественных отношений Самарской области по закону Самарской области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» от 14 ноября 2016 года.

Вышеуказанные документы и материалы были размещены на сайте министерства имущественных отношений, а также были высланы на электронную почту общественному эксперту Еругину Юрию Васильевичу, который затем переслал все эти документы и материалы всем общественным экспертам и кандидатам в общественные эксперты по изучению проекта бюджета Самарской области в 2017 году. Также все вышеуказанные материалы, кроме протокола публичных слушаний, раздавались 14 ноября 2016 года представителям общественности при проведении публичных слушаний по проекту бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов данного министерства.

Экспертизе был подвергнут весь проект бюджета на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов данного главного распорядителя бюджетных средств.

2. Основная часть

Проектом закона Самарской области об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов за министерством имущественных отношений Самарской области в 2017 году закрепляются доходы в сумме 191 млн. 530 тыс.руб., что на 25 млн. 677 тыс.руб. больше планового показателя текущего года.

В структуре администрируемых министерством доходов можно выделить два основных источника поступлений:

- доходы от использования имущества;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов.

Доходы от использования имущества в 2017 году планируется получить в сумме 127 млн. 93 тыс.руб., что на 2 млн. 194 тыс.руб. больше планового показателя текущего года. В этот блок входят дивиденды по акциям, принадлежащим Самарской области, арендные платежи за земли и имущество, находящиеся в собственности Самарской области, доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Самарской области, прочие доходы.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов в 2017 году запланированы в сумме 59 млн. 772 тыс.руб., что превышает плановый показатель текущего финансового года на 18 млн. 817 тыс.руб. Следует учесть, что планирование доходов от

продажи активов осуществлено на основании утвержденного на период с 2016 по 2018 годы прогнозного плана приватизации имущества Самарской области.

Проектом закона об областном бюджете на очередной год и на плановый период в 2017 году за министерством закрепляются расходы в сумме 337 млн. 373 тыс.руб., что сопоставимо с расходами текущего финансового года, утвержденными в сумме 347 млн. 519 тыс.руб.

В связи с этим структура расходов министерства не претерпела существенных изменений и в ней традиционно можно выделить четыре направления:

- обеспечение деятельности министерства имущественных отношений Самарской области;
- приобретение министерством различных работ и услуг;
- предоставление субсидий;
- приобретение недвижимого имущества в собственность Самарской области.

Остановлюсь на каждом направлении немного поподробнее.

Расходы на обеспечение деятельности министерства имущественных отношений Самарской области запланированы в сумме 104 млн. 11 тыс.руб., что составляет 31% от всех расходов 2017 года.

Следует учесть, что уже в текущем году министерством издан приказ, который жестко нормирует все затраты на обеспечение деятельности министерства.

В следующем году министерство планирует приобрести работы и услуги на 572 тыс.руб., в том числе:

- мероприятия по аудиту, проверке финансово-хозяйственной деятельности и контролю за использованием имущества. На эти цели предусмотрено 110 тыс.руб.;
- проведение судебных и независимых экспертиз. На эти цели предусмотрено 70 тыс.руб.;
- развитие реестра учета документов, связанных с земельными участками и иными объектами имущества Самарской области, с разработкой системы управления взаимодействием различных структур, занятых в создании и ведении данного реестра, в рамках государственной программы Самарской области «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2015 годы. На эти цели предусмотрено 392 тыс.руб.

В соответствии с законопроектом об областном бюджете в 2017 году министерство имущественных отношений планирует предоставить субсидии в сумме 59 млн. 765 тыс.руб.

Субсидии будут предоставлены:

- государственному бюджетному учреждению Самарской области «Центр размещения рекламы» в сумме 16 млн. 613 тыс.руб. с целью возмещения нормативных затрат на оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам;
- государственному бюджетному учреждению Самарской области «Региональный центр недвижимости» в сумме 43 млн. 152 тыс.руб. с целью возмещения нормативных затрат на оказание государственных услуг физическим и юридическим лицам.

Постановлением Правительства Самарской области от 10 ноября 2016 года № 637 предусмотрено приобретение для государственных нужд Самарской области имущества Академии футбола имени Юрия Коноплева за 250 млн. руб. в два этапа. В текущем году будет произведена оплата в размере 100 млн.руб. и имущественный комплекс перейдет в собственность Самарской области. В течение 2017 года будет оплачено еще 150 млн.руб.

С 2017 года министерство будет участвовать в долевом строительстве административно-офисного центра в Южном городе, находящемся на территории муниципального района Волжский, для последующего размещения отделения ЗАГС. В 2017 году застройщику будет оплачено 22 млн. 496 тыс.руб., в 2018 году – 2 млн. 499 тыс.руб., всего – 24 млн. 995 тыс.руб.

3. Заключительная часть

Выводы по итогам публичных слушаний в министерстве имущественных отношений Самарской области: информация по проекту бюджета данного ГРБС была доступна для общественности, реестр расходных обязательств – прозрачен.

Как были учтены замечания и предложения, сделанные общественным экспертом на предыдущих Публичных слушаниях? –

Предложения, сделанные общественным экспертом Еругиным Юрием Васильевичем ранее на публичных слушаниях по бюджету в данном министерстве были учтены: материалы по исполнению бюджета были высланы по электронной почте общественному эксперту, только в будущем хотелось бы, чтобы это было не за один-два дня до их проведения, а заранее.

Среди позитивных явлений при проведении Публичных слушаний в министерстве имущественных отношений надо отметить, что на самих слушаниях присутствовали, выступали и давали ответы на вопросы представителей общественности сотрудники министерства, а также представителя подведомственных министерству учреждений «Центра размещения рекламы» и «Регионального центра недвижимости». Привлечение всех вышеуказанных персон говорит о качественной подготовке сотрудников министерства, ответственных за подготовку и проведение вышеуказанных слушаний.

Однако другая рекомендация общественного эксперта Еругина Юрия Васильевича, высказываемая им неоднократно на предыдущих публичных слушаниях так и не была выполнена: 14 ноября 2016 года на слушаниях не было ни временно исполняющего обязанности министра, ни его заместителей.

Огромным позитивным явлением я считаю происшедшее после нескольких лет критики со стороны общественных экспертов изменение позиции министерства относительно финансирования непрофильных расходов. Непрофильных расходов министерства в проекте его расходной части на 2017 год фактически не осталось!

Хотелось бы поблагодарить докладчика на публичных слушаниях главного бухгалтера министерства Похлебкина Юрия Николаевича и руководителей структурных подразделений министерства, которые сегодня пришли и подготовили подробные отчеты. Надеемся, что мы, как представители общественности, в дальнейшем будем конструктивно взаимодействовать с министерством в рамках контроля и гласности в рамках реализации областного бюджета по линии министерства.

**Заключение общественного эксперта на проект бюджета
Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области
на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов**

1. Вводная часть

Данное экспертное заключение было подготовлено на основании:

«Положения о Департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области», утверждённого Постановлением Правительства Самарской области № 224 от 29 мая 2013 года (на пяти листах) – было размещено на сайте Департамента и раздавалось как раздаточный материал (на пяти листах) на общественных слушаниях в Департаменте 21 ноября 2014 года;

«Плана и порядка проведения настоящих публичных слушаний»;

«Реестра расходных обязательств департамента на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

«Пояснительной записки по проекту бюджета департамента»;

«Ответов департамента на вопросы представителей общественности»;

«Презентации проекта бюджета департамента на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

копии «Протокола обсуждения проекта закона Самарской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов» департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области с представителями общественных организаций от 24 ноября 2016 года.

Информация о проекте расходной части Департамента на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов была доступна и размещена на главной странице сайта Департамента в Интернете до слушаний в ноябре 2016 года, большая часть этой же информации была представлена в раздаточном материале, который раздавался 24 ноября 2016 года перед началом Публичных слушаний по проекту бюджета Департамента на 2017 год. Реестр расходных обязательств Департамента на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов достаточно прозрачен.

В данном заключении экспертизе был подвергнут весь проект бюджета Департамента как главного распорядителя бюджетных средств.

2. Основная часть

В соответствии с Положением о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области, утверждённом Постановлением Правительства Самарской области № 224 от 29 мая 2013 года основными задачами Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области являются:

«Совершенствование взаимодействия органов государственной власти Самарской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере безопасности дорожного движения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации) и обеспечения пожарной безопасности, гражданской обороны;

осуществление взаимодействия с органами военного управления, военными комиссариатами;

осуществление взаимодействия с казачьими обществами;

разработка предложений для принятия Губернатором Самарской области и председателем Правительства Самарской области мер, направленных на содействие повышению результативности работы органов и подразделений противопожарной службы Самарской области;

разработка системы мер по защите населения и территорий Самарской области от пожаров и чрезвычайных ситуаций;

осуществление кадрового, финансового и юридического сопровождения работы Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области;

обеспечение в пределах своей компетенции деятельности постоянно действующих комиссий в сфере безопасности дорожного движения, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

методическое обеспечение и координация деятельности органов исполнительной власти Самарской области в сфере защиты государственной тайны;

разработка и реализация в пределах своей компетенции мер по обеспечению защищенности служебной информации».

Проект бюджета департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области (далее – департамент) на 2017 год и на плановый период 2018 – 2019 годов подготовлен в рамках доведенных министерством управления финансами Самарской области предельных объемов финансирования.

Объем бюджетных ассигнований на 2017 год по реестру действующих расходных обязательств департамента – 1 219 975,2 тыс.руб. (на 2018 год – 1 205 452,2 тыс.руб., на 2019 год – 1 209 535,1 тыс.руб.).

Структура затрат Департамента имеет следующий вид:

- 86,08% - затраты на текущее содержание учреждений, подведомственных департаменту – 1 050 114,5 тыс. руб.;
- 3,46% - обеспечение деятельности органов исполнительной власти Самарской области – 42 269,4 тыс.руб.;
- 3,84% - субвенции местным бюджетам на выполнение переданных государственных полномочий (административные комиссии) - 46 835,6тыс.руб.;
- 0,64% - прочие мероприятия – 7 830,7 тыс.руб., в том числе:
 - мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности Правительства Самарской области;
 - автоматизация мобилизационного планирования Правительства Самарской области;
- 5,98% - реализация приоритетных мероприятий областных целевых программ – 72 925,0 тыс.руб.

Реестр расходных обязательств Департамента структурирован по следующим направлениям:

1.1. Реализация приоритетных мероприятий государственных программ Самарской области, в т.ч.:

подпрограмма «Профилактика правонарушений и обеспечения общественной безопасности в Самарской области» на 2017-2020 годы, в рамках государственной программы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области» на 2016 – 2020 годы - на 2017 год - 23 982,0 тыс.руб., в том числе:

- предоставление субсидий добровольным народным дружинам – 6 375,0 тыс.руб.;
- техобслуживание интеллектуальной системы региональной безопасности «Безопасный город» - 10 680,0 тыс.руб.;

- аренда мест под размещение элементов интеллектуальной системы региональной безопасности «Безопасный город» - 5 136,0 тыс.руб.;
- проведение праздничных мероприятий в рамках полномочий департамента – 1 791,0 тыс.руб.;
- подпрограмма «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области» в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2017 – 2020 годы» - на 2017 год - 29 080,0 тыс. руб., в том числе:
- предоставление субсидий добровольным пожарным командам – 3 900,0 тыс.руб.;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведение аварийно-спасательных работ на территории Самарской области подразделениями частной пожарной охраны – 6 350,0 тыс.руб.;
- укрепление материально-технической базы противопожарной службы Самарской области – 18 830,0 тыс.руб.
- государственная программа Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» - на 2017 год - 19 863,0 тыс.руб., в том числе:
- проектирование технических средств аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» - 19 863,0 тыс.руб.

1.2. Расходные обязательства по содержанию государственных казенных учреждений Самарской области:

- «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС» проект бюджета на 2017 год составляет 72 792,4 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете на 2016 год и на плановый период 2017 – 2018 годов» (далее - «Об областном бюджете» - 68 841,1 тыс.руб.), на 2018, 2019 годы – 72 792,4 и 73 108,3 тыс.руб. соответственно;
- «Противопожарная служба Самарской области» - проект бюджета на 2017 год составляет 838 379,1 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 834 352,8 тыс.руб.), на 2018, 2019 годы - 838 379,0 и 841 824,4 тыс.руб. соответственно;
- «Поисково-спасательная служба Самарской области» - проект бюджета на 2017 год составляет 130 478,2 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 132 652,9 1 тыс.руб.), на 2018, 2019 годы - 130 478,2 и 130 799,9 тыс.руб. соответственно;
- «Учебно-методический центр» - проект бюджета на 2017 год составляет 8 464,8 тыс.руб., (объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 8 464,8 тыс.руб.), на 2018, 2019 годы - по 8 464,8 тыс.руб.

1.3. Расходные обязательства по обеспечению деятельности Департамента, Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области:

- проект бюджета департамента на 2017 год составляет 29 221,8 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 30 983,0 тыс.руб.), на 2018, 2019 годы - по 30 480,7 тыс.руб.;
- проект бюджета Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области на 2017 год составляет 13 047,6 тыс.руб. (объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 13 410,7 тыс.руб.), на 2018, 2019 годы - по 13 047,6 тыс.руб.

1.4. Субвенции местным бюджетам на выполнение переданных госполномочий по организации деятельности административных комиссий:

- проект бюджета департамента на 2017 год составляет 46 835,6 тыс.руб., (объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 47 007,0 тыс.руб.), на 2018, 2019 годы – по 46 835,6 тыс.руб.

1.5. Прочие расходные обязательства:

- мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности Правительства Самарской области – 5 790,8 тыс. руб. (объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 6 225,8 тыс.руб.), на 2018 год – 6 397,8, на 2019 год – 7 205,8 тыс.руб.;

- разработка автоматизированной информационной системы Правительства Самарской области «Мобилизационная работа» - 2 040,0 тыс. руб. (объем бюджетных ассигнований 2017 года в рамках действующего Закона Самарской области «Об областном бюджете» - 2 475,0 тыс.руб.), на 2018, 2019 годы – 2 475,0 и 1 667,0 тыс.руб.соответственно.

С точки зрения оценки эффективности планируемых расходов я, как общественный эксперт, считаю соответствие расходов Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области общественным интересам, что означает предельно эффективное использование бюджетных средств.

В основу бюджетных расходов Департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области в 2017 году заложены приоритетные цели и задачи, исполнение которых послужит несомненному повышению уровня управления и качества общественной безопасности Самарской области и реализации главной цели бюджетного послания Губернатора Самарской области Меркушкина Николая Ивановича – повышения уровня благосостояния населения Самарской области.

3. Заключительная часть

Среди позитивных явлений при проведении публичных слушаний в Департаменте нами – общественными экспертами отмечаются следующие выводы:

во-первых, запланированы субсидии общественным объединениям пожарной охраны для содержания добровольных пожарных команд;

во-вторых, общественным экспертам были предварительно разосланы по электронной почте материалы общественных слушаний в Департаменте перед их проведением 24 ноября 2016 года;

в-третьих, Департаментом учтены и, в основном, исправлены недостатки, выявленные общественными экспертами год назад при проведении аналогичных слушаний:

а) в Публичных слушаниях принял участие первый заместитель руководителя Департамента Яковлев Валерий Сергеевич (руководитель Департамента Иванов Юрий Евгеньевич исполнял обязанности председателя Правительства Самарской области);

б) при подготовке слайдов для презентации бюджета ГРБС на диаграммах указывались не только %, но и цифры в тысячах рублей.

Среди других предложений общественных экспертов по совершенствованию общественных слушаний по бюджету в Департаменте по вопросам общественной безопасности часть пока ещё не реализована:

предложение работникам Департамента с приглашением представителей общественности, включая общественных экспертов, и средств массовой информации ежемесячно проводить

круглые столы по разработке или исполнению одной из целевых программ или направлений деятельности департамента;
представителям общественности раздавать списки участвующих в них сотрудников ГРБС и подведомственных учреждений с их контактами.

**Заключение общественного эксперта на проект бюджета
Избирательной комиссии Самарской области на 2017 год**

1. Вводная часть:

Предоставленный для анализа документ: Реестр расходов, планируемых в 2017 – 2019 гг.

Представлен: 8 ноября 2016 год. 16 час.

Реестр понятен, все статьи расходов сгруппированы по статьям, дана расшифровка расходных статей.

Экспертизе подвергнута вся таблица бюджета.

2. Основная часть:

Поскольку не обозначены направления деятельности и задачи ИКСФ на текущий 2017 год, то исходя из таблицы бюджета получается, что бюджетные деньги направлены на содержание ИКСФ с неопределенными задачами и неопределенным количеством штатных единиц.

Группировка расходов по направлениям деятельности:

Всего - 50 627 700,00 руб.

Из них оплата труда и начисления на оплату труда - 46 685 900,00, что составляет 92.2%

Командировочные выплаты-80.000

Приобретение основных средств для обеспечения деятельности- 20 000,00

Услуги связи- 566 250,00

Коммунальные услуги- 447 400,00

Услуги по содержанию имущества - 735 100,00

Прочие услуги на содержание- 1 081 500,00

Уменьшения финансирования в сравнении с 2016 г. нет.

В чем заключается общественный интерес к этому ведомству налогоплательщика, само ведомство не определяет. Оно не сообщает и не формулирует, какой общественный продукт оно будет «производить» для общества. Оно просто живет, потому что оно есть.

Именно поэтому оценка эффективности расходов, выделенных обществом для содержания этого ведомства, не может быть определена.

Именно поэтому самыми «не понятными, резонансными» для общества тратами денежных средств, является использование общественного бюджета не известным количеством людей Избирательной комиссии Самарской области, которые не определяют и не формулируют своих задач и методов их достижения на бюджетный год.

Предложения эксперта:

Формулировать задачи и методы их достижения на текущий финансовый год. Именно сравнение решаемых в разные годы задач, делает ведомство не только прозрачным, но и понятным избирателю.

**Заключение общественного эксперта на проект бюджета
Уполномоченного по правам человека в Самарской области на 2017 год**

1. Вводная часть:

Документы, на которых основано заключение:

- 1.Справка о составе статей расхода по смете на 2017 год
- 2.Таблица бюджета на 2017 г.

Представлены 9.11.16. непосредственно на консультации.

Аналізу подвергнута вся таблица бюджета

2. Основная часть:

Статьи расходов по кодам КОСГУ сгруппированы, расшифровка статей полная, понятная для анализа, прозрачная.

Общий бюджет – 25 .466.1 млн.руб.

Фонд заработной платы- 13.717- уменьшения в сравнении с 2106 г. нет

Начисления на фонд з/платы-4115.1

% заработной платы и начисления на нее составляют 70% расходов всего бюджета.

Услуги связи – 311

Транспорт-200

Арендная плата и коммунальные услуги-2244.8

Увеличения стоимости основных средств-нет

Изготовление полиграфической продукции-490.00

Публикации в СМИ. -352.000

Ведение сайта и его обслуживание-120.000

Проведение экспертных исследований-492.601

консультантПлюс-450.000

командировки + проживание, суточные –200+30

обучение сотрудников- 90.324

подписка на периодику-36075

Задачи УПЧ на текущий финансовый год не указываются и не формулируются, в связи чем делать вывод об эффективности распределения средств по ст. расходов не представляется возможным.

О соответствии расходов общественным интересам вывод сделать затруднительно, так как не определяются цели ведомства, задачи текущего года и методы их достижения.

Бюджет УПЧ по сравнению с бюджетом ИКСФ Самарской области меньше в два раза.

Вызывают вопросы траты на подписку периодических изданий при наличии информационных систем интернет. Но это вероятно определяется какими-то задачами ведомства.

Предложения эксперта

Формулировать и обозначать задачи ведомства и методы их достижения на текущий финансовый год, в противном случае Бюджет, как набор цифр, не дает возможности судить ни о соответствии общественным ожиданиям, ни об эффективности распределения средств по статьям планируемых расходов.