# Заключения общественной экспертизы по отчету об исполнении бюджета Самарской области в 2014 году

Главный распорядитель бюджетных средств:	Стра
Министерство здравоохранения Самарской области	2
Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области	4
Министерство образования и науки Самарской области	11
Министерство культуры Самарской области	21
Министерство спорта	31
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области	34
Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области	41
Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования	57
Самарской области	
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области	62
Министерство строительства Самарской области	64
Самарская Губернская Дума	67
Государственная жилищная инспекция Самарской области	68
Департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства	70,81
Самарской области	
Избирательная комиссия Самарской области	72
Уполномоченный по правам человека в Самарской области	74
Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области	76

Рахаева Ирина Валериановна кандидат медицинских наук старший преподаватель кафедры общественного здоровья и здравоохранения Института последипломного образования Самарского государственного медицинского университета

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВОХРАНЕНИЯ В 2014 ГОДУ

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства здравоохранения (далее – министерства), опубликованном на официальном сайте министерства здравоохранения; доклада руководителя департамента экономики и финансов В.В. Свирида, представленного на общественных слушаниях 30.04.2015. Кроме того, приняты во внимание выступления, комментарии и ответы на вопросы общественных экспертов и представителей общественных организаций при проведении 27.04.2015 «круглого стола» в территориальном фонде обязательного медицинского страхования (далее – ТФ ОМС) и во время слушаний, данные министром Г.Н. Гридасовым, директором ТФ ОМС В.Н. Мокшиным.

В 2014 году бюджет министерства исполнялся в сложных условиях, характерных для всей экономики страны. Именно по этой причине годовые лимиты бюджетных обязательств на 12 месяцев 2014 года были уменьшены более чем на 57 млн. руб., по сравнению с бюджетной росписью бюджетных ассигнований на 2014 год. Годовые лимиты исполнены практически на 98%.

На протяжении всего года в отрасли продолжались структурные преобразования, проходила реорганизация существующих учреждений, образование новых крупных юридических лиц, сопровождающаяся кадровыми изменениями. Число учреждений сократилось со 146 в 2013 году до 133 в 2014 году. Указанные преобразования были направлены на повышение эффективности работы соответствующих служб, рациональное использование бюджетных средств.

Несмотря на объективные сложности, в 2014 году министерством привлечены значительные по объему федеральные средства – более 2 млрд. руб., которые освоены на 98%.

Несомненным положительным событием является проведение обсуждения исполнения бюджета ТФ ОМС в 2014 году. Проведенный с этой целью «круглый стол» дал очень много информации о реализации государственных гарантий на бесплатную медицинскую помощь в системе ОМС и является хорошим примером сотрудничества министерства с общественностью, в данном случае с общественными экспертами по бюджету, предложение которых было конкретно реализовано.

По результатам анализа исполнения бюджета министерства и  $T\Phi$  OMC в 2014 году целесообразно отметить следующее.

Приоритетный показатель – заработная плата работников отрасли - министерству удалось выполнить и даже несколько перевыполнить, как за счет средств бюджета, так и за счет средств ТФ ОМС. По средней заработной плате врачей показатель составил 109,5% относительно «дорожной карты», среднего персонала – 110,5%, младшего – 102,7%, соответственно.

На вопрос о том, как сказалось сокращение лимитов на достижении других показателей «дорожной карты», был получен ответ — не сказалось, поскольку секвестрация не коснулась прямых расходов на медицинскую помощь, а сокращены были только затраты на содержание учреждений. При этом сокращение проводилось за счет неэффективных расходов.

Последнее вызывает сомнения. В 2014 году несколько снизились объемы высокотехнологичной медицинской помощи, перенесены на 2015 год расходы на мероприятия по информатизации отрасли. Кроме того, ТФ ОМС использовал свои резервы – средства нормированного страхового запаса – для покрытия дефицита бюджетных средств на содержание

медицинских организаций, оказывающих помощь по программе ОМС (а это большинство учреждений области), а также на оказание скорой помощи.

Безусловно, работу по снижению неэффективных расходов надо продолжать, но следует учитывать при этом, что в отрасль поступило много оборудования по программе модернизации. Поддержание его в рабочем состоянии — это тоже расходы на содержание, тем более что гарантийные сроки ремонта уже закончены.

Объем скорой помощи в 2014 году составил 222 вызова на 1000 застрахованных при нормативе 318, т.е. почти на треть меньше. При этом говорилось о росте объема неотложной помощи при поликлиниках как замещающей часть вызовов скорой помощи. С одной стороны, это действительно так, но с другой — объемы неотложной помощи также сложились ниже плановых, ТФ ОМС распределил около 300 млн. неиспользованных рублей с неотложной помощи на другие виды помощи. В этой ситуации следует разобраться. Кроме того, совершенно ясно, что в настоящее время в крупных городах, в Самаре уж точно, на качество работы скорой помощи очень существенно влияет состояние дорог, которое «обеспечивает» транспортную недоступность данного вида помощи. Вместе с тем, какого-либо анализа на эту тему не имеется, хотя на взгляд автора, проблема очевидна, и не все в руках министерства.

По данным исполнения объемов медицинской помощи в системе ОМС обращает на себя внимание неравномерность по учреждениям. Кто-то не выполнил задание, кто-то перевыполнил и требует дополнительных средств. Такие данные свидетельствуют о недочетах в планировании. Кроме того, ТФ ОМС отметил профицит коечного фонда в размере 17% в 2014 году, который сохранится и в 2015 г. в несколько меньшем объеме – 15%. Другими словами приходится тратить средства на содержание коечного фонда, который фактически не работает. Если учесть ранее описанную ситуацию с расходами на содержание, то вопрос приобретает особую актуальность. Решать вопрос с лишними койками придется. Представляется целесообразным обсудить эту тему с общественностью, которая до «круглого стола» об этой проблеме мало что знала. На взгляд автора, информирование общественности позволит избежать политизированной реакции, как это было в Москве и других регионах. Именно широкое обсуждение позволило перейти от политизированных дискуссий к деловому обсуждению и решению вопросов с избыточными койками, в том числе с использованием их по другому назначению.

В 2014 году ТФ ОМС отметил повышение качества медицинской помощи, оказанной в системе ОМС застрахованным гражданам, - показатель удовлетворенности населения составил 49,6%, сократилось количество обоснованных жалоб. Получили материальное вознаграждение около 4500 медицинских работников за раннее выявление злокачественных новообразований, выявлено около 3700 случаев, а это соответствующее количество жизней. Данная работа совместно проводится министерством и ТФ ОМС и в 2015 году.

В 2014 году министерством эффективно проводились закупки, экономия составила около 21 млн. рублей.

В целом бюджет 2014 года израсходован в соответствии с целями, задачами и направлениями деятельности министерства. Следует отметить, что министерство оперативно и конструктивно реагирует на предложения общественных экспертов.

Рекомендации:

- 1. Провести общественное обсуждение работы скорой и неотложной помощи, а также профицита коечного фонда в системе ОМС.
- 2. Провести работу по изучению и реализации возможности привлечения научного потенциала области для решения прикладных задач регионального здравоохранения.

Рахаева Ирина Валериановна кандидат медицинских наук старший преподаватель кафедры общественного здоровья и здравоохранения Института последипломного образования Самарского государственного медицинского университета

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ 2014 ГОДА

Заключение основано на анализе данных об исполнении реестра расходных обязательств министерства социально-демографической и семейной политики (далее — министерства), опубликованном на официальном сайте министерства; презентации доклада руководителя департамента экономики и финансов М.А. Можайской, представленного на общественных слушаниях 07.05.2014, а также раздаточного материала, подготовленного министерством для общественных экспертов, в том числе по итогам «круглого стола», проведенного накануне общественных слушаний.

В 2014 году бюджет министерства, как и других ГРБС, исполнялся в сложных экономических условиях, которые известны и характерны не только для Самарской области, но и для всей страны в целом. В силу указанных обстоятельств произошли сокращения отдельных направлений расходования бюджетных средств. Специфика деятельности министерства такова, что любое снижение бюджетных ассигнований ощутимо для населения. Но в данном случае вряд ли возможно было этого избежать.

В этой связи представляется особенно ценным, что в ходе конкурсных процедур министерству удалось добиться существенной экономии.

Не считая необходимым пересказывать цифры и факты, которые являются доступными для общественности, представляется целесообразным остановиться на вопросе, который обращает на себя внимание автора каждый год, но в отчетном году проявился особенно отчетливо.

Речь идет об обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации (ТСР). В 2014 на эти цели израсходовано почти полмиллиарда рублей из федерального и областного бюджета, но потребность граждан в ТСР при этом была удовлетворена только на 50%. Более 130 млн. рублей выплачено в качестве компенсации за самостоятельно приобретенные гражданами средства реабилитации. Здесь усматривается проблема, требующая решения, возможно на более высоком уровне, но говорить о ней надо.

Что такое самостоятельно приобретенные средства реабилитации? По какой цене эти средства приобретаются? Кто отслеживает эти цены и может гарантировать их оптимальность? Это одна сторона вопроса. Вторая сторона – количество этих средств в заключениях о нуждаемости.

Здесь можно провести аналогию с льготным лекарственным обеспечением. Государство гарантирует поддержку, но эта поддержка конкретизирована в соответствующем списке лекарственных средств и сопровождается регулированием ценовой политики. Такой подход позволяет оказать меры социальной поддержки практически всем нуждающимся.

Возможно, в вопросе TCP должно быть нечто похожее. Во всяком случае, это надо обсуждать со всеми заинтересованными сторонами, и весомым аргументом может послужить анализ цен на TCP при самостоятельном закупе. Бюджетные деньги ограничены. Вряд ли разумно продолжать расходовать их таким образом.

Конечно, данное предложение найдет оппонентов. Но надо спросить и те 50% нуждающихся, которые ожидают свои ТСР, а это тысячи людей.

В ходе исполнения бюджета 2014 года не потеряли актуальности вопросы координации и объединения усилий с министерством здравоохранения по вопросам оказания помощи пожилым людям, а также восстановительного лечения определенных категорий граждан. В отрасли здравоохранения продолжаются структурные изменения, высвобождающие часть площадей и коечного фонда. Целесообразно привлекать научный потенциал области к данной сфере деятельности.

В целом бюджет 2014 года израсходован в соответствии с целями, задачами и направлениями деятельности министерства. Заслуживает высокой оценки качество подготовки материалов к общественным слушаниям.

#### Рекомендации:

- 1. Рассмотреть возможность координации работы министерства с министерством здравоохранения в вопросах оказания помощи пожилым людям, в вопросах восстановительного лечения.
- 2. Рассмотреть вопрос о повышении эффективности расходования бюджетных средств на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, возможно, с привлечением общественности.
- 3. Шире привлекать научный потенциал области для решения региональных социальных проблем.

# Заключение общественных экспертов по исполнению бюджета министерством социально-демографической и семейной политики в 2014 году

Общественные обсуждения отчета об исполнении областного бюджета по министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области состоялись 07.05.2015г. Председательствующий – министр Антимонова Марина Юрьевна.

Общая оценка отчета об исполнении бюджета и уровня проведенных общественных обсуждений – «удовлетворительно» (по градации уд/неуд); «5» (по пятибалльной шкале).

Для рассмотрения на общественных обсуждениях были представлены следующие документы и информация:

- 1) Реестр действующих расходных обязательств министерства (размещен на сайте) по состоянию на 10.12.2014г.;
- 2) Информация о выполнении государственных заданий учреждениями подведомственными министерству социально-демографической и семейной политики Самарской области за 2014 год;
  - 3) Информация об исполнении бюджета за 2014 год;
- 4) Комментарии к предложениям представителей общественности, которые необходимо включить в общественное обсуждение по исполнению областного бюджета в 2014 году;
- 5) Информация о реализации в 2014 году государственных программ «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014-2018 годы; «Развитие информационнотелекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2015 годы; "Развитие жилищного строительства в Самарской области" до 2020 года; "Доступная среда в Самарской области" на 2014-2015 годы;
- 6) Информация о причинах отклонений в расходовании средств (более 5% от планового объема финансирования) за 2014 год;
- 7) Информация о межбюджетных трансфертах, предоставленных бюджету городского округа Самара в 2014 году;
- 8) Информация о реализации в 2014 году проектов в сфере социального обслуживания населения с привлечением социально-ориентированных некоммерческих организаций;
  - 9) Доклад об исполнении в 2014 году областного бюджета в части расходов министерства;
  - 10) Иллюстрированный материал (презентация) к докладу.

Таким образом, представленная информация имеет объемный и полный характер. В сравнении с общественными обсуждениями отчета об исполнении областного бюджета по министерству за 2013 год, представленная на настоящих обсуждениях информация намного более полно и детально представляет работу министерства как по вопросам исполнения бюджета, так и по качественным и количественным показателям деятельности министерства и подведомственных учреждений.

В устных выступлениях во время общественных обсуждений приводились уточнения, пояснения по вопросам участников обсуждений.

В ходе общественных обсуждений доклад об исполнении бюджета сопровождался презентацией по всем направлениям деятельности министерства.

Экспертизе подвергнут весь бюджет Минсоцдемографии Самарской области.

Анализ исполнения бюджета за 2014 год позволил выявить следующие характеристики исполнения (см. таблицу).

#### Таблица 1.

	201	14г.		Объем	Для сравнения -
Наименование расходного обязательства	План, тыс.руб.	Факт, тыс.руб.	% исполнения	недоосвоенных средств, тыс.руб.	фактический расход по отчету за 2013 год

		тельности	органов упра		1
Содержание министерства и	4 173	3 989	95,6%	184392,17	3 621 354,89
подведомственных учреждений	901,03	508,86			
социального обслуживания					
Мероприятия по укреплению	22 498,0	22	99,7%	61,4	23 627,47
материально-технической базы		436,60			
государственных учреждений					
социального обслуживания					
населения Самарской области и					
оказанию адресной социальной					
помощи неработающим пенсионерам					
По и	сполнению	государств	енных програ	имм	
Государственная программа	57	54	94,3%	3 289,07	53 702,19
Самарской области «Доступная	592,70	303,63	71,570	3 207,07	33 702,19
среда в Самарской области» на 2014	3,2,70	303,03			
– 2015 годы					
Подпрограмма «Реализация	424,00	381,92	90,1%	42,08	1 166,81
Стратегии государственной	12 1,00	301,52	70,170	12,00	1 100,01
молодежной политики в Самарской					
области" до 2016 года					
Государственная программа	19	18	95,3%	898,88	45 418,46
Самарской области «Развитие	080,00	181,12	75,570	070,00	45 410,40
информационно-	000,00	101,12			
телекоммуникационной					
инфраструктуры Самарской					
области» на 2014 – 2015 годы					
Подпрограмма «Оказание помощи	15,00	15,00	100,0%	0	162,93
лицам, отбывшим наказание в виде	15,00	15,00	100,070	· ·	102,53
лишения свободы, и лицам,					
осужденным к мерам уголовно-					
правового характера без изоляции от					
общества, и содействие их					
социальной реабилитации» на 2014-					
2016 годы					
Подпрограмма «Развитие системы	562	560	99,6%	1 991,2	562 952,5
отдыха и оздоровления детей в	561,7	570,50	<i>&gt;&gt;</i> ,070	1 771,2	302 732,3
Самарской области на 2014 – 2018	301,7	270,20			
годы»					
. Oppur	По	иным расхо	одам		
	630	581		40.057.297	102 916 024
Прочие мероприятия	865,350	808,063	92,2%	49 057,287	192 816,024
Доплаты, выплаты, пособия,	13 252	12 865	97,1%	386 746,33	11 492 591,928
компенсации из областного бюджета	151,40	405,07			
Субвенции местным бюджетам на	1 904	1 904	100,0%	944,79	1 418 119,1
исполнение государственных	957,98	013,19			
полномочий по социальной					
поддержке населения, семьи и детей					
Содержание государственных	1 459	1 427	97,8%	32 221,8	718 855,21
учреждений семьи	383,98	162,18			

В целом, при плане финансирования в 29 659 969,96 тыс.руб., освоение составило 28 613 976,94 тыс.руб. (96,5%), недоосвоено 1 045 993,02 тыс.руб.

Министерством даны пояснения о причинах отклонений в расходовании средств, составляющих более 5% от планового объема финансирования. Из пояснений видно, что основными причинами отклонений стали экономия по результатам проведенных торгов,

меньшее количество поступивших заявок по сравнению с плановым (если финансирование осуществляется по заявительному принципу), отклонение фактической численности получателей от планового количества.

Исполнение государственного задания подведомственными учреждениями составило:

- по пансионатам 100,9%;
- по Центрам социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов 100,5%;
  - по реабилитационным центрам 103,8%;
  - по домам ночного пребывания 99,4%;
  - по ГКУ СО "Государственное юридическое бюро по Самарской области" 120,5%;
  - по центрам диагностики и консультирования 100,1%;
  - по социально-реабилитационным центрам для несовершеннолетних 94,8%;
- по реабилитационным центрам для детей и подростков с ограниченными возможностями -103.1%;
  - по центрам социальной помощи семье и детям 139,1%;
  - по комплексным центрам социального обслуживания населения 101,8%;
  - по прочим учреждениям 121,5%;
  - по домам ребенка 96,4%;
  - по детским домам -82,7%.

При этом, по мнению экспертов, относительно невысокие показатели исполнения государственного задания по домам ребенка и детским домам свидетельствуют об эффективной работе министерства по устройству детей-сирот на семейные формы воспитания.

#### Считаем необходимым:

- 1. Отметить высокий уровень исполнения бюджета и качество подготовки общественных обсуждений отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год по ГРБС министерство социально-демографической и семейной политики.
  - 2. Рекомендовать:
- 1) При подготовке информации к общественным обсуждениям отчета об исполнении бюджета за 2015 год (весна 2016 года) сохранить форму представления информации аналогично применявшейся по итогам 2014 года;
- 2) При подготовке к общественным обсуждениям проекта бюджета министерства социально-демографической и семейной политики Самарской области на 2016 год и последующий период времени:
- обратить внимание на необходимость на необходимость разработки проекта областного бюджета с учетом требований Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ;
- представить информацию о мерах, планируемых на 2016 год по реализации Федерального закона №442-ФЗ от 28 декабря 2013 г. «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в том числе о финансовом обеспечении данных мер из средств бюджетов разных уровней;
- предусмотреть в бюджете целевые и достаточные средства для принятия эффективных мер по восстановлению и развитию материально-технической базы детских оздоровительных лагерей в Самарской области, находящихся в государственной и муниципальной собственности (в том числе по восстановлению недействующих в настоящее время лагерей).
- 3) привлекать экспертов к мониторингу и оценке эффективности работь подведомственных государственных учреждений и созданных при них общественных советов.

#### Заключение общественного эксперта на исполнение бюджета за 2014 год Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области

#### 1. Вводная часть:

на общественных слушаниях 08.05.15 г представлены :

материалы «Об исполнении бюджета за 2014 год в части расходов, отнесенных к ведению министерства...», на 32 –х листах.

Материалы содержат объемы бюджетных ассигнований, структуру расходов, исполнение публичных нормативных обязательств; таблиц численности персонала и структура заработной латы с информацией показателей средней заработной платы, информация о межбюджетных трансфертах, представлены все реализуемые Программы и их бюджет. Что особенно положительно, так это таблица проектов и список НКО их реализующих, таблица отклонений в расходовании средств ГРБС, таблица Развитие информационнот телекоммуникационной инфраструктуры.

Все таблицы расшифрованы по статьям расходов, содержат понятные краткие текстовые комментарии.

Информация в ее цифровом выражении доступна и прозрачна.

Экспертизе подвергнуты все указанные в таблице и презентационном материале расходы бюджета данного ГРБС.

#### 2. Основная часть:

Структура расходов соответствует цели Департамента как органа исполнительной власти Самарской области, осуществляющего реализацию государственной политики в сфере социальной защиты населения и демографического развития региона, руководство системой социальной защиты области в целях реализации конституционных прав граждан на социальное обеспечение, государственную защиту семьи и детства на территории Самарской области.

Что касается эффективности расходов и соответствия их общественным интересам: определить эффективность расходов и их соответствие общественным интересам, можно только видя зафиксированные цели и вытекающие из них задачи ГРБС на определенный период . Зафиксированных целей и задач по направлениям деятельности на 2014год не просматривается. Видны выделенные и потраченные средства. Именно это м и пытаемся анализировать, в чем могут помочь представленная таблица отклонений использования бюджета и комментарии к ней.

«Не понятны» траты бюджета на раздачу разовых «выплат и подарков», в отличие от постоянных и объяснимых доплат определенным категориям граждан.

Скажем «выплаты» ко дню пасхи, они какие решают задачи? Поздравить? Тогда должны быть определены категории граждан и обоснования к ним. При многонациональном составе населения губернии, возникает вопрос, почему нет «выплат» к религиозным праздникам народов других национальностей?

Нет ли более эффективного использования государственных средств? Вместо разовых выплат и подарков, средства могли бы быть направлены на мероприятия расширяющие возможности социально зависимых категорий граждан?

#### 3. Заключительная часть. Предложения:

Фиксировать цели и задачи ГРБС на годовой период, или вернуться к практике Доклада об основных направлениях деятельности ГРБС, так как ссылка на реализацию Посланий президента, губернатора не состоятельна, не всегда понятна гражданам именно для данного ГРБС. Вполне логично, что из посланий президента и губернатора для данной ГРБС формулируются цели и задачи по реализации поставленной цели;

поскольку Программа «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот ...» содержит информацию о предоставлении субсидий на покупку жилья работникам бюджетной сферы через НКО «не являющимися государственными (муниципальными учреждениями)...», представлять к отчету ГРБС по бюджету список этих НКО. Это обеспечит прозрачность НКО и бюджета для граждан, а также повысит в глазах граждан авторитет НКО.

# Заключение общественного эксперта по расходованию бюджетных средств по отрасли «Образование» на 2015 г. министерства образования и науки Самарской области

Данное заключение базируется на основе

- реестра расходования бюджетных средств министерства образования и науки Самарской области за 2014 г. (далее МОиНСО),
- «Информации по исполнению бюджета Самарской области по отрасли «Образование» за 2014 год» (далее «Информация»), предоставленной МОиНСО общественным экспертам накануне общественных слушаний (далее ОС), а также
- ответов на вопросы, поступившие от общественности и подлежащие к рассмотрению на общественных обсуждениях по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2014 г. (далее «Ответы»).

Интерпретация данных документов дана в контексте Конституции РФ, госпрограмм «Управление госфинансами» и «повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 г.», а также федерального закона (далее - ФЗ) «О свободе совести и о религиозных организациях».

ОС проходили 5.05.2015 г. на территории МОиНСО, с 11.00 до 13.15 (регламент – 11.00-12.10). Из 37 участников ОС – 6 общественных экспертов (далее - ОЭ). В ходе ОС, которые вел министр Пылев В.А., общественными экспертами был задан 21 вопрос, на часть которых были даны оперативные ответы, на другую часть выражена готовность дать письменные ответы сразу по итогам ОС.

Что касается своевременности предоставления информации, необходимой для оценки расходования бюджетных средств МОиНСО за отчетный период, то она была размещена на сайте данного министерства 24.05.2015 г.

Расходование бюджетных средств МОиНСО в 2014 г. признано удовлетворительным. Исполнение бюджета составило 99,86%, подробная раскладка бюджетных расходов дана в «Информации по исполнению бюджета Самарской области по отрасли «Образование» за 2014 г.», предоставленной ОЭ и озвученной на ОС.

Цель данного экспертного заключения - в проблематизации контекста расходования бюджетных средств, в фокусировании внимания на не столько количественной стороне расходования бюджетных средств, сколько на качественной, что в духе требований дня, включая госпрограмму управление госфинансами. Действительно, согласно тексту данной программы, оценка эффективности расходования бюджетных средств «продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов... для повышения эффективности... использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами государственной политики» 1. Экспертизе нами подвергнута часть бюджетных расходов, имеющая отношение к реализуемым

МОиНСО программам, включая программы дополнительного образования. Такой приоритет обусловлен продолжающейся дискуссией, ведомой с трибуны ОС, в т.ч., по эффективности реализуемых НФ Детский епархиальный образовательный центр (далее - ДЕОЦ) программам дополнительного образования.

-

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Там же. С.10.

Результаты осуществленного анализа обозначенных выше документов позволяют проблематизировать как

- качество оперативной связи ОЭ с специалистами МОиНСО,
- эффективность составления «Информации» для ОЭ,
- так и эффективность расходования бюджетных средств в части финансирования программ дополнительного образования, реализуемых ДЕОЦ.

Речь идет в первом случае о том, что у ОЭ было фактически три дня на всю работу по подготовке к ОС и написанию экспертного заключения. Иными словами, по сути была смоделирована ситуация, обязывающая ОЭ заниматься общественной работой в праздничные дни и лишающая их возможности получения оперативных ответов МОиНСО на возникающие вопросы по тем или иным расходным обязательствам, их выполнению министерством в 2014 г. Во втором случае анализ отчетной документации — «Информации» - о реализации министерством образования программ, позволяет предложить включение в эту документацию календарных графиков выполнения мероприятий и осуществления расходов на их реализацию в отчетный период, что

- будет в духе требований дня<sup>2</sup>,
- будет предупреждать необходимость постулирования ОЭ того факта, что в предоставляемой ОЭ информации к ОС фактически отсутствует единообразие в анализе выполнения реализуемых министерством программ;
- а также тем самым будет предупреждаться необходимость детализированных запросов ОЭ о, например, изданных методических рекомендациях в рамках программы «Шахматы» и их финансировании.

Действительно, в представленной ОЭ «Информации» где -то отмечаются цели и задачи реализуемых МОиНСО программ, где то - только проведенные мероприятия, где-то - мероприятия и их финансирование и т.п. Такая «Информация» МОиНСО не позволяет, например, увидеть, что вместо 3 методических пособий, издание которых запланировано на отчетный 2014 г. и должно было быть профинансировано в объеме 76 000 руб., издана фактически одна<sup>3</sup>.

В третьем случае, остановимся на нем подробнее, имеется в виду тот факт, что на реализацию программ ДЕОЦ в 2014 г. направлено 87 933 000,000 руб. Контекст такого финансирования в виде растущего количества подразделений ДЕОЦ<sup>4</sup> за счет размещении последних на территории светских организаций, в т. ч. на территории, являющейся федеральной собственностью, как минимум подвергают сомнению выполнение ст14 Конституции РФ, согласно которой Россия - светское государство. Более того,

• насколько логично и результативно выглядит практика, согласно которой в г. Нефтегорске при одном храме действуют 3 подразделения ДЕОЦ. Почему 3? Потому что адресами этих подразделений заявлены светские образовательные учреждения – школы?

Во всех этих подразделениях ДЕОЦ то ли один «руководитель», то ли один «контактер» – Р.О.Е. Подобная ситуация наиболее ярко наблюдается в г. Сызрани, где из 8 подразделений ДЕОЦ 5 размещены на территории светских образовательных учреждений<sup>5</sup>. Причем «руководитель, контактер» всех 8 подразделений ДЕОЦ один – К.Е.Н<sup>6</sup>.

Думается, что данные приложения 1 позволяют задаться вопросом:

- во имя чего как грибы после дождя растут подразделения ДЕОЦ?
- Чем обусловлена необходимость создания при одном храме нескольких подразделений ДЕОЦ?

\_\_\_

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Госпрограмма повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами» на период до 2018 г. С.50.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Переписка ОЭ с МОиНСО от 13.05.2015 г. – 15.05.2015 г. – Режим доступа: <a href="https://e.mail.ru/message/14316779540000000749/">https://e.mail.ru/message/14316779540000000749/</a> (дата обращения: 15.05.2015)

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> См. Приложение 1.

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> См. там же.

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Имя данного лица закодировано.

- Что позволяет анализируемым структурам фактически нарушать основной закон страны, как, впрочем, и ФЗ «О свободе совести и о религиозных организациях», заявляя адресами своих подразделений светские учреждения?
- В чем смысл такого управления ДЕОЦ, когда руководителем почти 10 его подразделений является одно лицо?

Продолжая анализ расходования бюджетных средств в аспекте положений госпрограммы управления госфинансами 70 важности учета и качественной стороны вопроса при оценке эффективности расходования бюджетных средств, подчеркнем, что в Уставе ДЕОЦ, лидирующего среди всех НКО региона по бюджетному финансированию реализуемых им программ дополнительного образования, говорится, что строит ДЕОЦ свою деятельность на основе соблюдения Конституции РФ<sup>8</sup>. При этом на сайте этой организации есть рубрики «Методическая копилка», «Рекомендации педагогам по духовно-нравственному воспитанию», где можно фактически обнаружить лишь текст «Православной педагогики», изданной в 1998 г. В данном тексте читаем: «Светская педагогика ориентирована только на решение задач земной жизни, а вечное, духовное начало в человеке она не принимает во внимание...». И далее – «В современном мире сосуществует большое количество разнообразных вероисповеданий и религиозных учений. Духовно неопытный человек, будучи не в силах разобраться в их истинности и ложности, защищается от них, и такая защитная реакция может привести к атеизму, который является не столько отрицанием бытия Божия и реальности духовного мира, сколько попыткой устраниться от проблемы выбора 10».

- Не является ли такой текст как минимум нарушением ст.3. ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в части права россиян *«исповедовать ...любую религию или не исповедовать никакой*»?<sup>11</sup>
- И разве духовное равно религиозному, в светском государстве, которое финансирует религиозные организации не за обучение ими детей религии и не за противопоставление последней атеизму?

Более того автор названного выше пособия в своих публичных выступлениях называет «социальной ересью, социальным экуменизмом» понятие «российский народ», приводя следующие аргументы: «хотя в нашем государстве и живет много национальностей, но по характеру оно мононациональное, русское», обосновывая это ссылкой на результаты «последней переписи, согласно которым 85 % населения назвали себя русскими» 12. В данном тезисе (не будет фокусировать внимание на нарушении принципа толерантности в анализируемом тезисе и т.п.) как минимум две ошибки:

- автор не учел суть вопроса, ответы на который в ходе переписи дали эти 85%,
- а также ошибся в правилах отнесения государств к мононациональным. Не так ли? Ведь государство называется мононациональным, когда в нем более 90% или 95% населения и выше приходится на одну национальность 13.

Заметим, в ДЕОЦ осуществляется обучение детей, финансируемое из бюджетных средств, по нескольким программам *основ православной культуры*. Автор названной выше «*Православной* 

<sup>9</sup> См. Шестун Е. Православная педагогика. Исторические психолого-педагогические очерки. Самара, 1998. – Режим доступа: <a href="http://www.pravlib.ru/pedagogika">http://www.pravlib.ru/pedagogika</a> shestun.html (дата обращения: 4.05.2015) Предисловие к данной работе: <a href="http://www.pravlib.ru/pedagogika\_shestun.html">http://www.pravlib.ru/pedagogika\_shestun.html</a> (дата обращения: 4.05.2015) <sup>10</sup> Там же. Введение.

https://ru.wikipedia.org/wiki/%CC%EE%ED%EE%FD%F2%ED%E8%F7%E5%F1%EA%EE%E5\_%E3%EE%F1%F3%E4%E0%F0%F1%F2%E2%EE (дата обращения: 15.05.2015)

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Госпрограмма управления госфинансами и регулирование финансовых рынков на 2013-2020 гг. М., 2013 . С. 36.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> См. http://fond63.ru/about/documents/ (дата обр. 4.-5.2015)

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> ФЗ О свободе совести и о религиозных организациях. \_ Режим доступа: <a href="http://base.garant.ru/171640/1/#block\_100">http://base.garant.ru/171640/1/#block\_100</a> (дата обращения: 15 мая 2015)

<sup>&</sup>lt;sup>12</sup> См.ХІІІ Богословская конференция Православного Свято-Тихоновского богословского института (ПСТБИ). – Режим доступа: <a href="http://www.portal-credo.ru:12000/site/?act=news&id=6920">http://www.portal-credo.ru:12000/site/?act=news&id=6920</a> (дата обращения: 4.05.2015)

<sup>13</sup> См.

*педагогики*», в т.ч. в соавторстве, опубликовал ряд *у*чебных пособий и учебных программ курсов *основ православной культуры* для учащихся 2,3,4 классов.

• Кто рецензирует от МОиНСО такие пособия? И отслеживает ли МОиНСО качество научных и методических работ, на которых базируются курсы, чиаемые детям по программам ДЕОЦ, финансируемым министерством, повторим, из бюджетных средств.

Кстати сказать, и в деятельности подразделений СИПКРО – партнера ДЕОЦ - наблюдаются проявления нарушения ст.14 Конституции РФ: «безбожные годы», «соработничество всех структур государственной...власти и епархиального духовенства», «церковь, совершая свою вневременную миссию...» <sup>14</sup>и т.п. В этой связи считаем необходимым предоставить возможность ОЭ осуществить общественную экспертизу программ курсов повышения квалификации по ИОЧ по «Проектированию программы внеурочной деятельности духовно-нравственной направленности», организуемых СИПКРО и запланированных на сентябрь 2015 г. На ОС министерство постулировало, что, наконец, все реализуемые ДЕОЦ программы прошли экспертизу. Однако мы на круглых столах 18.07. 2014 г. и 16.12. 2014 г. и на последних ОС от 5.05.2015 г. подвергали сомнению качество таких экспертиз, ссылаясь, в частности, на факт отсутствия в них не только обоснований отобранных для экспертных заключений программ, но даже названий этих программ. Так, в экспертном заключении от 14.01.2014 г., подписанным ОАК 15 по программам, реализуемым ДЕОЦ говорится, что экспертизе подлежали 18 из 70 программ ДЕОЦ. В заключении постулируется, что «полностью реализованы (осуществлены выпуски) по 43 программа, в стадии апробации находятся 27 программ» 16.

- Так каковы принципы отбора подлежавших экспертизе программ (18 из 70), и
- каково, наконец, название этих проэкспертированных программ?

На основе изложенного выше, подчеркнем, что, с одной стороны, МОиНСО с учетом рекомендаций ОЭ, высказанных по итогам предыдущих ОС провело

- научно практический семинар по технологии разработки и реализации образовательных программ, а также
- круглый стол (18.03.2015 г.) по содержанию духовно-нравственного образования и воспитания в ракурсе реализуемых ДЕОЦ программ дополнительного образования;
- в целом регулярно учитывает замечания и предложения ОЭ, высказываемые на предыдущих ОС;

с другой стороны, наблюдается и на данных ОС низкая степень вовлеченности гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств <sup>17</sup>. Основные получатели бюджетных средств от МОиНСО, как правило, не присутствуют на ОС и тем самым не участвуют в диалоге, ведомом об эффективности расходования ими бюджетных средств. Проведение ОС, повторим, «продолжает оставаться ориентированным на установление и обеспечение соблюдения формальных процедур, не создавая устойчивых стимулов и инструментов для повышения эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств в увязке с целями и результатами государственной политики» <sup>18</sup>.

#### Рекомендации:

14

<sup>&</sup>lt;sup>14</sup> Cm. <a href="http://www.sipkro.ru/index.php/86-">http://www.sipkro.ru/index.php/86-</a>

 $<sup>\</sup>frac{\% \, D0\% \, BF\% \, D0\% \, BE\% \, D0\% \, B4\% \, D1\% \, 80\% \, D0\% \, B0\% \, D0\% \, B7\% \, D0\% \, B4\% \, D0\% \, B5\% \, D0\% \, BB\% \, D0\% \, B5\% \, D0\% \, BD\% \, D0\% \, B8}{\% \, D1\% \, 8F/141-\% \, D0\% \, B2\% \, D0\% \, B5\% \, D0\% \, B4\% \, D0\% \, B5\% \, D0\% \, B0\% \, D0\% \, B8\% \, D0\% \, B5}) \, (дата \, обращения: 4.05.2015)$ 

<sup>15</sup> ФИО эксперта закодировано.

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> Экспертное заключение ОАК. С. 2. Было представлено участникам кр. стола, проведенного по инициативе ОЭ в июне 2014 г. по программам ДЕОЦ.

**<sup>17</sup>** Госпрограмма повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами» на период до 2018 г. С.9.

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> Там же. С.10.

- 1. *сроки проведения ОС определять не накануне праздничных дней*, а с учетом возможности общения ОЭ и специалистов МОиНСО в течение минимум пяти дней подготовки к этим слушаниям;
- 2. включить в «Информацию», касающуюся выполнения реализуемых МОиНСО программ, предоставляемую ОЭ накануне ОС, календарные графики выполнения мероприятий и осуществления расходов на их реализацию в отчетный период;
- 3. *обеспечивать участие в ОС НКО -получателей бюджетных средств от МОиНСО*, *заинтересованной общественности в целом*, стимулируя тем самым вовлеченность гражданского общества в обсуждение целей и результатов использования бюджетных средств, что в духе требований, предъявляемых к реализуемым в стране госпрограммам;
- 4. в силу того, что в деятельности подразделений СИПКРО наблюдаются проявления нарушения ст.14 Конституции РФ («безбожные годы» и т.п.) предоставить возможность ОЭ осуществить общественную экспертизу программ курсов повышения квалификации по ИОЧ по «Проектированию программы внеурочной деятельности духовнонравственной направленности», организуемых СИПКРО и запланированных на сентябрь 2015 г.;
- 5. **МОИНСО осуществить профессиональную экспертизу программ дополнительного образования ДЕОЦ** (прежде всего, программ курса *Основы православной культуры*) в соответствии с инструктивным письмом Министерства образования и науки РФ от 22.08.2012 г. о недопустимости наличия в программах дополнительного образования элементов обучения религиозным практикам;
- 6. **МОИНСО осуществить правовую экспертизу информации, размещенной на сайте ДЕОЦ** об адресах и руководстве подразделений данной организации (СамГУ, ГБОУ ООШ, правомерность одному человеку исполнять роль руководителя 3- 8 подразделениями ДЕОЦ и т.п.).

Приложение I. Подразделения ДЕОЦ, размещенные по адресам государственных и муниципальных образовательных учреждений 19

ипальных образовательных учреждении		
Адрес подразделения	При храме	Руководитель,
		контакты
Нефтегорск		
ул. Мира, 46,	Во имя Святой	о.Н. С., завуч-
ГБОУ СОШ № 1	Великомученицы Варвары	P.O.E. <sup>20</sup> ,
ул. Нефтяников, 35, ГБОУ СОШ	во имя Святой	о.Н.С., завуч- Р. О.Е.,
№3	Великомученицы Варвары	
ул. Школьная, 9, ГБОУ СОШ №2	во имя Святой	о.Н.С., завуч- Р.О.Е.,
	Великомученицы Варвары	
Самара		
ул. Еровшевского, шк. №54	В честь Святых Царственных	Не указано
	мучеников	
ул. Ак. Павлова, 1, (СамГУ)	Во имя св. мц. Татианы	Не указано
Сызрань		
проспект 50 лет Октября, д. 20,	В честь Святой Троицы	K.E.H. <sup>21</sup>
ГБОУ СОШ №4		
ул. Новостроящаяся, 18а,	В честь Успения Божией	K.E.H.
ГБОУ СОШ №5	Матери	
	Адрес подразделения  Нефтегорск  ул. Мира, 46, ГБОУ СОШ № 1  ул. Нефтяников, 35, ГБОУ СОШ №3  ул. Школьная, 9, ГБОУ СОШ №2  Самара  ул. Еровшевского, шк. №54  ул. Ак. Павлова, 1, (СамГУ)  Сызрань  проспект 50 лет Октября, д. 20, ГБОУ СОШ №4  ул. Новостроящаяся, 18а,	Нефтегорск       Во имя Святой         ул. Мира, 46,       Великомученицы Варвары         ул. Нефтяников, 35, ГБОУ СОШ №3       во имя Святой         ул. Школьная, 9, ГБОУ СОШ №2       во имя Святой         Великомученицы Варвары       во имя Святой         Великомученицы Варвары       Великомученицы Варвары         Самара       в честь Святых Царственных мучеников         ул. Ак. Павлова, 1, (СамГУ)       Во имя св. мц. Татианы         Сызрань       в честь Святой Троицы         проспект 50 лет Октября, д. 20, ГБОУ СОШ №4       В честь Успения Божией

<sup>&</sup>lt;sup>19</sup> Таблица составлена по данным, размещенным на сайте ДЕОЦ. – Режим доступа: http://fond63.ru/about/filialy/ (дата обращения: 4.05.2015).

\_

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> Все имена в таблице 1 закодированы.

 $<sup>^{21}</sup>$  Она же рук. еще 3 –х подразделений ДЕОЦ в Сызрани, размещенных на базе некоммерческой организации частное дошкольное образовательное учреждение детский садик «Искорка», Воскресной школа и Вознесенского мужского монастыря

3	ул. Победы, 68, ГБОУ ООШ №7	Не указано	K.E.H.
4	ул. Степана Разина,1- ГБОУ Лицей №1	Не указано	K.E.H.
5	ул. Декабристов, 34 - ГКОУ СО «Специальный (коррек-ционный) детский дом»	Не указано	K.E.H.
	Тольятти		
1	Комсомольское шоссе, 1, ул.Баныкина, 4, шк. №16	Не указано	Ф.Т.В.; К.Т.Л.
2	Центральный район, ул. Ба- ныкина, 12, шк.№26	Не указано	Директор –С.И.И.; зам. И.Ю.Н.
3	Автозаводский район, 4квар-тал, б-р Курчатова, д.16, шк. №46	Не указано	Ч.Л.А., контактное лицо –Т.И.К.
4	ул.Ворошилова, 28, шк. №56	Не указано	Д-р Д.Н.В.; зам.К.С.В.
14	Итого		

Макарова Татьяна Викторовна Муравьева Людмила Александровна Солтус Ольга Егоровна Мирошник Сергей Николаевич

# Заключение общественных экспертов по исполнению бюджета министерством образования и науки Самарской области в 2014 году

Общественные обсуждения отчета об исполнении областного бюджета по министерству образования и науки Самарской области состоялись 05.05.2015г. Председательствующий – министр Пылев Владимир Александрович.

Общая оценка отчета об исполнении бюджета и уровня проведенных общественных обсуждений – « $\underline{\mathbf{v}}$ довлетворительно»; оценка - « $\underline{\mathbf{5}}$ ».

Для рассмотрения на общественных обсуждениях были представлены следующие документы и информация:

- 1) информация об исполнении бюджета Самарской области по отрасли «Образование» за 2014 год (в текстовом виде, размещена на сайте), в том числе информация по отрасли «Образование» на 36,5 страницах, информация по отрасли «Молодежная политика» на 1,5 страницах;
- 2) информация об исполнении бюджета в табличной форме (плановые бюджетные ассигнования по областному и федеральному бюджетам, кассовые расходы, % исполнения, пояснения по расходам, сокращенным на основании распоряжения Правительства Самарской области от 24.09.2014 № 746-р);
  - 3) реестр расходных обязательств по состоянию на 01.01.2015г.;
- 4) ответы на вопросы, поступившие от общественных экспертов и подлежащие к рассмотрению на общественных обсуждениях годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год, в том числе:
  - пояснительная записка о расходах по целевым статьям,
  - пояснения по статьям, отклонение в исполнении которых составляет более 5% от плана;
- информация о расходах, по которым вносились изменения в течении 2014 года по сравнению со значениями, утвержденными в первоначальной редакции закона об областном бюджете;
- информация об объеме бюджетных средств, выделяемых г.о. Самара из областного бюджета в 2014 году;
- 5) дополнительная информация, размещенная на сайте департамента молодежи и отражающая вопросы исполнения государственных программ, исполнителем которых являлся департамент молодежи Самарской области.

В ходе общественных обсуждений доклад об исполнении бюджета сопровождался презентацией по отрасли «Образование»; информация по отрасли «Молодежная политика» представлена в устном виде.

Касательно организации общественных обсуждений, следует отметить, что специалисты Минобрнауки заблаговременно предупредили общественных экспертов о дате, времени обсуждений и местонахождении материалов к обсуждениям. Продолжительность обсуждений: плановая -1 час 10 минут, фактическая -2 часа 30 минут. Председательствующий В.А.Пылев ответил на все поступившие вопросы. Дискуссия проходила в открытом и доверительном формате.

Экспертизе подвергнут весь бюджет Минобрнауки Самарской области.

Анализ информации об исполнении бюджета позволил установить следующее.

Бюджет по отрасли «**Образование**» исполнен в целом на 99,86% (с учетом сокращения части расходов по распоряжению Правительства Самарской области), в том числе на 96,46% по

средствам областного бюджета, на 99% по средствам федерального бюджета, по направлениям расходов исполнен на уровне 95-100%, за исключением следующих расходов:

- на выплату ежемесячной денежной компенсации педагогическим работникам образовательных учреждений Самарской области в целях содействия обеспечению их книгоиздательской продукцией и периодическими изданиями 91% от плана (сокращены расходы в размере 3 270,0 тыс.руб.);
- на осуществление ежемесячных денежных выплат в размере 3 тыс. рублей на ставку заработной платы педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций Самарской области, реализующих общеобразовательные программы дошкольного образования 87% от плана (сокращены расходы в размере 32 305,0 тыс.руб.);
- на социальное обеспечение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, а также инвалидов 91% (сокращены расходы в размере 35 292,0 тыс.руб.);
- на организацию профильного обучения учащихся на уровне среднего общего образования в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях Самарской области 89% (сокращены расходы в размере 16845,0 тыс.руб.);
- на установление дополнительной выплаты к стипендии обучающимся и студентам образовательных учреждений среднего профессионального образования, получающим образование по очной форме обучения по профессия начального профессионального образования, специальностям среднего профессионального образования, включенным в перечень приоритетных профессий авиационно-космического комплекса 79% (сокращены расходы в размере 5712,0 тыс.руб.);
- на реализацию подпрограммы "Повышение безопасности дорожного движения" 65% (сокращены расходы в размере 250,0 тыс.руб.);
- на реализацию подпрограммы "Развитие пассажирского транспорта в Самарской области" 6% (сокращены расходы в размере 5703,91 тыс.руб.);
- на обеспечение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Самарской области 94% (сокращение составило 1749,0 тыс.руб.);
- на приобретение бланочной продукции и медалей 80% (сокращение составило 1500,0 тыс.руб.);
- на региональный конкурс проектов фундаментальных научных исследований -0% (расходы в размере 15000,0 тыс.руб. сокращены полностью);
- на премии Губернатора Самарской области обучающимся образовательных учреждений НПО и СПО, победителям и призерам региональных, всероссийских и международных олимпиад 94% (расходы не сокращались);
- на вознаграждение учителям образовательных учреждений Самарской области, подготовившим победителей и призеров регионального этапа всероссийской олимпиады школьников, победителей и призеров заключительного этапа всероссийской олимпиады школьников, победителей и призеров международных олимпиад по общеобразовательным предметам 77% (сокращены расходы в размере 10 423,975 тыс.руб.);
- на премии Губернатора Самарской области педагогическим работникам государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования, подготовившим победителей и призеров региональных, всероссийских, международных олимпиад и конкурсов профессионального мастерства 94% (сокращены расходы в размере 390,09 тыс.руб.);
- на социальную поддержку выпускников образовательных организаций Самарской области, поощренных ученической медалью "За особые успехи в учении" 47% (сокращены расходы в размере  $2\,406,9$  тыс.руб.).

Бюджет по отрасли «**Молодежная политика**» исполнен в целом на 94,1% (сокращены расходы в размере 10 667,0 тыс.руб).

Таким образом, налицо сокращение расходов по значительному количеству направлений работы министерства.

От министра образования и науки В.А.Пылева получены пояснения, что необходимость сокращения вызвана дефицитом областного бюджета, при планировании учитывалась степень социальной значимости расходов.

В ходе обсуждения заданы вопросы, на которые получены оперативные ответы. Краткое содержание вопросов и ответов отражено в протоколе общественных обсуждений.

Доля расходов по отрасли «Образование» в общих расходах бюджета Самарской области составляет 18,6%, что на 1% выше уровня 2013 года (17,6%). Однако этот рост достигается, на взгляд экспертов, в основном за счет появления дополнительных полномочий регионального уровня, и, соответственно, необходимостью их финансового обеспечения (например, обеспечения расходов на дошкольное образование в муниципальных образовательных организациях).

Следует отметить, что в бюджете 2014 года были предусмотрены средства на повышение заработной платы педагогических работников образовательных учреждений в размере 482млн 336тыс.руб., что, безусловно, является положительным фактором, способствующим развитию отрасли и повышению социальной стабильности. Вместе с тем, необходимо отметить, что повышение заработной платы зачастую все еще обеспечивается за счет высокой нагрузки (около 1,5 ставок на работника). Данное обстоятельство требует принятия дополнительных мер в 2015 году и последующий период времени по снижению нагрузки на педагогов и, соответственно, повышению качества образования.

Положительным фактором является введение областной ежемесячной выплаты классным руководителям в размере 1600 рублей, необходимость которого была вызвана прекращением соответствующих выплат из федерального бюджета с 1 января 2014 года.

Эксперты считают положительным фактором сохранившуюся в 2014 году практику предоставления субсидий муниципальным образованиям Самарской области на обеспечение временной занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в каникулы и свободное от учебы время (расходы в размере 29 101,1 тыс. руб.)

По материалам об исполнении бюджета можно сделать вывод о сохранении социальной направленности бюджета по отрасли «Образование», достигаемой за счет принятия различных стимулирующих мер к работникам отрасли и к некоторым категориям обучающихся (в том числе в образовательных учреждениях педагогической направленности).

Положительным фактором можно считать работу по развитию сети объектов образования (например, в 2014 году дополнительно создано 4585 дошкольных мест). В то же время, уровень исполнения запланированных расходов мог быть выше. Так, расходы по проектированию и строительству составили 28% от плана; расходы по строительству объектов в р.ц.Кошки, р.ц.Камышла и Центра по работе с одаренными детьми - 43% от плана; на создание мест в учреждениях дошкольного образования 47,5% от плана.

Отмечаем также, что число проектных заявок, поданных в 2014 году на Молодежный форум ПФО «іВолга», выросло в 1,46 раза по сравнению с 2013 годом.

Изучение материалов отчета об исполнении бюджета и состоявшееся обсуждение позволило сделать **ВЫВОД**, что министерством образования и науки Самарской области в достаточной степени выполняются поставленные перед ним задачи в сфере образования и молодежной политики, расходы формируются в рамках реализации федеральной политики в сфере образования, преимущественно на основе нормативов, с учетом потребностей муниципальных образований в Самарской области.

Основываясь на информации об исполнении в 2014 году областного бюджета по ГРБС министерство образования и науки, **ПРЕДЛАГАЕМ**:

1. При подготовке информации к общественным обсуждениям отчета об исполнении бюджета за 2015 год (весна 2016 года) сохранить форму представления информации аналогично применявшейся по итогам 2014 года.

- 2. В рамках проведения общественных обсуждений бюджета на 2016 год (осень 2015 года) обсудить:
- 1) финансирование мероприятий государственных программ, исполняемых министерством, в разрезе актуальности и объема финансирования основных мероприятий каждой программы;
- 2) целесообразность и объем субсидий образовательным организациям, созданным религиозными организациями и предоставляющих образовательные услуги в сфере дополнительного образования (главным образом, Детский епархиальный центр), в том числе с учетом Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 4 сентября 2014 г. № 1726-р, Федерального закона от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" и новых федеральных государственных образовательных стандартов;
- 3) возможность организационной и финансовой поддержки образовательного туризма в рамках реализации федеральных государственных образовательных стандартов;
- 4) мероприятия по патриотическому воспитанию школьников (с учетом необходимости реализации Концепции патриотического воспитания граждан в Самарской области, мер, принятых в рамках подготовки и празднования 70-летия со Дня Победы в Великой Отечественной войне) и возможность поддержки школьных музеев.

#### Заключение общественного эксперта

### об исполнении бюджета 2014 года в части расходов министерства культуры Самарской области.

29 апреля 2015 года, в большом зале областной библиотеки, г. Самара, ул. Ленина, состоялись общественные слушания об исполнении бюджета 2014 года министерством культуры Самарской области. Общественные слушания проходили с участием представителей государственных и общественных организаций, творческих союзов Самарской области, общественных экспертов. Перед собравшимися с докладом об исполнении бюджета выступила главный бухгалтер министерства культуры Смирнова Елена Анатольевна, доклад сопровождался презентацией. После доклада на вопросы экспертов и собравшихся в зале ответила заместитель министра культуры Калягина Ирина Евгеньевна.

Для изучения исполнения бюджета 2014 года была представлена презентация из 2-х документов:

- красочная таблица Исполнение бюджета министерства культуры Самарской области за 2014 год;
  - реестр расходных обязательств ГРБС на 01.01.2015 год.

Реестр расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств (Далее – ГРБС) министерства культуры был размещен на сайте ведомства, таким образом, обеспечена доступность информации для широкого обсуждения.

#### Документы, на которых основано заключение:

Сайт «Министерства культуры Самарской области» samregion.ru/ministerstvo\_kul\_t.;

Доклад Исполнение бюджета министерства культуры Самарской области за 2014 год; Таблица статей расходов бюджета за 2014 год (Бюджет министерства культуры за 2014 год) сгруппирована по статьям расходов.

Реестр (плановый), уточненный действующих расходных обязательств субъекта бюджетного планирования по состоянию на 01.01.2015 год.

Министерство культуры Самарской области в 2014 году осуществляло функции по разработке и обеспечению реализации государственной политики в сфере культуры на территории Самарской области.

Стратегическими целями развития культуры в Самарской области являются:

- развитие и реализация культурного и духовного потенциала населения Самарской области;
- сохранение историко-культурного наследия.

В соответствии со Стратегией развития сферы культуры в Самарской области на период 2020 года достижение данных целей предполагает решение следующих долгосрочных задач:

- 1. Укрепление материально-технической базы учреждений культуры;
- 2. Развитие кадрового потенциала сферы культуры;
- 3.Обеспечение доступа к культурных ценностям посредством современных информационно-коммуникационных технологий и ресурсов;
- 4. Обеспечение доступа социально незащищенных категорий граждан к услугам в сфере культуры;
- 5. Совершенствование системы оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений культуры;
  - 6. Интеграция Самарской области в общероссийский и мировой культурный процесс;
- 7. Обеспечение прав граждан на свободу всех видов творчества, участие в культурной жизни;

- 8. Сохранение, использование и популяризация недвижимых объектов культурного наследия (памятников истории и культуры);
  - 9. Сохранение и развитие традиционной народной культуры и культурного многообразия.

В соответствии с Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» министерству культуры Самарской области в 2014 году предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1488,7 млн. рублей.

Исполнение составило 1305,8 млн. рублей или 87,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований. Причинами неполного освоения средств областного бюджета в 2014 году являются: формирование неиспользуемых остатков бюджетных ассигнований в размере 177,5 млн. рублей во исполнение распоряжения Правительства Самарской области от 24.09.2014 № 746-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения областного бюджета в 2014 году» (далее - приостановка расходов), а также экономия по результатам торгов и невыполнение подрядчиками ряда работ по заключенным контрактам в установленные сроки.

Структура расходов министерства культуры Самарской области в 2014 году

Направления расходов	Утверждено, млн. рублей	Исполнено, млн. рублей	Исполнено, %
Государственные программы	1409,9	1227,2	87,0
Непрограммные мероприятия в сфере культуры	30,9	30,8	99,7
Прочие расходы (содержание министерства, стипендии студентам, выплаты педагогическим работникам на приобретение книгоиздательской продукции)	47,9	47,8	99,8
Всего расходов	1488,7	1305,8	87,7

Общий объем расходов министерства в 2014 году - 1305,8 млн. рублей.

Экспертизе был подвергнут весь бюджет ГРБС на 2014 год. Бюджет составлял сумму 1488,7 млн. рублей. Исполнено в объеме — 1305,8 млн. рублей, что составило 87,7 % от запланированной суммы. Таким образом, ГРБС в 2014 году — год культуры, не исполнены обязательства в объеме 12% от плановых.

Наибольший удельный вес в общем объеме расходов составляют расходы на реализацию государственных программ. Финансирование в 2014 году по данному направлению составило 1227,2 млн. рублей, или 94 % от общей суммы расходов министерства.

На финансирование непрограммных мероприятий в сфере культуры было направлено 30,8 млн. рублей, или 2,3% от общей суммы расходов.

Прочие расходы в размере 47,8 млн. руб., или 3,7% от общей суммы расходов включают в себя: расходы на обеспечение деятельности министерства в размере 47,3 млн. рублей; выплату стипендий студентам и ежемесячные выплаты педагогическим работникам на приобретение книгоиздательской продукции в размере 0,5 млн. рублей.

**Расходы на реализацию государственных программ.** В 2014 году на реализацию государственных программ были предусмотрены средства в размере 1409,9 млн. рублей, расходы составили 1227,2 млн. рублей (87% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Министерство активно внедряет программно-целевой метод планирования, что способствует более эффективному расходованию средств областного бюджета. По сравнению с 2013 годом удельный вес расходов на реализацию программ увеличился на 59,8 % и составил 94% от общей суммы расходов (2013 год –34,2 %).

Рассмотрим подробнее расходы на реализацию государственных программ.

Государственная программа «Развитие культуры в Самарской области на период до 2020 года». Цель программы: повышение эффективности государственной политики в сфере культуры на территории Самарской области, создание благоприятных условий для устойчивого развития сферы культуры. Достижение поставленной цели будет обеспечено посредством решения следующих задач:

- обеспечение сохранности и эффективного использования объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области;
- обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения, повышение качества государственных услуг, предоставляемых в этой области;
- создание оптимальных, безопасных и благоприятных условий нахождения граждан в государственных (муниципальных) учреждениях культуры.

Предусмотрено бюджетных ассигнований — 1361,9 млн. руб., расходы составили 1193,8 млн. рублей. Исполнение составило 87,7% в связи с приостановкой расходов в размере 167,7 млн. рублей. Средства областного бюджета были направлены на реализацию следующих мероприятий программы.

### 1. Государственная охрана, сохранение и популяризация объектов культурного наследия.

В 2014 году на реализацию данных мероприятий программы выделено 71,5 млн. рублей. Расходы составили 57,7 млн. рублей. Освоение – 80,7 % в связи с приостановкой расходов в размере 13,5 млн. рублей. Средства были направлены на проведение следующих мероприятий:

- инвентаризация выявленных объектов культурного наследия -3,6 млн. рублей (план -9,6 млн. рублей; исполнение -37,7% в связи с приостановкой расходов в размере 6 млн. рублей);
- разработка проектов зон охраны объектов культурного наследия, установление границ территорий и зон охраны объектов культурного наследия 5,6 млн. рублей (исполнение-100%);
- проведение историко-культурной экспертизы 0,2 млн. рублей (план 2 млн. рублей; исполнение -11,8% в связи с приостановкой расходов в размере 1,7 млн. рублей, экономией расходов в размере 0,1 млн.рублей).
- выполнение производственных работ по сохранению объектов культурного наследия, находящихся в собственности Самарской области 48,1 млн. рублей (план 48,3 млн. рублей, исполнение-99,5%)
- проведение научных археологических экспедиций с целью изучения объектов культурного (археологического наследия) 0,2 млн. рублей (план 6 млн. рублей, исполнение 3,4% в связи с приостановкой расходов в размере 5,8 млн. рублей).

В 2014 году: проведена инвентаризация 238 выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Самарской области (г.о.Самара); приняты работы по разработке Проектов зон охраны объектов культурного наследия, включая установление границ территорий и зон охраны в отношении 207 объектов культурного наследия; продолжены ремонтнореставрационные работы по сохранению находящихся в собственности Самарской области объектов культурного наследия федерального значения: «Особняк Шихобаловых», в котором планируется открытие экспозиций художественной культуры Самары XIX – XX веков (г. Самара, ул. Венцека, 55); «Дом, в котором жил В.И.Ленин в 1890 – 1893 г.г. В доме – мемориальный музей В.И.Ленина».

#### 2. Организация и проведение социально-значимых мероприятий в сфере культуры.

Бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 104,3 млн. рублей. Расходы составили 91,7 млн. рублей. Исполнение - 87,9 % в связи с приостановкой расходов в размере 12,6 млн.рублей.

Средства в 2014 году направлены на следующие мероприятия: организацию и проведение музыкальных и театральных фестивалей, конкурсов профессионального искусства – 27,7 млн.

рублей; поддержку молодых дарований и детского творчества - 8,7 млн. рублей; сохранение традиционной народной культуры и развитие самодеятельного художественного творчества – 4,2 млн. рублей, реализацию проекта поддержки и развития чтения в Самарской области -1 млн. рублей; организацию и проведение мероприятий по вопросам международного и межрегионального культурного сотрудничества – 6,8 млн. рублей; увековечивание памяти выдающихся деятелей культуры и искусства - 0,8 млн. рублей; разработку и издание публицистических и презентационных материалов, выпуск телепередач, освещающих события культурной жизни Самарской области - 1,5 млн. рублей; реализация проектов, направленных на поддержку кинематографии -0,8 млн. рублей; поддержку некоммерческих организаций -40,2 млн. рублей.

В рамках данного направления проведены: музыкальный фестиваль в рамках празднования Дня России. В фестивале приняли участие 14 коллективов, в том числе и звезды российской эстрады. Мероприятие посетило не менее 20 000 зрителей; фестиваль «Звезды Мариинского театра в Самаре». Осуществлен показ 6 спектаклей, проведен 1 гала-концерт, 1 концерт. В фестивале приняли участие 7 ведущих солистов Мариинского театра. Число зрителей составило 6132 человек; хоровой фестиваль, посвященный Дню славянской письменности и культуры. В фестивале приняли участие 57 хоровых коллективов в составе 2390 человек из 16 муниципальных образований Самарской области. Мероприятие посетило 1000 человек; фестиваль имени Аллы Шелест. Осуществлен показ 3 спектаклей, проведено 2 гала-концерта. В фестивале приняли участие солисты ведущих театров страны (Большой театр (г. Москва), Мариинский театр (г. Санкт-Петербург), Михайловский театр (г. Санкт-Петербург), Марийский государственный театр оперы и балета им. Э.Сапаева, Пермский академический театр оперы и балета, Самарский академический театр оперы и балета. Число зрителей составило 4 596 человек.

В творческих мероприятиях, направленных на поддержку молодых дарований и детского творчества, приняло участие 12 252 юных талантов, представляющих 37 муниципальных образований Самарской области, а также 22 региона Российской Федерации, 16 стран ближнего и дальнего зарубежья. Зрительская аудитория составила 22 536 человек.

Всего проведено 26 мероприятий регионального, всероссийского и международного уровня. Наиболее значимыми стали: Международный конкурс молодых музыкантов имени Д.Б. Кабалевского, Музыкальная детская академия стран СНГ под патронажем народного артиста России Юрия Башмета, Всероссийский конкурс молодых дарований по изобразительному искусству «Жигулевская палитра», Всероссийский конкурс молодых музыкантов-исполнителей на народных инструментах имени Д.Г. Шаталова «Созвездие Жигулей», региональный конкурс детских хоровых коллективов «Самарские хоровые собрания», фестиваль «Творчество. Успех. Радость!» и другие масштабные мероприятия.

Высокие результаты были продемонстрированы делегацией Самарской области в Тринадцатых молодежных Дельфийских играх России 2014 года, завоевавшей 19 наград и занявшей II место в рейтинге регионов Российской Федерации. Семеро самарцев — победителей Дельфийских игр России вошли в сборную страны, представив свой вклад в зачет России на Первых открытых Европейских Дельфийских играх в виде 1 диплома, 1 бронзовой, 2 серебряных и 3 золотых медалей.

Одним из самых масштабных проектов в сфере культурно-досуговой деятельности стал Губернский фестиваль самодеятельного народного творчества «Рожденные в сердце России», который в 2014 году проводился второй раз и был посвящен 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. В фестивале принимали участие самодеятельные творческие коллективы и солисты из всех 37 муниципальных образований Самарской области.

В конкурсных программах приняли участие 382 творческих коллектива с количеством участников в них 5 201 человек, представляющие все 37 муниципальных образований Самарской области. Зрительская аудитория составила 9 733 человека.

Международный фестиваль «Кино-детям» проходил на 9 площадках муниципальных образованиях Самарской области в ЦРК «Художественный» им. Т.И. Ивановой, ГБУК

«Самарская государственная филармония». Количество фестивальных фильмов по всем программам составило – 127.

В рамках социально-значимых мероприятий была оказана государственная поддержка некоммерческим организациям в размере 40,2 млн. рублей, что составило в 2014 году 44 % от общей суммы расходов на проведение социально-значимых мероприятий.

Средства областного бюджета были направлены на предоставление следующих субсидий:

- некоммерческим организациям на реализацию проектов, направленных на сохранение и развитие национальной культуры на территории Самарской области 2,5 млн. рублей. Поддержка национальных традиций осуществляется посредством проведения мероприятий, направленных на сохранение и развитие национальной культуры народов, проживающих на территории Самарской области. В 2014 году при поддержке министерства культуры Самарской области организовано и проведено 20 национально-культурных мероприятий с охватом четырнадцати этнических групп. Количество участников мероприятий составило около 90 тыс. человек.
- некоммерческим организациям, в том числе творческим союзам, на реализацию общественно-значимых проектов и проведение мероприятий в сфере культуры и искусства 32,7 млн. рублей. В прошедшем году оказана поддержка 25 некоммерческим организациям, в том числе 8 творческим союзам на проведение мероприятий, направленных на содействие развитию интеллектуального, эстетического, духовно-нравственного и творческого потенциала населения Самарской области, пропаганду театрального, художественного искусства на территории Самарской области. В числе реализованных проектов профессиональный Губернский конкурс «Самарская театральная муза» Самарского областного отделения общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей РФ», Всероссийский фестиваль «Волжские театральные сезоны», областная общественная акция «Благородство», Открытый всероссийский фестиваль документальных фильмов «Соль земли» и ряд других.
- некоммерческим организациям на реализацию общественно значимых мероприятий по сохранению и развитию музыкальной культуры казачества 5 млн. рублей.

#### 2. Сохранение и развитие кадрового потенциала отрасли культуры

Бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 1,3 млн. рублей. Расходы составили 0,5 млн. рублей. Исполнение — 36,7 % в связи с приостановкой расходов по данному направлению в размере 0,8 млн. рублей.

В рамках данного направления обучение прошли 59 сотрудников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры.

# 3. Обеспечение государственных заданий подведомственных учреждений на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Другим направлением расходов в рамках государственной программы «Развитие культуры в Самарской области на период до 2020 года» является обеспечение государственных заданий подведомственных учреждений.

Средства были направлены на предоставление субсидий 19 подведомственным бюджетным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими государственных услуг (выполнением работ).

На данное направление в 2014 году предусмотрено бюджетных ассигнований 1027 млн. рублей. Расходы составили 895,9 млн. руб. Исполнение - 87 % от утвержденных бюджетных ассигнований в связи с приостановкой расходов в размере 131,1 млн. рублей.

В 2014 году средства были направлены на предоставление субсидий подведомственным учреждениям в следующих объемах:

библиотекам — 129,8 млн. рублей; музеям — 99,8 млн. рублей; театрам и концертным организациям — 566,5 млн. рублей; прочим учреждениям культуры — 62,8 млн. рублей; образовательным учреждениям в сфере культуры — 37 млн. рублей.

В структуре расходов на обеспечение государственных заданий подведомственных учреждений наибольший удельный вес занимают расходы на оплату труда — 567 млн. рублей (63%).

Министерством ведется работа по поэтапному увеличению заработной платы работников учреждений сферы культуры Самарской области в целях реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012: «О мерах по реализации социальной политики», «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» от 01.06.2012 № 761. По итогам мониторинга за 2014 год формы федерального статистического наблюдения № 3П-культура «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» уровень показателя в целом по работникам государственных и муниципальных учреждений культуры Самарской области исполнен на 78,7%, или 20410 рублей (в соотношении к уровню фактически начисленной средней заработной платы работников организаций Самарской области за 2014 год – 25 930 рублей), что выше планового значения на 1,6% (план -77,1%), в т.ч.: по государственным учреждениям культуры -88,4% или 22 915 рублей; по муниципальным учреждениям культуры 74,4% или 19 294 рублей. По соотношению заработной платы работников культуры к средней заработной плате по экономике в прошедшем году Самарская область сохранила за собой лидерские позиции в Приволжском федеральном округе. Среди регионов Приволжского федерального округа Самарская область по размеру средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры занимает первое место, работников государственных учреждений культуры четвертое место. Среди всех регионов Российской Федерации Самарская область заняла 8 место в рейтинге. Принятые меры по совершенствованию оплаты труда работников культуры позволяют стимулировать работников к повышению качества профессиональной деятельности, дифференцировать уровень заработной платы в зависимости от конкретных результатов их труда.

Расходы на оплату коммунальных услуг составили -37,8 млн. рублей, или 4% от общего объема расходов.

На содержание имущества учреждений направлено 59,8 млн. рублей, или 7% от общего объема расходов.

На уплату налогов (земельного и налога на имущество) направлено 83,8 млн. рублей, или 9% от общего объема расходов.

Расходы на оказание услуг (выполнение работ) составили 147,5 млн. рублей, или 17 % от общего объема расходов.

На сайте министерства размещены отчеты об исполнении государственных заданий подведомственными учреждениями за 2014 год.

Государственные задания выполнены в срок, в полном объеме.

#### 4. Развитие и укрепление материально-технической базы отрасли культуры.

Бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 157,8 млн. рублей. Расходы составили 148 млн. рублей. Исполнение – 93,8 % в связи с приостановкой расходов в размере 9,7 млн.рублей.

Средства в размере 72,6 млн. руб. направлены на предоставление субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований в Самарской области на осуществление капитального ремонта зданий (помещений) муниципальных учреждений культуры (100% от утвержденных бюджетных ассигнований).

Работы по капитальному ремонту проводились в зданиях городского Дома культуры г.о. Сызрань, в котором размещается старейший в области драматический театр, кинотеатра «Юбилейный» в поселке городского типа Безенчук муниципального района Безенчукский.

В рамках обеспечения мер пожарной безопасности объектов культуры соответствующее оснащение в 2014 году получили 13 государственных учреждений культуры. Расходы составили 47,7 млн. рублей, или 97% от утвержденных ассигнований. Приостановлены расходы в размере 1,4 млн. рублей.

Кроме того, развитие и укрепление материально-технической базы отрасли культуры осуществлялось по следующим направлениям: комплектование музейных фондов: в 2014 году государственными музеями были закуплены 6 предметов, имеющих высокую историко-

культурную ценность. Приобретённые предметы ГБУК «Самарский областной историкокраеведческий музей им. П.В. Алабина» позволили пополнить экспозицию музея Модерна. Расходы составили 1 млн.рублей. Освоение-100%; модернизация музейного пространства и создание экспозиций: в Доме-музее В.И. Ленина реализован проект исторической экспозиции (с элементами специализированной экспозиционной площадки для проведения выставочных проектов) -6,5 млн. рублей. Освоение -47% от утвержденных бюджетных ассигнований в связи с приостановкой расходов в размере 7,4 млн. рублей; приобретение специализированного оборудования и музыкальных инструментов для учреждений культуры. В рамках данного направления 9 государственных учреждений культуры обновили звуковое и музыкальное оборудование, которое позволит вывести на более высокий уровень качество предоставляемых услуг. Расходы -20,2 млн. рублей. Освоение -96 % с связи с приостановкой расходов в размере 0,9 млн. рублей.

В ходе реализации Программы в 2014 году обеспечено сохранение стабильного развития сферы культуры, обеспечение доступности и качества базовых социокультурных услуг, в том числе для социально незащищенных слоев населения, при одновременном решении задач, направленных на достижение стратегической цели.

Согласно заключениям министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области и министерства управления финансами Самарской области эффективность реализации Программы в 2014 году признана высокой (98,6%).

За счет средств федерального бюджета в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» были выделены межбюджетные трансферты в размере 9,9 млн. рублей на проведение следующих мероприятий: подключение общедоступных библиотек Самарской области к сети Интернет и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки. Расходы составили 1,3 млн. рублей, или 100 % от утвержденных ассигнований; выплату денежного поощрения лучшим муниципальным учреждениям культуры Самарской области, находящимся на территории муниципальных образований, и их работникам. Расходы составили 2,1 млн. рублей, или 100 % от утвержденных ассигнований; государственная поддержка (грант) комплексного развития региональных учреждений-3,4 млн. рублей, или 100 % от утвержденных ассигнований; государственная поддержка (грант) комплексного развития муниципальных учреждений - 3,1 млн. рублей, или 100 % от утвержденных ассигнований.

За счет средств федерального бюджета в рамках реализации **государственной программы Российской Федерации «Региональная политика и федеративные отношения»** была выделена субвенция в размере 1,4 млн. рублей на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия. Министерством был заключен государственный контракт и выплачен аванс в размере 68 тыс. рублей. Однако исполнитель по государственному контракту в установленные сроки не выполнил работы в соответствии с условиями контракта. В результате исполнение по данному мероприятию составило 5%.

Министерство культуры Самарской области также принимало участие в реализации следующих государственных программ.

### Государственная программа «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2020 годы.

На реализацию программы в 2014 году министерству были выделены ассигнования в размере 20,2 млн. рублей. Расходы составили 11,6 млн. рублей. Неполное освоение средств объясняется следующими причинами: приостановлены расходы в размере 8,5 млн. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Самарской области от 24.09.2014 № 746-р; не произведена поставка оборудования в установленные сроки на сумму 0,1 млн. рублей. Средства были направлены в форме субсидий: государственным библиотекам в размере 2,6 млн. рублей: на внедрение технологии автоматизированного обслуживания в государственном бюджетном учреждении «Самарская областная универсальная научная библиотека» - 2,6 млн. рублей.

В отделах выдачи литературы организована автоматизированная книговыдача, которая за 2014 год составила 250,0 тыс. экз. изданий. Читателям выдано 9000 электронных читательских

билетов. Оплачены услуги по ретроконверсии рукописных каталожных карточек генерального каталога библиотеки (создан полный массив машиночитаемых записей в объеме 75000 записей). Приобретено: 20 единиц компьютерного оборудования для модернизации автоматизированных рабочих мест пользователей в зале каталогов, в отделе правовой и патентно-технической информации, в доконтрольной зоне обслуживания пользователей; скоростной принтер для печати читательских требований, модернизированы пункты регистрации читателей, дополнительные модули расширения для системы хранения оцифрованных материалов, увеличен общий дисковый потенциал хранилища; 20 лицензий серверного оборудования; 1 лицензионная программа для видеомонтажа; 11 единиц периферийного сетевого оборудования. Бюджетам муниципальных образований в Самарской области: на развитие региональной

**ьюджетам муниципальных ооразовании в Самарскои ооласти:** на развитие региональнои информационно-телекоммуникационной инфраструктуры - 9 млн. рублей. В 2014 году в рамках данного мероприятия были предоставлены субсидии на развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры муниципальных учреждений культуры Самарской области:

- 1. Субсидии на формирование корпоративного электронного каталога библиотек Самарской области были выделены 21 муниципальному образованию в Самарской области. Расходы составили 5,6 млн. рублей. Основным результатом мероприятия стало снижение затрат на комплектование и обработку документов, повышение качества библиографических записей, расширение и качественное улучшение предоставляемых библиотечных продуктов и услуг. Развитие корпоративных систем позволит библиотекам выйти на новый уровень обслуживания пользователей и решить задачу обмена информацией и формирования консолидированных ресурсов библиотек.
- 2. Субсидии на развитие комплексной автоматизированной музейной информационной системы в муниципальных музеях Самарской области были выделены 11 муниципальным образованиям в Самарской области. Расходы составили 2,7 млн. рублей. Указанное мероприятие позволило осуществлять работу по формированию и ведению электронного каталога Музейного фонда Российской Федерации, находящегося в музеях Самарской области, с использованием информационной системы КАМИС.
- 3. Субсидии на реализацию мероприятия по обеспечению демонстрации видеоматериалов с использованием сети Интернет в 6 муниципальных музеях Самарской области. Общий объем финансирования составил 0,7 млн. рублей. Данное мероприятие позволило организовать трансляции лекций и конференций в музеях муниципальных образований. С помощью оборудования возможно проведение сотрудниками государственных музеев Российской Федерации в режиме он-лайн учебно-методических занятий и лекций для сотрудников ГБУК «Самарский областной художественный музей», с их последующей трансляцией в музеи муниципальных образований Самарской области.

Среднее значение исполнения по всем показателям (индикаторам) государственной программы в 2014 году составило 102,2%.

# Государственная программа Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу».

В рамках реализации государственной программы «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» министерству культуры Самарской области предусмотрены средства на проектирование, ремонт и реставрацию объектов историко-культурного наследия, расположенных вдоль гостевых туристических маршрутов и в районе стрелки рек Волга и Самара.

Бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 6,5 млн. рублей, в том числе субсидии г.о. Самара - 3,6 млн. рублей.

Расходы составили 2,2 млн. рублей, в том числе перечислена субсидия бюджету г.о. Самара в размере 0,5 млн. рублей. Неполное освоение средств областного бюджета объясняется следующими причинами: приостановкой расходов в размере 1,2 млн. рублей; субсидия в размере 3,1 млн. рублей не была перечислена г.о.Самара в связи с тем, что не были предоставлены документы, подтверждающие возникновение бюджетных обязательств.

## Государственная программа «Доступная среда в Самарской области» на 2014-2015 годы.

Бюджетные ассигнования предусмотрены с учетом средств федерального бюджета -10 млн.рублей. Расходы составили 9,7 млн. рублей. Экономия расходов сложилась по результатам конкурсных процедур в размере 0,3 млн.рублей.

Расходы осуществлялись по следующим направлениям:

Расходы осуществлялись по следующим направлениям:	Γ
Направления расходов	Сумма,
	млн.рублей
Предоставление субсидий местным бюджетам на обустройство и	3,2
приспособление (в том числе приобретение специализированных подъемных	
устройств и лифтов, ремонтные работы, дооборудование техническими	
средствами адаптации и др.) муниципальных учреждений культуры с целью	
обеспечения их доступности для инвалидов (средства областного бюджета).	
Субсидии предоставлены 5 муниципальным образованиям, в т.ч. г.о.Самара-	
1,9 млн.рублей.	
Предоставление субсидий местным бюджетам на обустройство и	2,7
приспособление (в том числе приобретение специализированных подъемных	
устройств и лифтов, ремонтные работы, дооборудование техническими	
средствами адаптации и др.) муниципальных учреждений культуры с целью	
обеспечения их доступности для инвалидов (средства федерального бюджета).	
Субсидии предоставлены 5 муниципальным образованиям, в т.ч. г.о.Самара-	
1,6 млн. рублей.	
Предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям	1,2
культуры Самарской области на организацию рабочих мест на дому для	
инвалидов молодого возраста (средства областного бюджета)	
Предоставление субсидий государственным библиотекам Самарской области	0,6
на информационно-библиотечное обслуживание читателей из числа студентов	
с ограниченными возможностями здоровья в режиме удаленного доступа	
(средства областного бюджета)	
Предоставление субсидий государственным музеям Самарской области на	0,1
создание экскурсионно-аудиторного класса и цикла занятий для	
слабослышащих и позднооглохших детей (средства областного бюджета)	
Предоставление субсидий государственным музеям Самарской области на	0,5
создание музейного медиалектория для инвалидов (средства областного	
бюджета)	
Предоставление субсидий государственным музеям Самарской области на	0,4
организацию курса обучающих семинаров "Мир един для всех" по подготовке	
волонтеров для работы с инвалидами в музеях Самарской области (средства	
областного бюджета)	
Предоставление субсидий государственным библиотекам Самарской области	0,7
на изготовление краеведческих книг для библиотечного обслуживания	
незрячих и слабовидящих лиц (средства областного бюджета	
Предоставление субсидий государственным библиотекам Самарской области	0,3
на изготовление краеведческих книг для библиотечного обслуживания	
незрячих и слабовидящих лиц (средства федерального бюджета)	
ОТОГИ	9,7

Все предусмотренные мероприятия на 2014 год выполнены.

#### Финансирование непрограммных мероприятий.

Предусмотрено бюджетных ассигнований -30,9 млн. рублей, исполнено-30,8 млн. рублей (99,7%). Средства областного бюджета были направлены на следующие мероприятия: Выплата

стипендий Губернатора Самарской области работникам государственных учреждений культуры и искусства Самарской области — 10,8 млн. рублей; Губернские гранты в области культуры и искусства — 3,7 млн. рублей; Губернские премии в области культуры и искусства — 1,0 млн. рублей; Организация и проведение областной общественной акции «Народное признание» -11,4 млн. рублей; Подготовка и проведение мероприятий, посвященных праздничным датам, памятным датам, профессиональным праздникам и иным значимым событиям - 3,9 млн. рублей. Средства предоставлялись в форме субсидий некоммерческим организациям.

В целом бюджетные средства, направленные на развитие сферы культуры, позволили укрепить межкультурные связи, поддержать национальные общественные организации, творческие союзы и другие некоммерческие организации, содействовать социокультурному развитию территорий, расширить спектр услуг, предоставляемых в сфере культуры.

В оценке эффективности использования финансовых средств в прошедшем бюджетном периоде использовался сравнительный анализ, данные бюджета 2013 года сравнивались с бюджетом УПЧ по Самарской области в 2014 году.

Проведенный анализ исполнения бюджета министерства культуры Самарской области в 2014 году и сопоставление соответствия финансируемых направлений деятельности ГРБС с направлениями определенными целям и задачам показывают, что расходы соответствую целям, задачам министерства культуры.

Изменения в бюджете ГРБС связано с прекращением финансирования, изменениями в законодательстве Самарской области. Поэтому это объясняет то, что бюджет был сокращен. Причина сокращения - экономическая ситуация в РФ и Самарской области.

Надо отметить количество при этом количество проведенных мероприятий и их участников по сравнению с прошлым периодом не уменьшилось.

#### Вывод:

Расходы соответствую целям, задачам министерства культуры. Оценка эффективности расходов удовлетворительная. Вывод сделан в результате сравнения финансовых показателей 2013 и 2014 года, анализа запланированных средств и фактически потраченных, а также их соответствия общественным интересам по целям, задачам и по количеству потраченных средств на цели и задачи.

#### Предложение:

В целях большей эффективности использования бюджетных средств, предлагаем обратить внимание на более тщательную подготовку и обоснование проектной документации при заключении контрактов. Не допускать случаев, когда министерством был заключен государственный контракт и выплачен аванс в размере 68 тыс. рублей, однако исполнитель по государственному контракту в установленные сроки не выполнил работы в соответствии с условиями контракта. В результате исполнение по данному мероприятию составило 5%.

#### Заключение общественных экспертов

#### по исполнению бюджета министерством спорта Самарской области в 2014 году

Общественные обсуждения отчета об исполнении областного бюджета по министерству спорта Самарской области состоялись 21.04.2015г.

Для рассмотрения на общественных обсуждениях были представлены следующие документы и информация: реестр расходных обязательств, отчет об исполнении бюджета, перечень социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших поддержку в 2014 году, объем финансирования профессиональных спортивных клубов Самарской области в 2014 году, и др. (размещены на сайте mstm.samregion.ru). По просьбе экспертов, на обсуждениях были предоставлены распечатки информации и доклада.

В ходе общественных обсуждений доклад об исполнении бюджета сопровождался презентацией.

Экспертизе подвергнут весь бюджет Минспорта Самарской области.

Анализ исполнения бюджета за 2014 год позволил выявить следующие характеристики исполнения (см. таблицу).

Таблица 1.

	20	)14г.	Таолица 1.
Наименование расходного обязательства	План, млн.руб.	Факт, млн.руб.	% исполнения
По обеспечению деятельности о	рганов упр	авления	
Обеспечение деятельности министерства спорта Самарской области	44,5	44,0	98%
По исполнению государстве	нных прогр	амм	
ГП «Развитие физической культуры и спорта в Самарской области на 2014 – 2015 годы», в том числе по подпрограммам:	3 366,3	3 200,3	95%
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	63,9	63,7	99,6%
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	1 643,0	1 639,4	99,8%
Подпрограмма «Развитие инфраструктуры сферы физической культуры и спорта»	677,4	545,8	81%
Мероприятия по обеспечению деятельности министерства спорта Самарской области и подведомственных министерству спорта Самарской области учреждений	982,0	951,4	97%
ГП «Подготовка к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу», в том числе по мероприятиям:	22,5	19,6	87%
1. Финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Дирекция города-организатора Самары по подготовку и проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу	5,0	2,5	49,3%

2. Предоставление субсидий бюджету городского округа Самара на организацию и проведение фестиваля болельщиков на территории городского округа Самара в 2014 году во время чемпионата мира по футболу FIFA 2014 в Бразилии  3. Предоставление субсидий бюджету городского округа Самара на проведение мероприятий, способствующих популяризации футбола	2,0	15,2	95%
Обеспечение деятельности подведо	мственных у	учреждений	
По учреждениям в целом	937,1	907,2	96,8%
Иные расході	ы		
1. Стипендии Губернатора Самарской области спортсменам Самарской области — членам сборных команд России по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр	78,5	77,7	99%
2. Пожизненные ежемесячные стипендии Губернатора Самарской области чемпионам и призерам Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, выступившим за Самарскую область и проживающим на территории Самарской области, и их тренерам	8,7	8,7	100%
В целом бюджет:	3477,0	3307,0	95,1%
Общие показатели бюджета за 2013 год Динамика общих показателей исполнения относительно 2013 года	3022,0 (план) +455,0 млн.руб., или +15%	2889,4 (факт) +417,6 млн.руб., или +14,45%	95,61%

Из представленной таблицы видно, что исполнение бюджета осуществляется достаточно стабильно.

Считаем необходимым отметить, что министерством спорта продолжается осуществление социальной поддержки спортсменов и их тренеров, расходы составили (по двум видам поощрений) 15 297,50 млн. рублей (99,9% освоения) и 3 179,99 млн. рублей (100% освоения).

При проведении общественных обсуждений экспертами были заданы вопросы, на которые после обсуждений по электронной почте представлены подробные пояснения.

В представленной информации отмечается, что в 2013 году министерством спорта Самарской области была предоставлена субсидия государственному автономному учреждению Самарской области «Организационный центр спортивных мероприятий» на устройство универсальных спортивных площадок, в том числе 10 площадок в городском округе Тольятти. Также указано, что по результатам обследования выявлено, что в зимний период 2013-2014 годов данные площадки не эксплуатировались, и в связи с неэффективной эксплуатацией спортивных площадок в городском округе Тольятти, в 2014 году министерством спорта Самарской области не осуществлялось финансирование устройства спортивных площадок на территории данного городского округа.

Представляется необходимым получить дополнительные пояснения по данной ситуации.

#### вывод:

В целом исполненный бюджет Министерства спорта Самарской области в 2014 году выглядит обоснованным и целесообразным. Вместе с тем, следует отметить, что:

- не представлена информация о принципах отбора и соответствии профиля деятельности некоммерческих организаций получателей субсидий из областного бюджета по отрасли «Физкультура и спорт»;
- в представленной информации нет пояснений о направлениях использования экономии средств областного бюджета;
- имеются недоработки в процедуре финансирования работ в муниципальных образованиях, до сих пор средства поступают в местные бюджеты настолько поздно, что практически не остается времени на их использование.

#### РЕКОМЕНДАЦИИ:

- 1. Проводить общественные обсуждения, не предваряя их иными мероприятиями («круглыми столами») ввиду того, что не все эксперты имеют возможность дважды за небольшое время принимать участие в таких мероприятиях.
- 2. Предоставлять заранее участникам слушаний информацию о перечне, принципах отбора некоммерческих организаций (особенно спортивных федераций) получателей субсидий из средств областного бюджета, с указанием целевой направленности субсидий и сведений об их использовании в отчетном году (в том числе о проведенных мероприятиях).
- 3.В соответствии с действующим законодательством, формой организации подготовки спортсменов являются Центра спортивной подготовки. В связи с этим, предлагаем Министерству спорта вернуться к разработанным материалам по созданию такого центра, предусмотрев необходимые средства в бюджете 2016 года.
- 4. Включить городской округ Тольятти в числе экспериментальных площадок по внедрению норм ГТО (дополнительно к семи имеющимся площадкам).
- 5. Рассмотреть возможность создания Центра адаптивного спорта в СК «Олимп» городского округа Тольятти, что даст возможность проведения соревнований областного и российского уровней и обеспечить трудоустройство тренеров из числа инвалидов.

Никитина Бэла Анатольевна кандидат социологических наук доцент кафедры социологии социальной сферы и демографии Самарского государственного университета

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ОТЧЕТ ПО ИСПОЛНЕНИЮ БЮДЖЕТА МИНИСТЕРСТВА ЭНЕРГЕТИКИ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ЗА 2014 ГОД

Заключение основано на анализе реестра расходных обязательств министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (далее, МинЖКХ), представленном на общественных обсуждениях в министерстве 6 мая 2015 г., докладе, подготовленном для общественных обсуждений и представленном в виде раздаточных материалов и стенограмме дискуссии по исполнению бюджета, прошедшей в ходе общественных обсуждений.

Экспертному анализу в данном заключении подвергается конкретная узкая часть деятельности МинЖКХ по осуществлению госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области», а точнее такому ее разделу, как «Охрана окружающей среды». В рамках этого направления анализу подвергнута подпрограмма «Реализация мероприятий ОЦП «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года» на последующий период.

Отметим, что направление «Охрана окружающей среды» в целом составляет лишь 4,5% от средств, располагаемых МинЖКХ. На фоне колоссального массива жилищно-коммунальных проблем это направление настолько незначительно, что можно было бы не обращать на него особого внимания, однако сегодня в Самарской области перспективы развития данного направления судьба полностью зависит именно от МинЖКХ. На фоне серьезнейших проблем, перед которыми стоит сегодня наша страна, проблема обращения с твердыми бытовыми отходами (которые начиная с 29.12.2014 г. переименованы в «твердые коммунальные отходы») отходит на задний план. Но на самом деле в ближайшее время решение этой проблемы может затронуть практически каждого жителя Самарской области. Причем перспективы этого воздействия зависят и от того, какая оценка будет дана исполнению бюджета в прошлом, в частности, в 2014 г.

Госпрограмма «Охрана окружающей среды в части «Реализация мероприятий ОЦП «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года» на последующий период фактически является продолжением реализации одноименной программы, разработанной в 2009 г. министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования (далее - МЛХООСиП), и выполняемой им до 2012 г. В 2013 г. функции ГРБС по данной ОЦП были переданы МинЖКХ. Публично причины такой передачи полномочий Правительством Самарской области не были названы, выполнение первого этапа программы с 2010 по 2012 г. было признано министерством финансов удовлетворительным, а само МинЛХООСиП в аудите программы, проведенном за 400 тыс. руб. авторами самой этой программы, называет выполнение программы вполне успешным. Однако, по мнению общественных экспертов, это связано с низкой эффективностью выполнения программы МЛХООСиП.

Об отсутствии изменений практически во всех индикаторах, кроме количества разработанных (скорректированных) генеральных схем очистки территорий муниципальных образований Самарской области, говорилось на общественных слушаниях по бюджету многократно. Большое количество средств предполагалось направить на организационные расходы, что оправдывалось законодательными ограничениями на непосредственное участие региона в оптимизации обращения с отходами. В результате, приоритеты, которые названы

непосредственно в преамбуле к самой программе, не получили отражения даже в целях и задачах данной программы.

В частности, направление раздельного сбора отходов, о необходимости чего говорится в самой программе, вместо вывода на передний план, в программе едва заметно. К примеру, проведение эксперимента по организации раздельного сбора коммунальных отходов в Шигонском и Волжском районах Самарской области, запланированное изначально на 2012 г. было сначала перенесено на 2014 г., а потом вообще исчезло из программы. Загадочный термин «кластер», который был вынесен в название программы, фактически не повлиял на эффективность программы. Так, к 2014 г. не выполнен целый ряд мероприятий, который должен был быть к этому времени осуществлен. Например, такие мероприятия как «Создание промышленной зоны по утилизации и переработке отходов, производству рекультивационных материалов и выпуску продукции из вторсырья вблизи городского округа Самара в границах муниципального района Красноярский (комплекс «Самарский-2»)», «Формирование и выкуп земельного участка в собственность Самарской области для размещения промышленной зоны по утилизации и переработке отходов, производству рекультивационных материалов и выпуску продукции из вторсырья вблизи г.о. Самара в границах муниципального района Волжский (комплекс «Самарский-1»)» и другие. Фактически, сорвано выполнение Задачи 3 данной программы: создание условий для развития производств по использованию вторичных ресурсов на территории Самарской области с использованием механизмов государственно-частного партнёрства.

В целом, программа претерпела значительные изменения, однако публичного отчета о том, что и почему было отменено и изменено в программе, до сих пор не представлено, хотя первый этап программы закончился в 2012 г.

В 2014 г. – к 2015 г., по первоначальному варианту программы, услугами по сбору и вывозу отходов, соответствующих требованиям природоохранного законодательства, должны были быть обеспечены все населенные пункты Самарской области, доля. Несмотря на то, что этого не произошло, не был проведен адекватный анализ того, почему реализация программы еще на первом этапе столкнулась с проблемами, не было четко указано на низкое качество программирования. Под низким качеством программирования имеется в виду отсутствие проведения предпроектных изысканий, в частности, неготовность материалов ОВОС, в рамках которых должны были пройти общественные слушания по выбору участка под проектированию полигонов ТБО. Так, к примеру, для проектирования мусороперегрузочного комплекса вблизи с. Рождествено была выбрана территория, принадлежащая министерству обороны РФ, что уже 3 года препятствует прохождению экологической экспертизы проекта. Соответственно, в 2014 г. средства на реализацию уже готового проекта вновь не были запрошены у министерства финансов и строительство уже запроектированного объекта снова откладывается на неопределенный срок. По словам замминистра ЖКХ, данный объект будет профинансирован, как только пройдет экологическую экспертизу. Однако, в протоколе общественных обсуждений, который был представлен на подпись общественному эксперту, эта фраза отсутствовала, несмотря на ее настойчивые рекомендации зафиксировать это мнение заместителя министра ЖКХ.

Также на общественных обсуждениях было указано о «коррекции логистики программы», о том, что количество объектов обращения с отходами было сокращено до 8-ми, хотя в раздаточном материале речь идет о финансировании проектирования и строительства 13 таких объектов. Сокращение количества объектов за счет их укрупнения и строительства межмуниципальных объектов рассматривалось как важная и необходимая черта развития системы обращения с отходами в преамбуле к ОЦП, однако как и принцип приоритетности организации раздельного сбора отходов, этот принцип так же не нашел отражения в поставленных тактических задачах. Так, еще в 2009 г. высказывались сомнения в необходимости строительства такого большого количества полигонов по периферии Самарской области, там, где низка плотность населения, а, следовательно, количество образуемых ТБО (ТКО). Возможность более дешевых и эффективных вариантов развития системы обращения с ТКО неоднократно предлагалось обсудить МЛХООСиП, а также МинЖКХ, однако широкой и публичной дискуссии

об оптимизации не происходило и не происходит до сих пор, несмотря на рекомендации, которые регулярно даются на общественных слушаниях.

Дословно повторяю то, что озвучила на общественных обсуждениях полгода назад: «Важно отметить, что на предшествующих общественных обсуждениях неоднократно высказывались замечания о недопустимости направления всех финансовых потоков в рамках программы на проектирование полигонов или (в единственном случае) сортировочноперегрузочного комплекса, без развития других направлений по совершенствованию обращения с отходами, в частности, без поддержки развития мусороперерабатывающих предприятий, а без поддержки внедрения селективного сбора ТБО. В случае прекращения финансирования данной программы запланированные на 2013-14 гг. затраты по данной программе в размере 408 390,326 млн. руб. превратятся в интеллектуальный продукт, никак не влияющий на качество жизни населения Самарской области. Имея в виду, что проектная документация устаревает за несколько лет, МинЖКХ следовало бы обнародовать планируемые действия в направлении совершенствования обращения с отходами в условиях сокращения бюджетного финансирования, а также всесторонне обсудить сложившуюся ситуацию с общественностью. На данный же момент никаких пояснений относительно предполагаемого развития ситуации в докладе не прозвучало. Недопустим считаю полное прекращение деятельности по совершенствованию обращения с ТБО, особенно в контексте подготовки г.Самара к ЧМ-2018 г.»

Отметим, что в планах МинЖКХ <u>вообще отсутствуют</u> планы по финансированию какихлибо мероприятий в сфере оптимизации обращения с ТКО на 2015 и последующие годы, кроме финансирования строительства полигонов.

Рассмотрим сложившуюся ситуацию. Поскольку средства на проектирование объекта составляют около 70% стоимости самого объекта строительства, то в целом строительство этих полигонов должно обойтись в 4 млрд. 300 млн. руб., из которых 300 млн. руб. приходятся на проектирование и уже израсходованы в 2013-2014 гг. Оставшиеся 4 млрд. руб. должны быть изысканы областным бюджетом до 2020 г., т.е. до срока окончания действия этой программы. Однако с учетом того, что для выполнения целей и достижения индикаторов, поставленных в самой программе, необходимо время на само строительство и начало функционирования этих объектов, 4 млрд. руб. должны быть изысканы в бюджете до 2018 г. – т.е. до начала ЧМ по футболу.

Можно уже сейчас сказать о том, что выделение данных средств из регионального бюджета весьма маловероятно. Однако на вопрос, заданный экспертом в ходе общественных обсуждениях, состоявшихся в МинЭиЖКХ 6.05.2015 г., о причине отсутствия запланированных средств на 2015 и последующие годы в реестре расходных обязательств, зам.министра энергетики и ЖКХ ответил, что средства будут выделяться областным бюджетом на данные объекты по мере формирования заявок, которые, в свою очередь, будут сформированы по мере завершения проектов, которые должны были быть выполнены в 2014 г., но не были выполнены в связи с замораживанием финансирования в сентябре 2014 г. В результате, доля освоенных средств составила 55% от запланированного объема. Таким образом, 2014 г. нельзя назвать удовлетворительным, поскольку по его результатам не был создана заявка на финансирование строительства полигонов на 2015 г.. Вопрос, заданный на общественных обсуждениях, о вероятности выделения средств из областного бюджета на данное направление в текущем (2015 г.) по мере завершения и сдачи проектов полигонов, получил следующий ответ: направления будут финансироваться по порядку приоритетности. Каков этот порядок? Думается, что проблема обращения с отходами, не являвшаяся приоритетной в России до сего дня, не повысит свою значимость в условиях разворачивающегося экономического кризиса.

При этом почеркнем, что отсутствие финансовых требований в 4 млрд. руб. до 2018 н. в реестре расходных обязательств может ввести в заблуждение людей, для которых это направление не является очевидным, т.е. приуменьшает финансово-экономические проблемы, которые стоят перед Самарской областью на ближайшие годы. И это можно назвать результатом исполнения бюджета МЭиЖКХ в 2014 г.

Почему же отсутствие заявки на столь серьезные средства, требуемые на финансирование строительства проектов полигонов по захоронению ТБО до 2018 г., спокойно воспринимается МинЖКХ?

Ответ должен волновать, прежде всего, граждан Самарской области, поскольку деньги, несомненно, появятся в скором времени. Придут в бюджет они из карманов граждан тремя путями.

- 1. В соответствии с N 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"» от 29 декабря 2014, начиная с 01.01.2016 г. вводится новая коммунальная услуга СБОР ЗА ОБРАЩЕНИЕ С ТКО, которая будет собираться с каждого жителя в обязательном порядке.
- 2. Также плательщиками будут все юридические лица, которые будут выплачивать этот же самый сбор, исходя из численности работающих на предприятии.
- 3. Еще одним источником средств для развития системы обращения с отходами является утилизационный сбор, который должны будут уплачивать все производители товаров и упаковки в регионе. (Гл.V, статья 24.2, 24.5 N 458-Ф3).

ПОДЧЕРКНУ, что все вышеперечисленные источники средств в областной бюджет, в конечном итоге, наш с вами карман – кошелек жильца, работника предприятия, потребителя. Они будут расходоваться теми же самыми ГРБС, что и в 2014 г. и наверняка с той же эффективностью, что и в 2014 г.. А именно – эти средства могут быть вложены региональным оператором в строительство полигонов по обращению с отходами. И вновь, организация раздельного сбора ТБО может остаться вне центра внимания, поскольку полигоны уже спроектированы, а мусороперерабатывающие мощности - нет.

Отметим, что в соответствие с федеральным законодательством в регионе планируется определение единого оператора по обращению с отходами, который будет монопольно определять способы обращения с отходами. Однако тарифы на обращение с отходами, а также нормативы образования отходов будет определять регион. Однако можно сделать этот тариф дифференцированным в зависимости от качества собираемых отходов, но в 2014 г. данное направление не развивалось, несмотря на неоднократные упоминания о необходимости такой работы. Также в зависимости от того, будут ли местные производители упаковки самостоятельно развивать перерабатывающие мощности в регионе, зависит дополнительная стоимость, которая будет заложена ими в цену продуктов. В случае, если они этим будут заниматься самостоятельно, их интересы будут совпадать с интересами жителей Самарской области, т.е. предприниматели будут стремиться сделать упаковку максимально экологичной, легко утилизируемой, что означает минимизацию оплаты за данную упаковку. Также предприниматели будут стремиться к созданию инфраструктуры, облегчающей раздельный сбор отходов, а также создания механизмов залоговой стоимости. Все это могло бы снизить финансовую нагрузку на население. Однако проработки подобных вариантов не было осуществлено в 2014 г. В результате, деятельность МинЖКХ в 2014 г. предопределяет развитие административного стиля в управлении сферой обращения с отходами, которая чревата повышением финансовой нагрузки на население, обеспечивающей строительство запроектированных полигонов за этот счет. Возможности же развития инициативы бизнес-сообщества в сфере обращения с отходами не были реализованы в 2014 г, что во многом предопределяет будущее.

В качестве рекомендаций по результатам анализа проекта бюджета министерства предлагается следующее:

- 1. Осуществить серьезную коррекцию подпрограммы «Совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления и формирование кластера использования вторичных ресурсов на территории Самарской области» на 2010-2012 годы и на период до 2020 года», осуществляемую в рамках госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры и совершенствование системы обращения с отходами в Самарской области» с привлечением широкого круга заинтересованных сторон;
- 2. Опубликовать анализ эффективности и результативности реализации указанной программы за период с 2010 по 2914 гг. на сайте МинЖКХ с уточнением выполненных и невыполненных целей и индикаторов.

- 3. Описать планы дальнейшей работы МинЖКХ Самарской области в указанной сфере в условиях дефицита областного бюджета.
- 4. Начать работу по формированию двухтарифной системы определения размера СБОРА за обращение с отходами, а также нормативов образования ТКО в зависимости от участия граждан в раздельном сборе ТКО.
- 5. Провести рабочую встречу с представителями бизнеса, осуществляющего существенный вклад в формирование ТКО на территории региона за счет производства и/или продажи упаковки или товаров в данной упаковке для обсуждения перспектив развития переработки данных видов упаковки.
- 6. Обратить внимание на недопустимость отступления содержания протокола общественных слушаний от действительного содержания обсуждения.
- 7. Отметить недостаточность выполнения рекомендаций общественных экспертов по развитию конструктивной работы с заинтересованными сторонами в части коррекции и совершенствования обсуждаемой программы.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по исполнению бюджета Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области за 2014 год.

Заключение основано на анализе документов, опубликованных на официальном сайте Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области (далее – министерство), а так же докладе и презентации подготовленных и представленных в виде раздаточных материалов на общественных слушаниях по исполнению бюджета Министерством, состоявшихся 6 мая 2015 года.

- 1. Реестр расходных обязательств министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства на 31 декабря 2014 года;
- 2. Доклад об исполнении областного бюджета за 2014 год;
- 3. Презентация данного доклада;
- 4. Сведения о результатах деятельности, об исполнении бюджета и об исполнении мероприятий в рамках целевых программ.

В данном заключении экспертизе подвергнута вся расходная часть бюджета Министерства за 2014 год.

Для реализации поставленных перед министерством задач в 2014 году первоначально выделены лимиты бюджетных обязательств на ассигнования из бюджета области 1 983,1 млн. рублей, что составляет 73,6% к бюджету 2013 года.

В ходе исполнения бюджета годовые плановые назначения по расходам увеличены до 3 998 млн .рублей, в том числе за счет безвозмездных поступлений — 522 млн. рублей (это субсидии -356 млн. рублей, поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» - 166 млн. рублей).

На реализацию государственных программ предусмотрено 3 382 млн. рублей и непрограммные расходы составляют 616 млн. рублей.

Формирование государственных программ Самарской области осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Самарской области от 20.09.2013 года № 498 «О разработке и реализации государственных программ в Самарской области». В 2014 году за счет средств бюджета планировалось финансирование пяти государственных программ Самарской области:

- 1. Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу.
- 2. Государственная поддержка собственников жилья.
- 3. Содействие развитию благоустройства территорий муниципальных образований Самарской области на 2014-2018 годы.
- 4. Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области на 2014-2020 годы.
- 5. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2014-2020 годы.

За отчетный период до министерства доведены лимиты бюджетных обязательств в объеме 3 576 млн. рублей, что на 422 млн. рублей, или на 10,6%, ниже бюджетных ассигнований бюджетной росписи. В целях адаптации исполнения бюджета к экономической реальности Правительством Самарской области приняты решения о приостановке лимитов финансирования расходов в сумме 932 млн. рублей. Министерством распределено по получателям средств областного бюджета 2 644 млн. рублей, или 73,9% доведенного объема.

Кассовое исполнение по расходам за отчетный период составляет в сумме 2 720 млн. рублей или 88,7% к годовым плановым назначениям (с учетом приостановки).

Основными причинами исполнения расходной части не в полном объеме явились: отсутствие надлежаще оформленных документов для оплаты выполненных работ и оказанных услуг; отсутствие утвержденной проектно-сметной документации по стройкам и объектам; оплата

работ «по факту» на основании актов выполненных работ; длительность сроков проведения конкурсных процедур по заключению государственных контрактов и другие.

## К примеру подраздел 01 «Жилищное хозяйство» (раздела 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»):

На обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов «Государственная поддержка собственников жилья» на 2014-2016 годы» выделено 657,2 млн. рублей, из них 165,6 млн. рублей - средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, 491,7 млн. рублей — средства областного бюджета. Кассовое исполнение составило 401,4 млн. рублей (61,1%), а 255,8 млн. рублей составляет остаток - кредиторская задолженность перед получателем средств и неизрасходованные средства в связи с непредставлением получателем средств документов, подтверждающих возникновение соответствующих денежных обязательств.

В 111 многоквартирных домах проведен капитальный ремонт общего имущества, в 227 – не завершен капитальный ремонт в полном объеме, в т.ч. по 5 МКД были объявлены конкурсы по выбору подрядной организации, по 5 МКД данные конкурсы признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок подбора подрядной организации осуществляемой региональным оператором что свидетельствует о недостаточно эффективной работе и не оправдывает затраты на содержание таковых.

## Подпрограмма «Обеспечение установки приборов учета коммунальных ресурсов в многоквартирных домах на 2014-2018 годы»:

Сводная бюджетная роспись - 318 млн. рублей, кассовое исполнение — 61.9 млн. рублей, исполнение — 19,47%.

Остаток сводной бюджетной росписи — 558,391 млн. рублей из которых 255,544 млн. рублей приостановлены лимиты финансирования и на 558 тыс. рублей получателем средств в рамках заявки не представлены документы, подтверждающие фактически произведенные расходы на указанную сумму.

Из запланированных 816 многоквартирных домов только 504 многоквартирных дома оснащены общедомовыми приборами учета потребления коммунальных ресурсов.

По информации об исполнении областного бюджета по расходам министерства по состоянию на 31.12.2014 года :

Сводная бюджетная роспись составляет – 3 998 114 491 рублей;

Кассовое исполнение – 2 719 676 748 рублей;

% кассового исполнения к бюджетной росписи – 68,02%;

Остаток сводной бюджетной росписи – 1 243 904 979 рублей;

Приостановка лимитов финансирования расходов – 931 919 735 рублей;

Остаток сводной бюджетной росписи с учетом приостановки

финансирования – 311 985 235 рублей;

% кассового исполнения с учетом приостановки – 88,7%.

Анализ отчета министерства об исполнении областного бюджета за 2014 год показывает, что министерством сделано не все необходимое для исполнения бюджета и % кассового исполнения к бюджетной росписи 68,02% (88,7%) следует увеличить на будущее.

В связи с вышеизложенным рекомендации общественных экспертов:

- 1. Осуществлять более широкое привлечение общественности к обсуждению значимых программ и использовать потенциал заинтересованных сторон для их коррекции.
- 2. Приглашать на публичные слушания Общественный совет при министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства самарской области и представителей некоммерческой организации Самарской области «Региональный оператор «Фонда капитального ремонта».

### Заключение общественных экспертов

### по исполнению бюджета министерством экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области (в том числе департаментом туризма) в 2014 году

Общественные обсуждения отчета об исполнении областного бюджета по министерству экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области состоялись 06.05.2015г. Председательствующий – первый заместитель министра Жданов Михаил Николаевич.

Общая оценка отчета об исполнении бюджета и уровня проведенных общественных обсуждений – «удовлетворительно»; «1,2,3,4,5».

Для рассмотрения на общественных обсуждениях были представлены следующие документы и информация:

- 1) Реестр действующих расходных обязательств министерства (размещен на сайте, степень актуальности (дата) не указана);
- 2) группировка расходов по основным направлениям деятельности министерства (в табличной форме, план/факт);
  - 3) сведения о расходах, исполнение по которым за 2014 год составило менее 95%;
- 4) информация об исполнении областного бюджета 2014 года по расходным обязательствам министерства (презентация);
- 5) информация об итогах деятельности ГАУ СО «Центр инновационного развития и кластерных инициатив» и мероприятий по развитию аэрокосмического кластера в 2014 году (презентация);
- 6) информация по расходам в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» за 2014 год (презентация);
  - 7) четыре фотографии с мероприятий департамента туризма.

Ответы на вопросы по расходам министерства, поступившие от общественных экспертов и подлежащие к рассмотрению на общественных обсуждениях годового отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год, представлены частично в письменном порядке, частично озвучены во время выступлений. В устных выступлениях приводились уточнения, пояснения.

В ходе общественных обсуждений доклад об исполнении бюджета сопровождался презентацией по всем направлениям деятельности министерства.

Экспертизе подвергнут весь бюджет Минэкономразвития Самарской области.

Анализ исполнения бюджета за 2014 год позволил выявить следующие характеристики исполнения (см. таблицу).

Таблица 1

**	20	014г.	0.4	Объем
Наименование расходного обязательства	-   H.JIAH.   WAKT.		% исполнения	недоосвоенных средств, тыс.руб.
По обес	печению деяте	льности органов	управления	
Обеспечение деятельности министерства экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области	165 720,24	165 607,29	99,9	112,95
Обеспечение деятельности департамента туризма Самарской области	6 733,80	6 466,26	96,0	267,54

(примечание – частично мере	าทกนุศทนุศ นะทุก		пограмм в от	Iете вынесены в
примените настично мере	_	паздел, см.ниже)	poepamin, o om	eme doinecendi d
Государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика".	232 381,36	232 381,36	100	-
Мероприятия, предусмотренные программами развития пилотных инновационных				
территориальных кластеров				
Государственная программа Самарской области "Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области" на 2014 – 2018 годы	1767743,0	1566117,66	88,6	201625,3
Государственная программа Самарской области "Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу". Создание, развитие и поддержка сети информационных центров в Самарской области для туристов и болельщиков чемпионата	6 400,00	5 726,79	89,5	673,21
Государственная программа Самарской области "Развитие информационнотелекоммуникационной инфраструктуры Самарской области" на 2014 – 2015 годы (развитие информационной системы министерства)	6 290,00	6 257,43	99,5	32,57
Подпрограмма "Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области" на 2014 год	6 300,00	5 436,13	86,3	863,87
Соле	ожание полвел	омственных учрех	клений	
	_			2478,4
Содержание ГУСО "Агентство по контролю оборота алкогольной продукции"	19 314,60	16 836,20	87,2	
Обеспечение деятельности ГКУ СО "Информационно-консалтинговое агентство Самарской области"	37 301,81	36 152,23	96,9	1149,58
Субсидии на исполнение государственного задания ГБУ СО "Туристский информационный центр"	2 878,60	2 878,60	100	-

Предоставление субсидии	126 803,0	103 859,4	81,9	22943,6
ГАУ "Центр инновационного				
развития и кластерных				
инициатив"				

### Иные расходы

(в т.ч. в рамках программ «Развитие предпринимательства, туризма и торговли Самарской области»; "Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Самарской области"; Программы развития инновационного территориального аэрокосмического кластера

1 872 292,59	77,1	555 685,4
371 772,60	99,6	1635,7
, ,	,	
19 446.48	79.1	5145,82
	,	·
473 988.10	99.7	1629,78
,.,	,-	·
4 250.00	94.4	250
,	,	
2 974.90	100	-
, , , , ,		
6 705.93	72.4	2557,07
	• ,	
10 000.00	100	-
	-	
		371 772,60 99,6  19 446,48 79,1  473 988,10 99,7  4 250,00 94,4  2 974,90 100  6 705,93 72,4

Мероприятия по поддержке	22 103,00	22 103,00	100	-
социально-ориентированных				
некоммерческих организаций				
(поступления из				
федерального бюджета)				
ИТОГО:	5 728 303.7	4 931 252,95	86,1	797050,7
Общие показатели бюджета	4 084 126,0	3 550 727,4	86,9	533 398,6
за 2013 год				
Динамика общих	+1644177,7	+1380525,55		+263652,1
показателей исполнения	(+40,2%)	(+ <b>38,9%</b> )		(49%)
относительно 2013 года				

Таким образом, общий объем недоосвоенных средств по ГРБС МЭРИТ составил 797050,7 тыс.руб. При общем увеличении плановых и фактических расходов министерства в сопоставимых величинах в 2014 году сравнительно с 2013 годом (40,2% и 38,9%) увеличение объема недоосвоенных средств составило 49% сравнительно с объемом 2013 года.

### Наименьшее исполнение бюджета сложилось по таким направлениям, как:

- исполнение ГП "Создание благоприятных условий для инвестиционной и инновационной деятельности в Самарской области" 88,6%;
- исполнение ГП "Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу" в части мероприятий по созданию, развитию и поддержке сети информационных центров 89,5%;
- исполнение подпрограммы "Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области" 86,3%;
  - содержание ГУСО "Агентство по контролю оборота алкогольной продукции" 87,2%;
- предоставление субсидии ГАУ "Центр инновационного развития и кластерных инициатив" 81,9%;
  - предоставление субсидий на поддержку предпринимательства 77,1%;
  - выставочная и презентационная деятельность 79,1%;
  - выполнение НИР по перспективам социально-экономического региона 94,4%;
- предоставление субсидий производителям товаров, работ, услуг по созданию индустриального парка "Преображенка" и технополиса 72,4%.

В сравнении с исполнением бюджета за 2013 год, становится видно, что расходы по трем из вышеперечисленных направлений стабильно осуществляются на невысоком уровне:

- выставочная и презентационная деятельность (2013 74,1%, 2014 79,1%);
- выполнение НИР по перспективам социально-экономического развития региона (2013 80%, 2014 79,1%);
- программа "Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области" (2013 83,6%, 2014 86,3%).

В материалах к общественным обсуждениям представлена информация о причинах недоосвоения средств по расходам, исполнение по которым составило менее 95%. Исходя из представленных пояснений, видно, что экономия в результате проведенных торгов составляет незначительную часть расходов (менее 1%). Значительная часть средств была заблокирована по распоряжению Правительства Самарской области от 24.09.14 № 746-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения областного бюджета в 2014 году».

Следует отметить, что в 2014 году в бюджете министерства были предусмотрены средства на предоставление субсидий религиозным организациям на проведение мероприятий, обеспечивающих осуществление культурно-просветительской деятельности с общим объемом финансирования 475 617,88 тыс.руб. (факт исполнения - 473 988,1 тыс.руб., или 99,7%). Для сравнения: в 2013 году финансирование по этому виду расходов составляло 613000,73 тыс.руб. (уменьшение в 2014 году составило 139012,63 тыс.руб.).

Работы проводились на следующих объектах:

- Иверский женский монастырь (работы осуществлялись также в 2013 году);
- Самарская соборная мечеть (работы осуществлялись также в 2013 году);
- Софийский собор (работы осуществлялись также в 2013 году);
- старообрядческая церковь (работы осуществлялись также в 2013 году);
- мужской монастырь в с.Винновка (работы осуществлялись также в 2013 году);
- Кирилло-Мефодиевский собор, духовно-просветительский центр «Кириллица» (работы осуществлялись также в 2013 году);
  - римско-католический храм (работы осуществлялись также в 2013 году);
  - лютеранский храм Святого Георга (кирха) (работы осуществлялись также в 2013 году);
- Поволжский православный институт в г.Тольятти (работы осуществлялись также в 2013 году);
  - храм Серафима Саровского (работы осуществлялись также в 2013 году);
  - храмовый комплекс в г.Отрадный (новый объект);
- здание бывшей Шихобаловской богадельни с домовой церковью Серафима Саровского (новый объект).

Несмотря на то, что данное расходное обязательство установлено Постановлением Правительства Самарской области «Об установлении отдельного расходного обязательства Самарской области в сфере оказания содействия и поддержки осуществления религиозными организациями культурно-просветительской деятельности» от 19.03.2009 № 120, в Положении о министерстве не содержится ни одного направления (из 38 вопросов ведения министерства), которое прямо или хотя бы косвенно указывало на возможность вложения средств государственного бюджета в текущую деятельность религиозных организаций.

Следует отметить, что два направления (стратегическое планирование и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций) являются публично декларируемыми приоритетами деятельности Президента РФ В.В.Путина и, в целом, государственной политики. Однако соотношение объемов областного финансирования позволяет сделать вывод о недостаточном соответствии региональной и федеральной политики, а именно:

- выполнение научно-исследовательских работ по перспективам социально-экономического региона 4 250,0 тыс.руб.;
  - мероприятия по поддержке СО НКО 22 103,0 тыс.руб. (без федеральных средств);
- субсидии религиозным организациям 473 988,10 тыс.руб. (в **111 раз** больше финансирования НИР; в **21,5 раз** больше поддержки СО НКО).

К тому же, при жесткой экономии бюджетных средств <u>представляется неоправданным</u> сохранение расходов по данному (непрофильному) направлению на уровне 99,7% и блокировка расходов по прямым направлениям деятельности министерства (в сопоставимых объемах).

Учитывая, что одним из условий предоставления данной субсидии является то, что культовое здание, которое реконструируется и (или) реставрируется религиозной организацией, является объектом культурного наследия, обладает историко-архитектурной, художественной, научной и мемориальной ценностью, имеет особое значение для истории и (или) культуры Самарской области, представляется целесообразным исключить из расходов министерства данные расходы с переносом части расходов, при необходимости, в бюджет министерства культуры; а расходы по строительству новых религиозных объектов исключить полностью.

При подготовке к общественным обсуждениям были заданы следующие вопросы по направлениям деятельности министерства:

- 1. Указать (постатейно) причины отклонений в расходовании средств по статьям бюджета и по мероприятиям государственных программ, если отклонение составляет более 5% от планового объема финансирования (ответ представлен в материалах в полном объеме).
- 2. Указать, какие мероприятия государственных программ были исполнены в 2014 году (с указанием объемов исполнения в натуральных показателях и в стоимостном выражении (в рублях) по каждому мероприятию, а также сведений о полученном результате исполнения (по количественным показателям) и, по возможности, о достигнутом эффекте от реализации

соответствующих мероприятий)? (информация представлена частично, преимущественно в устных выступлениях).

- 3. Указать сведения о направлениях перераспределения сложившейся экономии по ГРБС (если такая есть) (информация представлена частично).
- 4. По каким направлениям и в каком объеме в 2014 году производились расходы областного бюджета на поддержку религиозных организаций, включая перечень культурно-просветительских и образовательных программ и списки отреставрированных зданий, являющихся культурно-историческими памятниками? (информация представлена частично).
- 5. В государственной программе Самарской области "Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу" предусмотрено мероприятие «Создание, развитие и поддержка сети информационных центров в Самарской области для туристов и болельщиков чемпионата», на которое из областного бюджета планировалось направить 6,4 млн руб. Где размещены созданные ИЦ, каким образом осуществлялся отбор территорий для размещения ИЦ и непосредственных исполнителей этого мероприятия? (информация представлена частично)

Согласно Положению, министерство осуществляет кадровое, финансовое и правовое обеспечение деятельности департамента туризма Самарской области. По направлениям деятельности департамента туризма в 2014 году были запланированы и осуществлялись следующие расходы (см. ниже пункты 1,2,3).

1. Обеспечение деятельности департамента туризма Самарской области

Код бюджетной классификации	Финансирование, тыс.руб.
211 (Зарплата)	4 839,133
213 (Начисления на зарплату)	1 403,349
212 (Прочие выплаты)	8,000
222 (Транспортные услуги)	70,000
226 (Прочие услуги)	348,918
290 (Прочие расходы)	6,400
290 (Прочие расходы)	58,000
ВСЕГО, план	6733,8
ВСЕГО, факт	6 466,26 (96%)

2. Субсидии на исполнение государственного задания ГБУ СО "Туристский информационный центр" (2 878,6 тыс.руб., исполнение – 100%, расшифровка Расходов по КБК не приведена).

Применяемая форма государственного задания не позволяет составить представление об обоснованности содержащихся в бюджете расходов на исполнение государственного задания.

- 3. Расходы в рамках государственных программ:
- "Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу". Создание, развитие и поддержка сети информационных центров в Самарской области для туристов и болельщиков чемпионата 6400,0 тыс.руб. (факт исполнения по отчету 5 726,79 тыс.руб., или 89,5%);
- "Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области" на 2014 год 6300,0 тыс.руб. (факт исполнения по отчету 5 436,13 тыс.руб., или 86,3%).
- В государственной программе Самарской области "Развитие социальной защиты населения в Самарской области" на 2014 2018 годы было запланировано предоставление субсидии ГБУ СО Самарской области "Туристский информационный центр" на организацию и предоставление услуги "Социальный туризм" с объемом финансирования 1 062,6 тыс.руб.

Согласно информации Минсоцдемографии Самарской области, эта субсидия не была предоставлена.

Таким образом, за исключением расходов на обеспечение деятельности департамента туризма, общий фактический объем финансирования по направлению туризма составил (2 878,6+5 726,79+5 436,13)= 14041,52 тыс.руб.

Анализ закупок, осуществленных ГБУ СО ТИЦ в 2014 году, показал, что закупки были проведены на сумму 15156,2 тыс.руб. (в данной сумме не учтены расходы на обеспечение деятельности учреждения в рамках выполнения государственного задания), в том числе:

Направление расходов	План по программе на 2014 год, т.р.	Факт по информации ДТ о программе за 2014 год, т.р.	(с мероприятиями государся по тематике закупок предоставленной департа	, с учетом информентом туризма жспертов) Начальная цена закупки, т.р.	и соотнесено мации, в ответ на  Цена по результатам торгов, т.р.
ГП СО «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу». Создание, развитие и поддержка сети информационных центров в Самарской области для туристов и болельщиков чемпионата	6 400,00	5 726,79	Приобретение и изготовление мебели для организации работы и функционирования туристского информационного центра Самарской области в ключевых транспортных узлах Самарской области Приобретение оборудования и неисключительных прав на использование лицензионного программного обеспечения для организации работы и функционирования туристских информационных павильонов в двух ключевых транспортных узлах Самарской области Оказание услуг по обеспечению функционирования туристского информационного павильона в одном из ключевых транспортных узлов г.о. Самара Оказание услуг по разработке дизайн-проекта и изготовлению туристских информационных павильонов для размещения в крупнейших транспортных узлах Самарской области Приобретение информационных стоек для размещения полиграфической продукции	453,394 582,946 909,14 779,0	- (не состоялся)  900,0486  771,21

			Создание системы	838,5	830,115
			туристской навигации в Самарской области	,	
			Издание информационных материалов (туристских карт, буклетов, презентующих различные	2320,2	2 296,998
			виды туризма Самарской области) для бесплатного распространения в туристском информационном центре и		
			информационном центре и на фирменных информационных стойках в отелях Самарской области		
Подпрограмма «Развитие туристско- рекреационного кластера в Самарской области» на 2014 год, в т.ч. (по инф. ДТ о реализ. программы)	6 300,00	5 436,13			
- маркетинговые исследования	300,0	0			- (не состоялся)
- формирование экспозиции СО, изготовление и модернизация передвижных рекламных блоков и стендов	200,0	200,0	Оказание услуг по изготовлению передвижных рекламных блоков и выставочных стендов для презентации туристического потенциала Самарской области	200,0	150,0
- создание региональной системы бронирования	200,0	138,167	Нет информации о произведенных расходах и исполнителе данных работ	нет информации о произведенных расходах	-
			Оказание услуг по организации презентации туристического потенциала Самарской области в городах России	350,0	335,5
- презентация возможностей СО на выставках в России и за рубежом	2300,0	2300,0	Оказание услуг по организации выставочной экспозиции и деловой программы направленной на презентацию туристических ресурсов Самарской области на международном форуме "Город будущего. Тольятти 2014"	382,551	358,99864
зи руоежом			Оказание услуг по организации презентации Самарской области на международной туристической выставке " Отдых Leisure 2014	742,044	688,86934
			Оказание услуг по организации презентации Самарской области в рамках объединенной межрегиональной экспозиции "Великая	1250,0	1 250,0

	I	1	D		
			Волга" на 9 международной туристической выставке "Интурмаркет 2014"		
			Оказание услуг по организации выставочной экспозиции по приоритетным видам туризма Самарской области в рамках туристической выставки "ТурИндустрия-2014" г. Самара	249,0	248,5
			Оказание услуг по организации презентации туристских возможностей Самарской области в рамках выставки «КІТЅ-2014» г. Казань	100,0	99,0
			Оказание услуг по созданию и демонстрации на интернет ресурсах рекламно-презентационного фильма об одном из туристических мероприятий, проходящих на территории Самарской области для ГБУСО ТИЦ	133,392	131,4505
			Оказание услуг по созданию и демонстрации на интернет ресурсах серии из трех рекламнопрезентационных роликов о туристических возможностях Самарской области	560,0	554,4
- организация целевых рекламных кампаний	1400,0	1400,0	Оказание услуг по организации и проведению рекламно- информационного тура для представителей средств массовой информации и туристических компаний	184,645	180,0
			Оказание услуг по организации и проведению рекламно- информационного тура для представителей средств массовой информации и туристических компаний	250,0	248,9
			Оказание услуг по разработке и реализации рекламной кампании, направленной на продвижение туристских интернет ресурсов о Самарской области в сети интернет и печатных СМИ	1671,0	1 671,0
- издание информационных материалов	300,0	300,0	Оказание услуг по организации и проведение двух презентационно- информационных туров по Самарской области для	120,0	118,0

	T	1		1	
			журналистов и блогеров Самарской области Оказание услуг по разработке и изготовлению рекламно— информационного каталога по приоритетным видам туризма в Самарской области	212,069	209,94915
			Оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции: каталога содержащего информацию о возможностях отдыха в Самарской области в осенне-зимний сезон	200,72	139,5004
			Оказание услуг по печатанию информационного каталога по православному туризму «Святыни земли Самарской»	243,3	243,3
			Оказание услуг по созданию информационного каталога по деловому туризму совместно с туроператорами специализирующимися на деловом туризме	154,3	133,4695
			Оказание услуг по изготовлению полиграфической продукции: каталога содержащего информацию о возможностях отдыха в Самарской области в весенне-летний сезон	253,902	209,46915
- разработка и изготовление сувенирной продукции	200,0	200,0	Оказание услуг по изготовлению сувенирной продукции с символикой Самарской области путем нанесения символики Самарской области на продукцию приобретаемую Исполнителем для ГБУСО ТИЦ	1422,595	1 408,36905
- создание презентационного пакета инвестиционных	200,0	197,001	Нет инф.	Нет инф.	-
проектов - формирование и апробация сети туристских маршрутов СО по приоритетным направлениям	300,0	299,966	Нет инф. о закупках, однако по запросу экспертов представлен госконтракт на выполнение данных работ (создание турмаршрута на Поповой горе).	Нет инф.	-
- создание, поддержка и проведение акций, форумов, фестивалей	300,0	300,0	Оказание услуг по организации и проведению ежегодного конкурса	764,0	760,18

- подготовка специалистов	500,0	0	"Туристский бренд Самарской области" Сокращено по Постановлению Правительства Самарской области		-
- проведение конференций по проблемам развития	100,0	100,0	Оказание услуг по подготовке и проведению научно-практических конференции по ключевым проблемам развития туризма на территории Самарской области	263,275	260,64304
туризма в СО			Оказание услуг по организации и проведению конференции по экологическому туризму	299,0	285,0
Итого по закупкам в 2014 году	12700,0	11162,92		16195,79	15156,2

<u>Обобщая</u>: расходы по закупкам, соответствующие программе подготовки к ЧМ-2018, составили 5471,65 тыс.руб. при отчете по программе в 5726,79 тыс.руб.

Для уточнения причин разногласий в данных в департамент туризма был направлен вопрос: «Согласно отчету, в государственной программе «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» на работы по развитию туризма израсходованы средства в размере 5 726,79 тыс. руб. В то же время, закупки на мероприятия, по тематике соответствующие программе, проведены на сумму 2141,534 тыс.руб. (Приобретение и изготовление мебели для организации работы и функционирования туристского информационного центра Самарской области в ключевых транспортных узлах Самарской области; Оказание услуг по обеспечению функционирования туристского информационного павильона в одном из ключевых транспортных узлов г.о. Самара; Оказание услуг по разработке дизайн-проекта и изготовлению туристских информационных павильонов для размещения в крупнейших транспортных узлах Самарской области). Какие еще мероприятия были выполнены и какие расходы были произведены в рамках программы и каким способом?»

На данный вопрос по электронной почте был получен ответ: «В рамках государственной программы «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» проводились следующие мероприятия: Приобретение информационных стоек для размещения полиграфической продукции - 303,75 руб.; Создание системы туристской навигации в Самарской области — 830,11 руб.; Издание информационных материалов (туристских карт, буклетов, презентующих различные виды туризма Самарской области) для бесплатного распространения в туристском информационном центре и на фирменных информационных стойках в отелях Самарской области — 2 296,99 руб.; Приобретение оборудования для организации работы и функционирования туристских информационных павильонов — 255,14 руб.»

Исходя из вышеуказанных пояснений, сумма финансирования по программе ЧМ-18 составила 3685,99 тыс.руб.

Эксперты на могут прокомментировать указанные разногласия в сведениях.

Расходы по закупкам, соответствующим направлениям программы развития туризма, составили 9684,53 тыс.руб. при отчете по программе 5 436,13 тыс.руб., в том числе по направлениям программы:

Направление программы	Факт по отчету о	Факт по закупкам,
	программе,	тыс.руб.
	тыс.руб.	

1) формирование экспозиции СО, изготовление и модернизация передвижных рекламных блоков и стендов	200,0	150,0		
2) создание региональной системы бронирования	138,167	нет информации о произведенных расходах		
3) презентация возможностей СО на выставках в России и за рубежом	2300,0	2980,9		
4) организация целевых рекламных кампаний	1400,0	2785,75		
5) издание информационных материалов	300,0	1053,69		
6) разработка и изготовление сувенирной продукции	200,0	1 408,37		
7) создание презентационного пакета инвестиционных проектов	197,001	нет информации о произведенных расходах		
8) формирование и апробация сети туристских маршрутов Самарской области по приоритетным направлениям	299,966	нет информации о произведенных расходах		
9) создание, поддержка и проведение акций, форумов, фестивалей	300,0	760,18		
10) проведение конференций по проблемам развития туризма	100,0	545,64		

Для уточнения причин разногласий в данных в департамент туризма был направлен вопрос: «Пожалуйста, поясните причины возникновения различий как в общей сумме, так и в расходах по направлениям».

На данный вопрос по электронной почте был получен ответ: «В связи со сменой, учредителей (2012г.) и в 2013г. подведомственности ГУ СО "ТИЦ" проводились процедуры по внесению изменений в учредительные документы, смены лицевого счета учреждения. Поступление субсидий на иные цели учреждения не производилось. Экономия в 2013г. составила 7 242 702 руб. 55 коп. Экономия в 2012г. составила 308 910 руб. 66 коп. Итого: 7 551 613,21»

Учитывая, что бюджетные средства для МЭРИТ по задачам программы подготовки к ЧМ-2018 на 2013 год не были предусмотрены, логично предположить, что данные расходы осуществлялись по задачам программы развития туризма. Исходя из представленных сведений, общая сумма расходов по направлениям программы развития туризма в 2014 году должна была составить (5 436,13 факт по программе + 7 551,6 экономия за два года)= 12987,73 тыс.руб. Имеется информация о расходах только на сумму 9684,53 тыс.руб. Разница составляет (12987,73 – 9684,53) = 3303,2 тыс.руб.

### Эксперты на могут прокомментировать указанные разногласия в сведениях.

При подготовке к общественным обсуждениям были направлены следующие вопросы по направлению деятельности департамента туризма:

1. Какие мероприятия государственных программ были исполнены в 2014 году (с указанием объемов исполнения в натуральных показателях и в стоимостном выражении (в рублях) по каждому мероприятию, а также сведений о полученном результате исполнения (по количественным показателям) и, по возможности, о достигнутом эффекте от реализации соответствующих мероприятий)?

(ответ получен)

2. Предлагаем представить информацию о выполнении государственного задания ГБУ СО ТИЦ с указанием профинансированных в 2014 году работ/услуг, их исполнителей, полученных количественных и качественных результатах

(ответ получен, качественные результаты не указаны).

3. Один из ожидаемых результатов реализации подпрограммы "Развитие туристско-рекреационного кластера в Самарской области" на 2014 год - увеличение объема услуг, оказанных населению Самарской области в сфере туризма. В то же время единственному подведомственному учреждению – ГБУ СО ТИЦ в госзадании плановый объем услуг по физ.лицам существенно снижается (2013 – 23000 чел., 2014 -21280 чел., 2015 – 6982 чел., 2016 -6982 чел., 2017 – 6982 чел.). Почему?

(Ответ не получен, в представленном госзадании указаны иные показатели).

- В качестве комментария, считаем необходимым обратить внимание, что в государственном задании ГБУ СО ТИЦ, утвержденном 24.01.2014г., в качестве текущего финансового года указан 2013 год, а в качестве очередного финансового года 2014-й.
- 5. В государственной программе Самарской области "Развитие социальной защиты населения в Самарской области" на 2014 2018 годы было запланировано предоставление субсидии ГБУ СО Самарской области "Туристский информационный центр" на организацию и предоставление услуги "Социальный туризм" с объемом финансирования 1 062,6 тыс.руб. Была ли предоставлена данная субсидия, и, если да, на какие мероприятия израсходована, сколько человек получили указанную услугу и каким образом осуществлялся отбор благополучателей?

Ответ получен на общественных обсуждениях отчета об исполнении бюджета по ГРБС Министерство социально-демографической и семейной политики Самарской области (субсидия не выделялась).

6. Указать (постатейно) причины отклонений в расходовании средств по статьям бюджета и по мероприятиям государственных программ, если отклонение составляет более 5% от планового объема финансирования.

(ответ получен в рамках общей информации по МЭРИТ).

7. Сколько новых турпродуктов создано в 2014 году с участием средств бюджета? Каков турпоток на созданных турмаршрутах? Кто является их разработчиком и где можно ознакомиться с описанием маршрутов?

(Ответ не получен, сайт ГБУ СО ТИЦ и сайт gosamara.ru не содержат такой информации).

8. Сколько инвестиций привлечено в индустрию туризма в результате изготовления презентационного пакета инвестиционных проектов в сфере туризма и гостеприимства? Кто являлся изготовителем этого пакета, каким способом и в каком объеме были оплачены данные работы?

(Ответ не получен)

9. В рамках каких приоритетных направлений туризма проведены мероприятия по созданию и обустройству эколого-туристического маршрута на Поповой горе (с.Ширяево)? Сколько средств затрачено на данные работы? Каким образом проведены данные средства? Что было включено в состав данных работ?

Получен ответ: «В 2014 году в рамках п. 4.1 «Формирование и апробация сети туристских маршрутов в Самарской области по приоритетным направлениям» подпрограммы создан эколого-туристический маршрут на горе Попова и прилегающей к ней территории федерального государственного учреждения Национальный парк «Самарская Лука».

Представлен государственный контракт № 83 от 22.08.2014г. на оказание услуг по формированию и апробации сети туристских маршрутов в Самарской области по приоритетным направлениям, согласно которому исполнителем работ являлось ФГУ «Национальный парк «Самарская Лука». Срок завершения работ – 31.12.2014г.

В то же время, в техническом задании содержится такая формулировка цели оказания услуг: «Создание и обустройство <u>эколого-туристического маршрута на горе Попова</u> и прилегающей к ней территории ФГУ НП «Самарская Лука».

Таким образом, вместо «сети туристических маршрутов» выполнен один локальный маршрут. Кроме того, считаем необходимым обратить внимание, что в статье 11 Закона Самарской области от 14 июня 2011 года № 51-ГД «О государственной поддержке развития туризма в Самарской области» приоритетные направления определяются следующим образом: «1. Приоритетными направлениями туристской деятельности в Самарской области являются внутренний туризм, связанный с сотрудничеством Самарской области с субъектами Российской Федерации, граничащими с Самарской областью, а также с субъектами Российской Федерации, не граничащими с Самарской областью, но с которыми Самарской областью заключены соглашения о сотрудничестве, и въездной туризм, связанный с сотрудничеством Самарской область с городами-побратимами, городами-партнерами, а также с регионами стран, с которыми Самарской областью заключены соглашения о сотрудничестве.»

Соответствие турмаршрута на горе Поповой с указанными в Законе приоритетами представляется очень отдаленным.

10. Что включает в себя мероприятие «Большой круизный праздник»? Сколько средств затрачено на данные работы? Каким образом проведены данные средства?

Ответ: «Большой круизный праздник» - традиционное оригинальное мероприятие, которое ежегодно ГУСО «ТИЦ» проводит совместно с круизными туроператорами Самарской области. Известно, что круизный туризм является одним из приоритетных направлений туризма Самарской области, одним из туристических брендов региона. Самара является третьим городом в Российской Федерации после Москвы и Санкт-Петербурга по количеству круизных теплоходов. Возможность отправиться в круиз по Волге привлекает в Самару туристов из многих близлежащих регионов. Однако данное направление является непростым для круизных компаний, подверженным большому количеству экономических, природных и погодных факторов. Поэтому ГУСО «ТИЦ» и департамент туризма Самарской области регулярно поддерживают данное туристическое направление. В том числе, выступая соорганизаторами мероприятия «Большой круизный праздник». Цели мероприятия: популяризация круизов из Самары, позиционирование Самары как круизного центра Волги; привлечение внимания к круизным программам жителей и гостей Самарской области, демонстрация безопасности, надежности, комфортности круизного отдыха. В программе мероприятия – свободный вход на теплоходы, которые стоят в этот день у причальной стенки города Самара. Экскурсии по теплоходам, дегустация, развлекательная программа на сцене на причале с демонстрацией лучших концертных круизных номеров, викторины, конкурсы для детей, презентации круизных стоянок, достопримечательностей Самарской области, круизных туроператоров Самарской области. На проведение двух мероприятий – открытие круизного сезона в Самаре и закрытие круизного сезона в Самаре, и старт продаж на навигацию 2015 г. «Большого круизного праздника» было затрачено 198 000 рублей и заключено 2 контракта до 100 тыс. рублей».

Эксперты могут предположить, что данные расходы осуществлены сверх указанной выше суммы расходов, соответствующих направлениям программы развития туризма (9684,53 тыс.руб.). Кроме того, хотелось бы получить пояснения, к какому направлению программы относится данное мероприятие, какая организация являлась его непосредственным организатором. Кроме того, если «возможность отправиться в круиз по Волге привлекает в Самару туристов из многих близлежащих регионов», то нет необходимости проводить дополнительные мероприятия по стимулированию данного вида коммерческого туризма.

11. Каким образом конференция по экологическому туризму «Живая Волга» содействовала развитию системы подготовки, переподготовки и повышению квалификации специалистов и научного обеспечения туристской деятельности? Какие материалы появились в результате этого мероприятия?

Ответ: Конференция по экологическому туризму «Живая Волга» проходила в рамках п. 5.2 Предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению Самарской области «Туристский информационный центр» на подготовку и проведение научно-практических

конференций, форумов, круглых столов по ключевым проблемам развития туризма на территории Самарской области Задачи 5 «Содействие развитию системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов и научного обеспечения туристской деятельности в рамках развития туристско-рекреационного кластера в Самарской области». В данной конференции принимали участие с презентациями по ключевым проблемам туризма представители ведущих ВУЗов Самарской области (СГЭУ и ПВГУС). Целью научной конференции являлась презентация возможностей экологического туризма Самарской области, привлечение к вопросам развития туризма в особо охраняемых природных территориях экспертов по вопросам экологии и туризма. Программа мероприятия, техническое задание формировалось с учетом решения этих целей и задач».

Дополнительно к вышесказанному, считаем необходимым обратить внимание на следующее:

- в отдельных информационных материалах, заказчиком которых является ГБУ СО «Туристский информационный центр», не указаны выходные данные (место, где печатался буклет, его тираж, другие данные об издаваемых материалах). Отсутствие такой информации не дает полного представления о реальном количестве изданной полиграфической продукции, оплаченном из средств бюджета в размере 2 320,2 тыс.руб. (исполнитель ООО "Культурная Инициатива");
- существенное число закупок произведено без второго участника либо при одном участнике, что представляется достаточно странным при большом количестве организаций, специализирующихся на соответствующих видах работ. При этом вторыми участниками могли быть организации, не осуществляющие профильную деятельность (например, «Оказание услуг по организации и проведению рекламно-информационного тура для представителей средств массовой информации и туристических компаний», начальная цена 250,0 тыс.руб., победитель ООО «ЦТП Пилигрим», второй участник ООО «ТрансМаркет». По открытым данным, последняя организация имеет виды деятельности (по кодам ОКВЭД): оптовая торговля непродовольственными потребительскими товарами, розничная торговля в неспециализированных магазинах преимущественно пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями, прочая розничная торговля в неспециализированных магазинах но не реклама и не туризм).

Из числа рекомендаций по ГРБС МЭРИТ, указанных в предыдущем заключении, для настоящих общественных обсуждений актуальны следующие:

### Считаем необходимым:

- 1. Отметить следующее:
- 1.1. Высокий уровень исполнения бюджета и качество подготовки общественных обсуждений отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год по ГРБС министерство экономического развития, инвестиций и торговли;
- 1.2. Сохраняющуюся активную позицию министерства экономического развития, инвестиций и торговли в части поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 1.3. Повышение открытости департамента туризма при подготовке общественных обсуждений отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год.
- 1.4. Исполнение министерством экономического развития, инвестиций и торговли отдельных функций, не являющихся профильными (финансирование религиозных организаций).
  - 2. Рекомендовать:
- 2.1. По итогам общественных обсуждений отчета об исполнении областного бюджета за 2014 год:
  - 1) дать пояснения по замечаниям, отраженным в настоящем заключении, в том числе:

- о правовых основаниях для появления переходящего остатка средств на протяжении 2012-2014гг. (не перечисленных субсидий);
- об исполнителе, способе определения исполнителя и подробных результатах исполнения работ по мероприятию «Создание региональной системы бронирования»;
  - 2) направить в адрес экспертов письменные подробные ответы на следующие вопросы:
- Сколько и каких новых туристских продуктов создано в 2014 году с участием средств бюджета;
  - Каков туристский поток был в 2014 году на созданных турмаршрутах?
- Кто является разработчиком новых турмаршрутов и где можно ознакомиться с описанием маршрутов?
- Сколько инвестиций привлечено в индустрию туризма в результате изготовления презентационного пакета инвестиционных проектов в сфере туризма и гостеприимства?
- Кто являлся изготовителем этого презентационного пакета инвестиционных проектов, каким способом и в каком объеме были оплачены данные работы?
- 3) Представить методику расчетов расходов на выполнение государственного задания ГБУ СО «Туристский информационный центр».
- 2.2. При подготовке информации к общественным обсуждениям отчета об исполнении бюджета за 2015 год (весна 2016 года) сохранить форму представления информации аналогично применявшейся по итогам 2014 года;
- 2.3. При подготовке к общественным обсуждениям проекта областного бюджета на 2016 год (осень 2015 года) представить подробную информацию:
- по планируемым расходам (включая мероприятия исполняемых государственных программ и расходам подведомственных государственных учреждений);
  - о переходящих остатках по субсидиям на иные цели (если такие средства будут иметься);
- о плане проведения торгов по направлениям деятельности министерства экономического развития, инвестиций и торговли (в том числе департамента туризма).
- 3. При формировании проекта бюджета Минэкономразвития Самарской области на 2016 год и последующий период времени:
- 1) исключить расходы на предоставление субсидий религиозным организациям на проведение мероприятий, обеспечивающих осуществление культурно-просветительской деятельности (с переносом части данных расходов, при необходимости, в бюджет министерства культуры);
- 2) обратить внимание на необходимость на необходимость разработки проекта областного бюджета с учетом требований Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ.

#### Заключение

об исполнении областного бюджета за 2014 год в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Общественные обсуждения об исполнении областного бюджета за 2014 год в части расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области состоялись 6 мая 2015 года в 12 часов. Председательствующий — заместитель министра - руководитель департамента финансового планирования и кадрового обеспечения министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области Студенников Михаил Владимирович. На обсуждениях присутствовали собственно сотрудники министерства и один кандидат в эксперты. Было задано несколько вопросов, получены соответствующие ответы.

Заключение сформировано на основании исполнения реестра расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее- министерства), за 2014 год.

Основанием для заключения послужили:

- 1. Реестр расходования бюджетных средств министерства на 2014 год.
- 2.Информация об исполнении расходных обязательств министерства лесного за 2014 год.
- 3.Доклады:
- «Об исполнении расходных обязательств министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области за 2014 год» заместителя министра, руководителя департамента финансового планирования и кадрового обеспечения министерства Студенникова М.В.
- «Об исполнении областного бюджета за 2014 год, реализации программных мероприятий в области лесных отношений » заместителя министра, руководителя департамента лесного хозяйства министерства Мельникова П.С.
- «Об исполнении бюджета за 2014 год, реализации мероприятий по развитию водохозяйственного комплекса заместителя министра, руководителя департамента природопользования министерства Шаго М.В.
- «Об исполнении областного бюджета за 2014 год, программных мероприятий в области охраны окружающей среды» и.о. руководителя департамента окружающей среды Саксоновой В В

Кроме того, были представлены раздаточные материалы, подготовленные министерством для общественности.

Бюджет министерства в 2014 году, в силу сложившихся обстоятельств, исполнялся в нелегких экономических условиях, характерных как для Самарской области, так и Российской Федерации в целом. Объем бюджетных ассигнований в целом, по министерству уменьшился на 449,9 млн. рублей по сравнению с 2013 годом или на 33%, что немало.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный министерству на 2014 год, составил 914,21 млн. рублей, в том числе 714,85 млн. рублей за счёт средств бюджета Самарской области ( доля бюджетных ассигнований — 78,2%), 199,36 млн. рублей за счёт межбюджетных трансфертов федерального бюджета.

Кассовый расход по министерству в целом составил 822,82 млн. рублей (90%), в том числе 630,08 млн. рублей - из средств областного бюджета (88 %) 192,74 млн. рублей - из средств федерального бюджета (96,7%) бюджетных ассигнований.

Не считая необходимым приводить цифры, доступные для общественности, хочется остановиться на исполнении государственных программ. В 2014 году бюджетные расходы администрировались министерством в рамках 5 государственных программ Самарской области,

средств резервного фонда Правительства Самарской области, а также ассигнований на обеспечение деятельности министерства. Объем бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий программно-целевым методом составил 771,95 млн. рублей: 572,59 млн. рублей - средства областного бюджета, 199,36 млн. рублей -средства федерального бюджета. Доля расходов министерства произведенных программно-целевым методом - 84,4 %.

В разрезе государственных программ Самарской области бюджетные ассигнования министерства имеют следующую структуру:

<u>- государственная программа «Развитие лесного хозяйства Самарской области» на 2014-2018 годы и на период до 2022 года» - 513,71 млн. рублей или 56,2%. (далее Программа).</u> Бюджетные ассигнования на 2014 год составили 513,71 млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета — 355,08 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета — 158,63 млн. рублей.

Кассовое исполнение составило -480,81 млн. рублей (93,6 %), в том числе средства областного бюджета -328,8 млн. рублей (92,6 %), средства федерального бюджета -152,01 млн. рублей (95,8%).

По данным государственного лесного реестра по состоянию на 1 января 2015 года общая площадь лесов Самарской области составляет 757,2 тыс. га, в том числе покрытая лесом площадь 682,1 тыс. га, лесистость — 12,7 %, т.е. область малолесная. Поэтому Программой предусмотрено совершенствование материально-технической базы лесной отрасли, проведение мероприятий по лесоустройству, своевременное воспроизводство, охрана и защита лесов.

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений министерству в 2014 году выделено финансирование в объеме **532,5** млн. руб., в том числе:

- средства субвенций федерального бюджета 149,1 млн. руб.;
- средства областного бюджета **380,5** млн. руб.
- субсидия из федерального бюджета на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования **2,9** млн.рублей.

В рамках программы осуществляется также финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений Самарской области в сфере лесного хозяйства.

Кассовое исполнение самое низкое - по мероприятию внедрения современных технологий лесоразведения при воспроизводстве лесов за счет средств областного бюджета — 55 процентов, обеспечение перспективного планирования развития лесного хозяйства области - 76,4 процента. В рамках программы осуществляется финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений Самарской области в сфере лесного хозяйства. Как положительный момент хочется отметить разработку проектного решения и получение положительного заключения государственной экспертизы на сметную документацию, в целях строительства Федоровского лесного питомника, с помощью которого планируется решить проблему дефицита посадочного материала не только лесного фонда, но и территории г.о. Тольятти.

- государственная программа Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы» - 98,87 млн. рублей или 10,8%. Бюджетные ассигнования на 2014 год составили 98,87 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета – 98,77 млн. рублей, средств федерального бюджета на 0,1 млн. рублей.

Кассовое исполнение составило  $90,15\,$  млн. рублей  $(91,2\,$ %), в том числе средства областного бюджета –  $90,05\,$  млн. рублей  $(91,2\,$ %), средства федерального бюджета освоены в полном объеме.

В 2014 году в рамках этой программы предусматривалась реализация 28 мероприятий, сумма средств областного бюджета на их реализацию составила 78,95 млн.руб., федерального бюджета – 99,4 тыс.руб. Департаментом охраны окружающей среды исполнено 27 мероприятий. Госконтракт по мероприятию «Формирование и тиражирование ежегодного отчета о состоянии системы производства и использования вторичных ресурсов на территории Самарской области», значимому для региона, был расторгнут по взаимному соглашению сторон в соответствии с распоряжением Правительства Самарской области от 24.09.2014 № 746-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения областного бюджета в 2014 году». При этом одним из

основных направлений реализации государственной программы в 2014 году стало формирование информационной среды в сфере обращения с отходами производства и потребления и использования вторичных ресурсов на территории Самарской области, ведение электронной базы данных современных технологий переработки отходов. Несомненно, информированность состояния системы производства и использования вторичных ресурсов это важнейший шаг к решению проблемы в нашем регионе, однако роль ежегодного отчета явно занижена. Значимыми направлениями программы являются также улучшение санитарного и экологического состояния территории муниципальных образований области, экологическое воспитание населения, издание доклада о состоянии окружающей среды и природных ресурсов Самарской области. Говоря об обеспечении развития особо охраняемых природных территорий, хотелось бы напомнить, что на базе Жигулевского государственного природного заповедника и национального парка «Самарская Лука» по предложениями и необходимым обоснованиям органов власти области, руководителей НП «Самарская Лука» и Жигулевского заповедника, а также группы научных деятелей Комитетом МАВ ЮНЕСКО принято решение об организации в Самарской области Средне-Волжского комплексного биосферного резервата и включения его во Всемирную сеть биосферных резерватов 27 октября 2006 года.

Деятельность биосферного резервата направлена на сохранение биологического разнообразия, содействие экономическому развитию и сбережению соответствующих культурных ценностей. Согласно этому должны выполняться три взаимодополняющие функции:

- 1. Сохранение генетических ресурсов, биологических видов, экосистем и ландшафтов;
- 2. Содействие социально-экономическому развитию, устойчивому в социально-культурном и экологическом отношении;
- 3. Научно-техническое обеспечение для поддержки демонстрационных проектов, экологического образования и подготовки кадров, проведения исследований и мониторинга в связи с мероприятиями местного, национального и глобального характера, осуществляемыми в целях охраны природы и устойчивого развития.

В целом во Всемирную сеть биосферных резерватов входят сейчас 610 объектов, расположенных в 117 странах мира. Одним из главных моментов, конечно, является включение понятия «биосферный резерват» в России требований других международных программ и конвенций в российские нормативные акты, Концепция развития каждого российского биосферного резервата.

Ещё одним направлением расходования средств департамента охраны окружающей среды в 2014 году является государственная программа Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году Чемпионата мира по футболу – 36,9 млн. рублей или 4%. Бюджетные ассигнования, предусмотренные только в рамках областного бюджета, на 2014 год составили 36,90 млн. рублей.

В отчетном периоде проведены предпроектные работы по разработке общей концепции проекта рекультивации техногенно деградированных территорий в районе с.п. Рождествено. В связи с поступлением искового заявления прокуратуры Самарской области о признании недействительными закупки в форме открытого конкурса, государственного контракта на выполнение предпроектных работ и судебным разбирательством в Арбитражном суде Самарской области, выполненные работы оплачены не были, затраты переучтены в 2015 году.

<u>- государственная программа Самарской области «Развитие водохозяйственного комплекса Самарской области в 2014-2020 годах» - 120,01 млн. рублей или 13,1%.</u> Бюджетные ассигнования на 2014 год составили 120,01 млн. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 79,38 млн. рублей, средств федерального бюджета 40,63 млн. рублей.

Кассовое исполнение составило 112,11 млн. рублей (93,4%), в том числе средства областного бюджета -71,48 млн. рублей (90,1%), средства федерального бюджета освоены в полном объеме.

Здесь произошло увеличение бюджетных ассигнований министерства по следующим расходным обязательствам - 35,3 млн. рублей (17,66 –федеральный бюджет, 17,64 –областной бюджет). Произведен капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в

собственности области, муниципальной собственности, и бесхозяйных гидротехнических сооружений» за счет субсидии, предоставленной Самарской области из федерального бюджета в сумме 17,66 млн. руб. на следующие мероприятия - ремонт гидроузла Телешовского водохранилища в м. р. Пестравский 7,45 млн руб. и пруда на балке Таловрин Дол м. р. Большечерниговский 10,21 млн руб. Произведена расчистка русла реки Чапаевка у с. Сухая Вязовка м.р. Волжский» с объемом финансирования 17,64 млн. рублей. Увеличение объема финансирования мероприятия в 2014 году связано с изменением сроков его реализации с 2015-2016 г.г. на 2014- 2015 г.г.

Государственная программа Самарской области «Развитие информационнотелекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014-2015 годы. Бюджетные ассигнования (областной бюджет) на 2014 год составили 2,46 млн. рублей, кассовый расход − 0,80 млн. рублей, уровень исполнения 32,5%. Низкий уровень исполнения программных мероприятий сложился в связи с принятием распоряжения Правительства Самарской области от 24.09.2014 № 746-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения областного бюджета в 2014 году» и ограничением финансирования не приоритетных мероприятий.

**Резервный фонд Правительства Самарской области.** Бюджетные ассигнования (областной бюджет) на 2014 год составили 4,13 млн. рублей, средства освоены в сумме 4,09 или 98.84%.

<u>Основными причинами сложившегося уровня освоения бюджетных средств</u> по расходным обязательствам, по мнению министерства, являются:

- поступление искового заявления прокуратуры Самарской области и судебное разбирательство в Арбитражном суде Самарской области по государственному контракту на предпроектные работы по рекультивации техногенно деградированных территорий в районе с.п. Рождествено;
- формирование резерва бюджетных ассигнований на сумму 64,84 млн. рублей в соответствии с распоряжением Правительства Самарской области от 24.09.2014 № 746-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения областного бюджета в 2014 году».

## В качестве недостатков в организации и проведении общественных слушаний хочется отметить следующее:

- отсутствие представителей общественности на слушаниях, собственно, ради кого и проводится мероприятие;
- в докладах довольно много общей информации, не имеющей прямого отношения к сути рассматриваего вопроса;
- подготовлено недостаточно информации о недовыполненных мероприятиях Программ и причинах их невыполнения.

## <u>Предложения по улучшению организации и проведения общественных слушаний в</u> министерстве:

- 1. Проведение более подробного анализа и экспертизы бюджета, причин невыполнения мероприятий, а не перечисление выполненных мероприятий.
- 2. Привлечение общественности, в том числе представителей структур и территорий, наиболее заинтересованных в реализации программ
- 3.Предлагается провести министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в 2015 году расширенный круглый стол с приглашением депутатов всех уровней региона, заинтересованных отраслевых министерств, органов местного самоуправления, научных кругов, других структур, по организации координационного совета, вопросу разработки долгосрочной Концепции развития Средне-Волжского комплексного биосферного резервата, предложений в федеральную нормативную правовую базу по функционированию биосферных резерватов.

Ю.И. Егоров,

общественный эксперт от Общественного совета при Думе г.о. Тольятти

по годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2014 год в части расходных обязательств Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования по Самарской области.

При рассмотрении информации об использовании расходной части бюджета Минлесхоза Самарской области в 2014 году по состоянию на 31.12.2014 г. по всем департаментам отмечается стопроцентное или близкое к нему кассовое исполнение как по областному, так и по федеральному ассигнованию. Только по Департаменту охраны окружающей среды кассовое исполнение областных ассигнований составило 44%, которое объясняется не законченными работами в 2014 году по корректировке проектно-сметной документации с последующей экспертизой, в т.ч. экологической и получением положительного заключения на рабочую документацию по рекультивации объекта размещение ТБО - полигона «Узюково» (г.о. Тольятти).

Также отмечено по нормативно-правовому акту: «Формирование информационной среды в сфере обращения с отходами производства и потребления, и использования вторичных ресурсов на территории СО.». Кассовое исполнение из областного бюджета составило 83,1% (П.2, п.п.1). Сложившаяся экономия объясняется тем, что был расторгнут контракт по подготовке ежегодного отчета в сфере обращения с отходами производства и потребления на начальной стадии. (Постановление Правительства от 24.09.2014 г.)

### По Департаменту финансового планирования:

Кассовое исполнение областных бюджетных ассигнований на Государственную программу СО. «Развитие информационно- телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области» на 2014- 2015г.г. составило 32,7%.

<u>Объяснение:</u> по Постановлению Правительства от 24.09.2014г. был обеспечен резерв неиспользованных до конца года бюджетных ассигнований.

### По Департаменту лесного хозяйства:

Кассовое исполнение областных бюджетных ассигнований на

«Совершенствование системы мер, направленных на сокращение потерь лесного хозяйства от вредителей и болезней, улучшение санитарного состояния лесов в  $CO. (\Pi.1, п.п.4)$  составило 80,1%.

<u>Объяснение:</u> неосвоенные до конца года областные бюджетные ассигнования (по Постановлению Правительства от 24.09.2014г.) ушли в резерв.

### По Департаменту природопользования:

Кассовое исполнение областных бюджетных ассигнований на «Оценку технического состояния гидротехнических сооружений СО.» (П.3, п.п.1) составило 87,1%.

### Объяснение:

экономия на торгах исполнителей;

было намечено обследовать 586 гидротехнических сооружений, фактически было обследовано меньше, т.к. по Постановлению Правительства от 24.09.2014г. не использованные областные бюджетные ассигнования ушли в резерв.

Кассовое исполнение областных бюджетных ассигнований на «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в т.ч. бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (П.3, п.п.2) составило 75,9%.

### Объяснение:

экономия на торгах исполнителей.

### Лебелева И. А.

Член общественного экспертно консультативного совета при министерстве управления финансами Самарской области

# Заключение общественного эксперта по исполнению областного бюджета за 2014 год министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.

Анализ основан на докладах, сделанных на общественных обсуждениях специалистами министерства:

- 1. С.В. Савельевой, руководителя управления финансов «Информация о финансовом исполнении областного бюджета за 2014 год министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области».
- 2. В.М. Петровым, руководителем управления планирования, прогнозирования и анализа деятельности АПК «Результативность государственной поддержки АПК Самарской области за 2014 год».

А так же на основании любезно присланной экспертам министерством до начала общественных обсуждений информации:

- 1. Информация об освоении и финансировании мероприятий по развитию инженерной и социальной инфраструктуры села в рамках реализации федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 2017 годы и на период до 2020 года" по состоянию на 01.01.2015 г.
- 2. Пояснительная записка по исполнению областного бюджета за 2014 год министерством сельского хозяйства и продовольствия Самарской области
- 3. Адаптированый реестр расходных обязательств министерства сельского хозяйства и продовольствия.

А так же на основании других документов и цифр, размещенных на очень интересном сайте минсельхозпрода. Информация размещена на сайте минсельхозпрода в открытом доступе.

Анализируется весь бюджет

Не смотря на кризис, дотации сельскому хозяйству в 2014 г. не только не снизились, но и выросли по сравнению с 2913 г. с 5 159,7 млн р. до 6208,4 млн.р. (2089,0 федеральных и 4119,4 областных денег). (Приводятся цифры средств, выделенных Министерству сельского хозяйства и продовольствия). Что составило 117% к прошлому году. Область усилила за свой счет поддержку сельского хозяйства более чем на миллиард рублей. Исполнение бюджета составило 97,3%. Результат не замедлил сказаться. В 2014 году Самарская область собрала никогда не бывалый в наших краях урожай зерновых и зернобобовых культур 2,1 млн тн. против 1, 6 млн тн в 2013, году и 1,1 млн тн. в 2012г..

Структура поддержки сельского хозяйства остается практически постоянной и затрагивает все сферы деятельности в сельском хозяйстве. Министерство участвует в шести государственных и в семи ведомственных целевых программах. Процент выполнения программ близок к 100%. При этом в каждую программу включаются от 5 до 12 различных видов поддержки.

Дополнительные деньги выделяются местному самоуправлению сельских районов на выполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства. Поддержка сельского хозяйства идет так же через ОАО «Корпорация развития Самарской области» и через стимулирующие субсидии местным бюджетам от областного министерства финансов. В целом поддержка сельского хозяйства и сельских районов составила 7,11 млр рублей. Выручка от реализации продукции в 2014 году составила 23,8 млрд. рублей (129% к уровню 2013 года), прибыль по результатам хозяйственной деятельности – 5,7 млрд. рублей при уровне рентабельности 31,1%.

В 2014 году 93% сельскохозяйственных организаций Самарской области закончили год с прибылью. К сожалению, от темпов развития производств, в девяти районах области отстает темп роста заработной платы. В двух районах Алексеевском и Нефтегорском, закончившими год с прибылью, заработная плата ниже прожиточного минимума. К великому стыду отстает по темпам роста заработной платы Безенчукский район, получивший в 2014 году самую большую прибыль в 540,4 млн рублей. И тут надо принимать меры для выправления ситуации. Вводить штрафные санкции к отстающим по росту заработной платы районам и хозяйствам.

Хочется отметить очень интересный и информативный сайт минсельхозпрода, где можно отыскать практически любую информацию по сельскому хозяйству области. И ежедневную сводку посевных работ и сбора урожая. Там есть даже торговая площадка для фермеров и крестьянских хозяйств. Но её надо активно рекламировать, иначе она рискует заглохнуть. А это крайне полезное дело для каждого потребителя и производителя. Интернет-магазин продовольствия. Рекомендую всем заходить туда за товарами. Можно договориться и о доставке.

### Предложения эксперта.

### Минсельхозпроду:

- 1. Постоянно активно рекламировать торговую площадку на сайте минсельхохпрода, активизировать её деятельность.
- 2. Вводить штрафные санкции к районам и хозяйствам, имеющим прибыль по итогам года, но отстающим по росту заработной платы.

### Обществиности:

3. Хотелось бы отметить следующее. Из областного бюджета, т.е из наших с вами налогов, на сельское хозяйство в 2014 было выделено 4.12млр рублей. Это по 1282 рублей с каждого жителя Самарской области. Это наши с вами инвестиции в сельское хозяйство области. И на эти (как и на другие вложенные) деньги была получена прибыль и рост сельхозпродукции. Имеем мы право видеть эту продукцию на своих столах по умеренной стоимости? Иначе зачем мы будем вкладывать инвестиции (по 1282 рублей с человека) в не интересное нам дело? Я о росте цен в магазинах. И ведь его даже не назовешь бесконтрольным. Он контролируется, но все равно растет. Мое прошлогоднее предложение о создании при минсельхозпроде постоянно действующего комитета по контролю за ценами на продовольствие не получило поддержки, возможно за неимением рычагов управления этими ценами. Предлагаю обсудить вопрос инвестиций населением области в успешно развивающееся сельской хозяйство и проблему получения дивидендов от этих инвестиций в виде сниженных цен на наших прилавках. Поскольку это не вопрос министерства сельского хозяйства и продовольствия, предлагаю выбрать более широкую площадку, например круглый стол в общественной палате или круглый стол в СГД с участием комитета по сельскому хозяйству. Прошу поддержки экспертной группы в этом вопросе.

### Заключение общественного эксперта

### об исполнении бюджета 2014 года в части расходов ГРБС министерства строительства Самарской области.

22 апреля 2015 года, в 11.00. в министерстве строительства Самарской области (далее - министерство), по адресу: г. Самара, ул. Самарская, 146а, под председательством заместителя министра — руководителем департамента бюджетного планирования и государственных программ Кизиловой Натальи Михайловны прошли слушания об исполнении министерством бюджета 2014 года.

В соответствии с Положением о подготовке докладов о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования Самарской области, утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 17.04.2008 № 103 и порядком проведения слушаний присутствовали представители министерства, общественные эксперты, представители общественности.

Участники слушаний были обеспечены раздаточным материалам в полном объеме. Руководителем управления бюджетного планирования В. С. Киринским была представлена презентация доклада об исполнении областного бюджета за 2014 год в части деятельности министерства.

Для изучения исполнения бюджета 2014 года представителям общественности были представлены документы:

- доклад к публичным слушаниям об исполнении областного бюджета за 2014 год в части деятельности министерства строительства Самарской области;
- таблица исполнения государственных программ Самарской области в 2014 году, соисполнителем которых является министерство строительства самарской области;
- реестр расходных обязательств ГРБС на 2014 год.

Реестр расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств размещен на сайте министерства, таким образом, обеспечена доступность информации для широкого обсуждения.

В докладе было отмечено, что специалистами министерства в 2014 году была проделана обширная работа по различным направлениям. В соответствии с Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» министерству были предусмотрены бюджетные средства в общем объеме 20 874,81 млн. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 17 330,87 млн. рублей;

средетва областного огоджета – 17 330,67 млн. рублен,

средства федерального бюджета – 2 833,78 млн. рублей;

средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 710,16 млн. рублей.

Бюджетные средства предусматривались для финансирования следующих направлений: проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства —

11 911,89 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 347,96 млн. рублей; финансирование расходов в форме субсидий – 8 233,81 млн. рублей, в том числе средства Фонда – 710,16 млн. рублей;

субсидии некапитального характера – 2 361,17 млн. рублей;

исполнение иных полномочий министерства – 729,12 млн. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета 2014 года министерством были профинансированы бюджетные средства в общем объеме 13 029,88 млн. рублей.

Бюджетные средства в объеме 7 844,93 млн. рублей не были профинансированы министерством, из них средства в объеме 6 218,96 млн. рублей в соответствии с требованиями Распоряжений Правительства Самарской области от 24.09.2014 № 746-р «Об обеспечении сбалансированности в ходе исполнения областного бюджета в 2014 году».

По итогам проведенной в 2014 году работы по организации софинансирования с привлечением средств федерального бюджета и внебюджетных фондов в рамках утвержденных органами исполнительной власти Российской Федерации государственных программ на реализацию социально значимых мероприятий Самарской области привлечено в сумме 2,833 млрд. рублей.

Реализация мероприятий министерства в 2014 году осуществлялась в рамках 13 государственных программ Самарской области. Стоит отметить, что в соответствии с первоначальной редакцией Закона об областном бюджете министерству были предусмотрены бюджетные средства в общем объеме 11 999,74 млн. рублей. Таким образом, в течение 2014 года объем расходных обязательств министерства возрос на 74 %, в связи с чем государственные программы Самарской области претерпели значительные изменения в части мероприятий, исполнителем которых выступало министерство. По итогам работы в отчетном финансовом году министерством была завершена работа по проектированию и реконструкции 12 объектов капитального строительства муниципальной собственности, по проектированию и строительству 6 объектов капитального строительства муниципальной собственности, а также введены в эксплуатацию 14 объектов капитального строительства государственной собственности.

В рамках государственной программы Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» министерством осуществлялась реализация мероприятий по проектированию стадиона на 45000 зрительских мест, г. Самара, в границах ул. Московское шоссе, Ракитовское шоссе, Волжское шоссе, Ташкентская, Демократическая; разработка документации по планировке территории в го. Самара в целях размещения инженерной инфраструктуры, обеспечивающей функционирование спортивных и иных объектов – утверждена проектная документация по проекту планировки территории и проекту межевания территории.

По итогам 2014 года на территории Самарской области введено в эксплуатацию 1 888,0 тыс. кв. метров нового жилья. Темп роста составляет 108,6% к аналогичному периоду 2013 года. Плановое задание 2014 года по вводу жилья в эксплуатацию в Самарской области выполнено на 106,1%.

Министерством при финансовой поддержке государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в рамках государственной программы «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года» осуществляется реализация областной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Самарской области» до 2017 года.

По итогам 2014 года в полном объеме завершена реализация I этапа (2013-2014 годы) программных мероприятий, в котором приняли участие 30 муниципальных образований Самарской области.

В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Оказание государственной поддержки гражданам - участникам долевого строительства, пострадавшим от действий застройщиков» государственной программы «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года», в декабре 2014 года введена в эксплуатацию І очередь жилой застройки в границах улиц Аврора/ Дыбенко/ Революционной/ Гагарина в городском округе Самара; предоставлена субсидия Самарскому областному фонду жилья и ипотеки на реализацию мероприятия «Проектирование и строительство в городском округе Самара в границах улиц Дачной, Киевской, Сакко и Ванцетти, проспекта Карла Маркса в Железнодорожном районе и жилого дома в Промышленном районе» в объеме 157,33 млн. рублей. Эти средства позволили возобновить строительство объекта. Выделение субсидий из областного бюджета позволило ввести в эксплуатацию в 2014 году 6 объектов и удовлетворить права требований 632 участников долевого строительства.

В 2014 году министерством на реализацию государственной программы «Развитие жилищного строительства в Самарской области» до 2020 года в 2014 году была предоставлена субсидия Самарскому областному Фонду жилья и ипотеки в размере 837,4 млн. рублей. Данные средства были направлены на формирование 12 площадок на территории городских округов Самара,

Похвистнево, муниципального района Волжский с планируемым вводом жилья в объеме 101,9 тыс.кв.м. По итогам 2014 года средства областного бюджета освоены в полном объеме.

Основной объем бюджетных инвестиций министерства по итогам 2014 года пришелся на объекты, находящиеся на территории городского округа Самара. В рамках исполнения расходных обязательств некапитального характера министерством освоены средства в объеме 575,5 млн. рублей, из которых основная доля приходится на: оплату поставки оборудования для Самарского онкологического центра — 172,3 млн. рублей; обеспечение деятельности министерства и ГКУ СО «Управление капитального строительства» — 153,3 млн. рублей; реализацию схемы территориального планирования Самарской области — 120,6 млн. рублей; разработку документации по планировке территории в го. Самара для размещения объектов инженерной инфраструктуры, предусмотренных государственной программой Самарской области «Подготовка к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу» — 62,7 млн. рублей; содержание объектов, введенных в эксплуатацию, но не переданных балансодержателю и объектов, строительство которых временно приостановлено или законсервировано — 27,4 млн. рублей.

В рамках мероприятия «Создание регионального информационного реестра документов и результатов комплексных инженерных изысканий территории Самарской области» выполнены работы по наполнению реестра документами инженерных изысканий территории Самарской области, а также проведены работы по расширению функциональных возможностей программного обеспечения.

Стоит отметить, что министерству по итогам исполнения областного бюджета 2014 года в условиях снижения поступлений налоговых и неналоговых доходов не удалось полностью реализовать все запланированные мероприятия. В ходе анализа представленной документации и ответов на вопросы сотрудников министерства были выявлены факты расходования бюджетных средств без достижения заданного результата. В частности, не завершены в установленный срок работы по организации строительства дамбы инженерной защиты поселка Шмидта на реке Самаре, в связи с неисполнением обязательств государственный контракт № 605 от 28.08.2013 расторгнут; в связи с отсутствием решения министерства культуры Самарской области по переносу фондохранилища, размещенного в здании театра, дальнейшие работы по реконструкции Самарского государственного академического театра оперы и балета, 1 и 2 пусковые комплексы не производятся.

ВЫВОД: Таким образом, проведенный анализ исполнения министерством бюджета в 2014 году и сопоставление соответствия финансируемых направлений деятельности ГРБС показывают, что расходы соответствую целям, задачам министерства. Изменения в бюджете министерства связано с изменениями в законодательстве Самарской области. Причина изменений экономическая ситуация в РФ и Самарской области.

Расходы соответствую целям, задачам министерства. Оценка эффективности расходов положительная. Вывод сделан в результате сравнения финансовых показателей 2013 и 2014 гг., анализа использования запланированных средств и фактически потраченных, а также их соответствия государственным задачам и социальным интересам по сумме потраченных средств. В ходе слушаний, по обсуждению доклада были заданы многочисленные вопросы, на которые сотрудниками министерства, по возможности, были даны ответы.

Как показатель эффективности взаимодействия общественности и специалистов министерства стоит отметить, что сайт министерства доступен в использовании, периодически публикуется и обновляется информация об итогах деятельности министерства, публикуются новости нормативно-правового регулирования в сфере деятельности.

*ПРЕДЛОЖЕНИЯ*. Для улучшения результативности проведения общественных слушаний, по результатам их проведения, повышения качества данной процедуры, активизации участия общественности в процессах государственного управления министерству предлагается продолжить работу по повышению заинтересованности общественности в обсуждении более широкого круга вопросов планирования и исполнения бюджета министерства.

## Заключение общественного эксперта на исполнение бюджета Самарской Губернской Думой за 2014 год

На общественных слушаниях по Бюджету СГД 28.04.15г. представлены материалы : Отчет об исполнении бюджета СГД на 4 листах.

В целом, в цифровом выражении и по статьям распределения затрат Бюджет СГД открыт и понятен. Но без поставленных и понятных целей ГРБС, анализ бюджета в определенной степени является бессмысленным.

Из 458.178 млн.р. 453.149р. –это обеспечение функционирования ГРБС, из них 307 млн. фонд оплаты труда.

Ссылка на план мероприятий СГД, на юбилейные даты не состоятелен, это н может являться целью деятельности СГД для формулирования задач на текущий год.

По каким показателям гражданам изволите делать вывод, какие задачи улучшения качества жизни граждан, защиты интересов граждан решает СГД, решает ли, какими способами? Вот для этого в ГРБС направляются общественные средства.

Именно исходя из понимания, поставленных и исполненных задач вытекает и оценка эффективности использования средств. Нам же предлагается обсудить общий расход средств. «Непонятные расходы»: Змлн.690 тыс, 6 млн руб. передано в департамент информационных технологий. Который, судя по объяснениям данным на слушаниях, выступает заказчиком неких работ по созданию «Базы знаний», создание интернет дискуссионных площадок. Вопрос: получается, что СГД выступает неким посредником конечного заказа? Для чего эта длинная цепочка передачи денег, почему их не получает непосредственно департамент информационных технологий? Где эти выполненные работы? Где их электронные адреса? Какие в данном случае ставились задачи и выполнены ли они СГД? 7млн.396тс.руб- представительская продукция. Что это за продукция, кому она предназначена? Какие задачи решались с помощью этой представительской продукции?

### Предложения:

И все- таки: у регионального парламента обязаны быть сформулированы цели на определенный годовой период и вытекающие из целей задачи. Их и необходимо формулировать и обозначать.

К отчету о Бюджете предоставлять электронные адреса выполненных работ по созданию «баз данных, знаний, дискуссионных площадок» и прочее. Предлагать экспертам краткий анализ эффективности данных «электронных площадок».

Прилагать к отчету о Бюджете перечень, тех 350-ти НКО, сотрудничество с которыми обеспечивает наполнение плана деятельности СГД. Это повышает степень доверия и к СГД и повышает авторитет НКО.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по исполнению бюджета Государственной жилищной инспекцией Самарской области за 2014 год

Данное заключение основано на анализе ряда документов, опубликованных на официальном сайте Государственной жилищной инспекции Самарской области (далее – Инспекция), презентации и раздаточном материале, обеспеченном на общественных слушаниях:

- 1. реестр расходных обязательств на 2014 год.
- 2. отчет об исполнении областного бюджета за 2014 год.
- 3. информационный материал итогов деятельности Инспекции за 2014 г.
- 4. презентация к докладу по отчету за 2014 год.
- 5. протокол общественных обсуждений отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

Поскольку пояснительная записка к отчету по исполнению бюджета не были представлены на общественных слушаниях, что затруднило восприятие доклада на слух во время обсуждения отчета, однако указанные материалы были размещены на сайте Инспекции.

В данном заключении экспертизе подвергнут весь бюджет Государственной жилищной инспекции Самарской области за 2014 год.

Инспекции, как администратору доходов, за 2014 год поступило денежных средств, взысканных по постановлениям, вступившим в законную силу, в виде штрафов в размере 66 447.7 тыс. рублей, что по сравнению с аналогичным периодом 2013 года увеличилось на 72,8%.

Бюджет Инспекции был принят и утвержден на основании закона Самарской области № 105-ГД от 04.12.2013 года «ОБ областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов».

Общий объем бюджетных ассигнований на 2014 год составляет – 216 217 тыс. рублей, в т.ч. 135 131 тыс. рублей за счет средств бюджета Самарской области, 81 086 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из резервного фонда Правительства РФ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

В сравнении с 2013 годом объем бюджетных ассигнований увеличился на 53 541 тыс. рублей или на 32,9%.

Расходы Инспекции в 2014 году направлялись:

- на обеспечений деятельности Инспекции  $-126\,842$  тыс. рублей, что составляет 93% от доведенных лимитов на 2014 год,
- перечисление другим бюджетам  $P\Phi-4$ , 559 тыс.рублей, что составляет 3,4% от доведенного лимита на 2014 год,
- на реализацию государственной программы 4,73 тыс руб. что составляет 3,5% от плановых назначений.

В течении годы было принято несколько решений по изменению первоначальных бюджетных назначений относительно Инспекции.

Увеличения связаны с лицензионным сопровождением «Электронного ЖКХ», необходимостью исполнения новых надзорных полномочий, направленных на лицензирование деятельности по управлению многоквартирными домами, увеличение расходов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Общее кассовое исполнение составляет – 133 750 тыс. рублей, что составляет 99%.

Наибольшую долю расходов бюджета составили:

- расходы на выдачу заработной платы – 76 087 тыс. рублей - 60,46%.

Расходы на обеспечение деятельности Инспекции за 2014 год направлены:

- -на начисления на выплаты оплаты труда 17,07%,
- -расходы на услуги связи -3698 тыс. рублей -2,95%,
- -расходы на транспортные услуги 538 тыс. рублей 0,43%, куда входят:
- оплата договоров с водителями, страховые взносы 138 тыс. рублей,
- командировочные расходы 400 тыс. рублей,

- расходы на коммунальные услуги -228 тыс. рублей -0.18%,
- расходы на арендную плату за пользование имуществом -10 795 тыс. руб. 0,48%,
- расходы на оплату работы, услуги по содержанию имущества 2 819 тыс. рублей 2,25%,
- Расходы на увеличение стоимости основных средств 481 тыс. руб.-0,54%
- Расходы на увеличение стоимости материальных запасов 5 139 тыс.руб. 3,27%.

В ходе обсуждения отчета об исполнении областного бюджета Государственной жилищной инспекцией Самарской области за 2014 год, экспертами было задано множество вопросов, на которые получены исчерпывающие ответы.

Работа ГЖИ вызывает огромный интерес населения, в связи с чем предлагаю проводить круглые столы с привлечением Общественной палаты СО, Общественного совета ГЖИ СО, общественности для обсуждения наиболее остро стоящих вопросов.

На общественных слушаниях желательно обеспечивать присутствующих пояснительными записками и распечатанными материалами к ним.

### Заключение общественного эксперта на исполнение бюджета 2014 года Департаментом управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области

На общественных слушаниях по бюджет ГРБС 17.04.15г представлены:

Презентационные материалы «Общественные слушания с участием общественного совета по исполнению бюджета Департамента...», на 22 –х листах. Все таблицы содержат текстовые комментарии;

Таблицы Исполнения бюджета Департамента на 9 листах.

Сайт- http://dudso.samregion.ru/accounting/register/ представляет ту же информацию .

Расходы в целом расшифрованы по статьям расходов. Содержат комментарии по исполнению.

Информация в общем плане доступна и прозрачна в ее цифровых значениях.

Экспертизе подвергнуты все указанные в таблице и презентационном материале расходы бюджета данного ГРБС.

Информация, выраженная в суммах затрат по направлениям этих затрат, в целом доступна для анализа, но именно в цифровых показателях. Именно по этим показателям она прозрачна, если судить по комментариям к ним.

В целом структура расходов соответствует цели Департамента «обеспечение управленческих функций...».

Расходы Бюджета ГРБС сформированы по направлениям обеспечения управленческих функций: расходы на обеспечение деятельности, мероприятия в сфере единой информационной политики, мероприятия в сфере совершенствования управления, мероприятия в сфере безопасности и правоохранительной деятельности, мероприятия по наградной политики, мероприятия общественной значимости, расходы по отдельным обязательствам. Делать выводы о соотношении финансируемых направлений деятельности ГРБС с целями и задачами ГРБС невозможно, так как не раскрываются сами цели и задачи Департамента, нет Доклада об основных направлениях деятельности. Именно потому, пусть умозрительно, возникают вопросы:

Есть Департамент безопасности, тогда для решения каких конкретных задач именно в ДУДГ совершаются расходы в сфере безопасности и правоохранительной деятельности? «Непонятными» остаются расходы в общем Бюджете ГРБС на содержание Дома дружбы народов:

не совсем понятно, почему массово-культурное учреждение, судя по формам работы, находится в ведении этого Департамента, а, не скажем, Министерства культуры области? Если у этого учреждения есть какие-то особые задачи, тогда они должны быть определены и наполнены содержательной деятельностью именно для решения этих задач! Скажем, вопросы национальной политики все -таки шире, чем культурно массовые формы их исполнения. Вызывают вопросы, судя, по предоставленной информации, стоимость услуг данного учреждения:

ДДН -960 мероприятий- 360 дней в году- по 3 мероприятия в день- это предоставление помещения, это что-то иное? Мероприятия разрабатывают специалисты ДДН? Кто их исполняет? Каков штат сотрудников ДДН?

Каков % средств от Бюджета ДНН затрачен на организацию и проведение мероприятий? Как средства распределяются между национальными НКО, если распределяются через ДДН? Впечатление, судя по сайту, что планирование мероприятий идет от достигнутого, это так, или есть другая методика?

«Непонятным» остаются расходы «по отдельным расходным обязательствам»- что это за расходные обязательства, какие задачи решались этими расходными обязательствами, достигнуты ли поставленные цели?

Вызывает вопрос, почему расходы «подарки ветеранам» проходят именно в данном ГРБС, а не министерства «социального и демографического развития», где тоже есть средства на «подарки ветеранам?

Что касается определения эффективности расходов и соответствия их общественным интересам:

определить эффективность расходов и их соответствие общественным интересам можно только видя поставленные цели ГРБС на определенный период, достигнуты ли они, какими методами достигались, т.е. должен быть Доклад об основных направлениях деятельности, где в принципе и должны быть зафиксированы задачи, которые решались исходя из поставленной цели. Доклада нет. И комментарии к отдельным показателям бюджета это не поясняют. К примеру, «мероприятия в сфере совершенствования управления»: какие ставились задачи совершенствования управления и решены ли они, к какой области управления это относилось? Или «мероприятия в сфере единой информационной политики»: как определить эффективность расходования, если неизвестны цели, решаемые задачи?

### Предложения:

Обозначать, фиксировать цели и задачи ГРБС на годовой период, для чего вернуться к практике Доклада об основных направлениях деятельности ГРБС, так как ссылка на реализацию Посланий президента, губернатора не состоятельны, не всегда понятны гражданам именно для данного ГРБС. Вполне логично, что из посланий президента и губернатора для данной ГРБС формулируются цели и задачи по реализации поставленной цели;

поскольку значительная часть работ исполняется социально ориентированными НКО, то к презентационным материалам, отчету ГРБС по бюджету в комментариях представлять список подобных НКО получающих бюджетные средства, как для исполнения части мероприятий, так и получающих гранты на развитие в данном ГРБС. Это обеспечит прозрачность НКО и бюджета, а также повысит в глазах граждан авторитет НКО;

отражать в комментариях к отчету численность государственных и иных служащих ГРБС, среднемесячную заработную плату.

## Заключение общественного эксперта на исполнение бюджета Избирательной Комиссии Самарской области за 2014 год

### СОДЕРЖАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКСПЕРТА

### 1. Вводная часть:

на общественных слушаниях о Бюджету Избирательной комиссии Самарской области 28.04.15г представлены материалы:

Отчет о поступлении и расходовании средств областного бюджета, выделенных избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов губернатора Самарской области по состоянию на 15.12.14 года на 7 листах;

Сводная информация об исполнении областного бюджета Избирательной комиссии Самарской области по состоянию на 31 декабря 2014г. на 2-х листах

### 2. Основная часть:

Бюджет ИК Самарской области без отношения к организации и проведению выборов губернатора составляет:

53. 678., 7 млн. руб, фонд заработной платы – 36. 991,2 млн.руб., начисления на заработную плату -9. 240,9 млн. руб, что составляет 90,6%.

• К анализу соотношения финансируемых направлений деятельности по подготовке и проведению выборов губернатора:

Всего израсходов	ано средств областного бюджета -145.017.875.11 руб.	
98.557.301.46 руб	компенсация, дополнительная оплата труда, вознаграждение членов	68%
4.344.789.00	ИК изготовление избирательных бюллетеней	4.4%
12.487.052.30 руб	изготовление другой печатной продукции	12.7%
4.000.00+ 1.293.936.00руб.	Почтово- телеграфная и спецсвязь	1.3%
2.757.532.31	канцелярские расходы	2.8%
2. 291.724.10руб	расходы на оборудование и содержание помещений и избирательных участков	2.3%
912.750.00	изготовление стендов и вывесок	0.6%
1.378.97.10	приобретение ОС стоимостью до 3000руб	

Распределение компенсации, дополнительной оплаты труда, вознаграждений (без начислений на выплаты?) членов ИК - Всего 98.557.301,46 млн. руб

**Из них непосредственные расходы ИК Самарской области** - 8.095.426,62 руб. Компенсация членам ИК освобожденным по основному мессу работы -920.374, 27 руб.

Выплаты	2.281.023,47	Число членов	14	Средняя.	162.930,24
непосредственно		областной		выплата на 1	
членам областной		избирательной		единицу	
избирательной		комиссии			
комиссии					
выплаты членам ТИК	10.468318,74	Число членов	550	Ср. выплата	19.033,30
		ТИК		на 1 единицу	

выплаты членам УИК		Число членов	17.681	Ср. выплата	3.611,53
	63855.495,33			на 1 единицу	
Дополнительная	5.814.403,15	количество	72	Ср. выплата	80.755,48
оплата труда				на 1 единицу	
(вознаграждение)					
работников аппарата,					
работающих на					
штатной основе.					
Непосредственные					
расходы ИК					
Сам.области					

#### • К итогу анализа бюджета. Выводы и вопросы

«Непонятными» остаются расходы по выплатам денежного вознаграждения: ИК Сам. области «за территориальные избирательные комиссии» в сумме 2.065.000,00; расходы ТИК «за участковые избирательные комиссии»- 14.073.060,77 руб Это «премиальный фонд»? На какие цели данные суммы оставляются в выше стоящей избирательной комиссии?

#### Непонятно:

- 1. где средства на просвещение избирателей? «Не понятно, где средства на обучение членов избирательных комиссий, было ли такое обучение?
- Из общей суммы изготовления печатной продукции 16.831.841,30 р. –изготовление бюллетеней- 4 344 789,00р.
- 2. «Непонятно» распределение средств на издание «другой печатной продукции (бланки, рабочие документы, законы, инструкции, приглашения и др.) всего 12. 487. 052,30 руб из них: ИК Самарской области- 27. 180,00 руб.; расходы непосредственно ТИК 39.980,26; «расходы за иные территориальные избирательные комиссии»- 8.880 459,76р. «расходы за участковые избирательные комиссии»- 3 539432,29 руб.
- ТИК и УИК сами заказывают печатную продукцию?
- 3. Непонятна огромная разница между вознаграждением членов Избирательной комиссии Самарской области, аппарата ИК области по отношению к ТИК и тем более разница между вознаграждениями членов ИК и аппарата по отношинию к вознаграждениям членов УИК.

Трудно оценивать и говорить об эффективности, когда 68 %- это денежные выплаты, остальное издание административных документов и не видно средств направленных на просвещение избирателей, на обучение членов избирательных комиссий.

Все указанное, в общем-то, и является предметом общественного интереса, всегда привлекающего внимание избирателей.

#### 4. Заключительная часть. Рекомендации эксперта:

раскрывать к Отчету о бюджете данные привлеченных к работе в избирательных комиссиях НКО, либо граждан по гражданско-правовым договорам;

раскрывать сумму затраченных средств направленных на просвещение избирателей, а также указывать сумму затрат по каждой форме просвещения;

раскрывать сумму затраченных средств на обучение членов избирательных комиссий; предлагать к отчету о Бюджете пояснения (обосновании) по сумме денежных вознаграждений членов ИК, аппарата и привлеченных специалистов;

раскрывать начисления на вознаграждения членов ИК, если таковые имеются.

<u>И следить за наполнением сайта, за обновлением информации Год, как ИК области сменила</u> адрес, телефоны, а на сайте устаревшая информация!

### Заключение общественного эксперта об исполнении бюджета 2014 года в части расходов Уполномоченного по правам человека Самарской области.

21 апреля 2015 года, в 12.00. в управлении УПЧ, г. Самара, ул. Ленинградская,75 состоялась консультация об исполнении бюджета 2014 года Уполномоченным по правам человека Самарской области. Общественная консультация проходила в сокращенном формате, в составе общественного эксперта и главного бухгалтера. Для изучения исполнения бюджета 2014 года эксперту было представлено 2 документа:

- таблица статей основных расходов по бюджету УПЧ в 2014 году;
- реестр расходных обязательств ГРБС УПЧ на 2014 год.

Реестр расходных обязательств главного распорядителя бюджетных средств (Далее – ГРБС) УПЧ был размещен на сайте Омбудсмена, таким образом, обеспечена доступность информации для широкого обсуждения.

#### Документы, на которых основано заключение:

Закон «Об уполномоченном по правам человека в Самарской области». http://www.ombudsman63.ru/apparat.

Таблица статей расходов бюджета УПЧ за 2014 год (Бюджет УПЧ на 2014 год) сгруппирована по статьям расходов.

Реестр (плановый), уточненный действующих расходных обязательств субъекта бюджетного планирования по состоянию на 31.12.2014

В оценке эффективности использования финансовых средств в прошедшем бюджетном периоде использовался сравнительный анализ, данные бюджета 2013 года сравнивались с бюджетом УПЧ по Самарской области в 2014 году.

Экспертизе был подвергнут весь бюджет ГРБС на 2014 год. Бюджет составлял сумму 30017,5 тысяч рублей. Исполнено в объеме - 29566,7 тыс. рублей, что составило 98,5 % от запланированной суммы. Таким образом, ГРБС УПЧ в 2014 году получена экономия бюджетных средств, но при этом расходы на содержание аппарата в 2014 году были увеличены по сравнению с 2013 годом. В 2013 году бюджет УПЧ был 279403 тысяч рублей.

#### Экономия в 2014 году была достигнута за счет сокращения расходов в:

- 1. В проживании при командировках 81,67%.
- 2. В поздравительной почтовой продукции 72,63%;
- 3. В коммунальных расходах по содержанию и уборке служебных помещений 62,45%.
- 4. В информационно-аналитическом и экспертном обеспечении 0%, что на 5669,65 тыс. рублей меньше чем год назад. <u>Уполномоченный по правам человека Самарской области Гольцова О.Д. отказалась от этого вида обеспечения.</u>

Проведенный анализ исполнения бюджета УПЧ в 2014 году и сопоставление соответствия финансируемых направлений деятельности ГРБС с направлениями определенными законом «Об уполномоченном...» показывают, что расходы соответствую целям, задачам Уполномоченного отраженные в Законе «Об Уполномоченном по правам человека».

Изменения в бюджете ГРБС УПЧ связано с изменениями в законодательстве Самарской области. Поэтому это объясняет то, что сначала бюджет УПЧ был увеличен более чем на 2 млн. рублей, а затем сокращен. Причина сокращения - экономическая ситуация в  $P\Phi$  и Самарской области.

Надо отметить количество письменных и устных обращений жителей к Уполномоченному по сравнению с прошлым периодом не уменьшилось.

В целях экономии бюджетных средств, ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека Самарской области был подготовлен в прошлом году без привлечения оплачиваемых экспертов и аналитиков. Это позволило достичь экономии в этом направлении деятельности и перераспределить средства в другое направление — закупку новой техники для нового офиса большой площади для аппарата. Оценить целесообразность этого решения пока не представляется возможным.

Сокращение расходов на приемную граждан в г.о. Тольятти привело к закрытию офиса. Закрытие офиса в Тольятти несвоевременная мера, она не соответствует потребностям населения Самарской области в связи с массовыми сокращениями трудящихся на АвтоВАЗе, она ухудшает социально-экономическую ситуацию в муниципальном образовании Самарской области.

Анализ группировки расходов по направлениям деятельности показал, что у ГРБС расходы:

- на содержание управления заработная плата без начислений составляет почти 53%,
- расходы на содержание здания, коммунальные услуги, арендную плату за пользование имуществом, налог на имущество около 6%,
- на обеспечение деятельности 41%. В 2013 году было 49.8%, что на 8% меньше.
- «непонятные расходы» в общем бюджете ГРБС отсутствуют.

#### Выволя

Расходы соответствую целям, задачам Уполномоченного. Оценка эффективности расходов достаточно высокая. Вывод сделан в результате сравнения финансовых показателей 2013 и 2014 года, анализа запланированных средств и фактически потраченных, а также их соответствия общественным интересам по целям, задачам и по количеству потраченных средств на цели и задачи.

#### Предложение:

Необходимо возобновить работу офиса УПЧ по городу Тольятти на постоянной основе, в связи с социально-экономической ситуацией в регионе и массовыми сокращениями на АвтоВАЗе.

#### ЕРУГИН Юрий Васильевич,

внешний эксперт Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области,

#### ГРУЗИН Эдуард Николаевич,

внешний эксперт Экспертно-консультативного общественного совета при Министерстве управления финансами Самарской области,

## Заключение общественных экспертов по исполнению бюджета Департаментом по вопросам общественной безопасности Самарской области в 2014 году

#### 1. Вводная часть

Документы и материалы, на которых основано данное заключение: «Реестр действующих расходных обязательств департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области на 2014 год по состоянию на 15.04.2015», «Пояснительная записка к отчету об исполнении областного бюджета департамента за 2014 год», «Презентация отчёта об исполнении областного бюджета департаментом за 2014 год», «Ответы департамента на вопросы представителей общественности, изложенные в протоколе № 1 экспертно-консультативного общественного совета» от 07.04.2015 года, «Список сотрудников ГРБС и подведомственных учреждений, участвующих в публичных слушаниях по отчету департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области об исполнении областного бюджета 2014 года» 29 апреля 2015 года , «Протокол обсуждения отчета департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области об исполнении областного бюджета за 2014 год с представителями общественных организаций» от 29 апреля 2015 года.

Большая часть вышеуказанных материалов <u>была размещена на интернет сайте данного</u> <u>Департамента. Также эти вышеуказанные документы</u> (кроме протокола) были высланы в апреле 2014 года общественным экспертам, записавшимся на общественные слушания в данный <u>Департамент</u>, а затем эти же документы были разосланы всем общественным экспертам по бюджету Еругиным Юрием Васильевичем.

Необходимая информация была доступна для общественной экспертизы, реестр расходных обязательств Департамента прозрачен.

В данном заключении была подвергнута экспертизе вся расходная часть бюджета Департамента за 2014 год.

#### 2. Основная часть

Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области (далее – Департамент) является органом исполнительной власти Самарской области. В своей работе Департамент руководствуется «Положением о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области», утвержденным постановлением Правительства Самарской области от 29.05.2012 №224.

Департамент является главным распорядителем бюджетных средств. Для реализации поставленных перед Департаментом задач в 2014 году выделены лимиты бюджетных обязательств на ассигнования из бюджета Самарской области (план) в сумме: 1 591 825 тыс.рублей, из них:

- средства областного бюджета 1 556 870 тыс.рублей;
- средства федерального бюджета 34 955 тыс.рублей.

Исполнение бюджета Департамента за 2014 год составило (факт) -1 517 004 тыс.рублей, что составило 95,3 % от годовых бюджетных ассигнований, из них:

- средства областного бюджета 95,2 % от годовых бюджетных ассигнований;
- средства федерального бюджета 99,7 % от годовых бюджетных ассигнований.

Реестр расходных обязательств Департамента структурирован по следующим направлениям:

- 1. Средства областного бюджета:
- 1.1. Расходные обязательства по содержанию государственных казенных учреждений Самарской области: «Центр по делам ГО, ПБ и ЧС»; «Учебно-методический центр»; «Противопожарная служба Самарской области»; «Поисково-спасательная служба»; «Специальное учреждение для помещения иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации» 933 269 тыс. руб. (исполнение 907 384тыс.руб., т.е 97,2%).
  - 1.2. Реализация приоритетных мероприятий областных целевых программ, в т.ч.:
- реализация подпрограммы профилактики правонарушений и обеспечения общественной безопасности Самарской области на 2014 2015 годы в рамках государственной программы Самарской области «Профилактика правонарушений и обеспечение правопорядка и общественной безопасности в Самарской области» 58 411 тыс.руб. (исполнение 55 204 тыс.руб., т.е. 94,5%);
- реализация подпрограммы «Обеспечение пожарной безопасности Самарской области» в рамках государственной программы Самарской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2014 2016 годы» 377 431 тыс.руб. (исполнение 340 626 тыс.руб., т.е. 90,3%);
- реализация подпрограммы "Снижение риска и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Самарской области» на 2013-2016 годы" в рамках государственной программы Самарской области «За щита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Самарской области на 2014 2016 годы» 13 531 тыс.руб. (исполнение 12 209 тыс.руб., т.е. 90,2%);
- реализация подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения» на 2014 2015 годы в рамках государственной программы Самарской области «Развитие транспортной системы в Самарской области» 12 084 тыс.руб. (исполнение 10 974 тыс.руб., т.е. 90,8%);
- реализация государственной программы "Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Самарской области" на 2014-2015 годы 6 000 тыс.руб. (исполнение 5 927 тыс.руб., т.е. 98,8%);
- реализация подпрограммы «Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и лицам, осужденным к мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, и содействие их социальной реабилитации» на 2014 2016 годы в рамках государственной программы Самарской области «Профилактика правонарушений и обеспечение правопорядка и общественной безопасности в Самарской области» 2 270 тыс.руб. (исполнение 1 565 тыс.руб., т.е. 68,9%).
- 1.3. Субвенции областного бюджета на фин/обеспечение переданных госполномочий по организации деятельности административных комиссий 45 361 тыс.руб. (исполнение 45 202 тыс.руб., т.е. 99,7%).
- 1.4. Расходные обязательства по обеспечению деятельности Департамента; Главного управления по мобилизационным вопросам Самарской области 44 100 тыс.руб. (исполнение 42 679 тыс.руб., т.е. 96,8%).
- 1.5. Отдельное расходное обязательство Самарской области по подготовке и проведению в Самарской области мероприятий, посвященных праздничным дням, памятным датам,

профессиональным праздникам и иным значимым событиям -39536 тыс.руб. (исполнение -38762 тыс.руб., т.е. 98,0%).

- 1.6. Отдельное расходное обязательство Самарской области по обеспечению подготовки и передачи федеральному органу государственной власти, уполномоченному на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, здания в целях размещения специального учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации 7 376 тыс.руб. (исполнение 7 376 тыс.руб.).
  - 1.7. Прочие расходные обязательства, в т.ч.
- мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности экономики 9 570 тыс.руб. (исполнение 9 291 тыс.руб., т.е. 97,1%);
- автоматизация мобилизационного планирования Правительства Самарской области 2 600 тыс.руб. (исполнение 2 600 тыс.руб., т.е. 100%);
- фин/обеспечение гвардейской крейсерной подводной лодки «Самара» 1 149 тыс.руб. (исполнение -73 тыс.руб., т.е. 6,4%);
- средства резервного фонда Правительства Самарской области 1003 тыс.руб. (исполнение 1003 тыс.руб., т.е. 100%).
- мероприятия по созданию, хранению, использованию и восполнению резерва материальных ресурсов Самарской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера 1 182 тыс.руб. (исполнение 648 тыс.руб., т.е. 54,8%);
- предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам городских округов Самарской области на проведение аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате несанкционированных взрывов боеприпасов с последующим возгоранием 18.06.2013 в г.Чапаевске Самарской области 619 тыс.руб. (исполнение 619 тыс.руб., т.е. 100%);
- ассигнования, выделяемые Правительством Самарской области на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ (доставка воды в водосливных устройствах) на объектах  $1\,357,9\,$  тыс.руб. (исполнение -0).
  - 2. Средства федерального бюджета:
- фин/обеспечение полномочий по воинскому учету 34 955 тыс.руб. (исполнение 34 865 тыс.руб., т.е. 99,7%).
  - 3. Структура затрат Департамента имеет следующий вид:
- 59,81% затраты на текущее содержание учреждений, подведомственных департаменту 907 384 тыс. руб.;
- 28,11% реализация приоритетных мероприятий областных целевых программ 426 505 тыс.руб.;
- 2,98% субвенции местным бюджетам на выполнение переданных государственных полномочий (административные комиссии) 45 202 тыс.руб.;
- 2,81% обеспечение деятельности органов исполнительной власти Самарской области 42 678 тыс.руб.;
- 2,30% финансовое обеспечение полномочий по воинскому учету и полномочий на составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации 34 865 тыс.руб.;
- 2,56% отдельное расходное обязательство Самарской области по подготовке и проведению в Самарской области мероприятий, посвященных праздничным дням, памятным датам, профессиональным праздникам и иным значимым событиям 38 762 тыс.руб.;
- 0,49% отдельное расходное обязательство Самарской области по обеспечению подготовки и передачи федеральному органу государственной власти, уполномоченному на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, здания в целях размещения специального учреждения для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства,

подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации – 7 376 тыс.руб.;

- 0,94% - прочие расходные обязательства - 14 234 тыс.руб, в т.ч.:

0,612% - мероприятия по обеспечению мобилизационной готовности Правительства Самарской области и автоматизация мобилизационного планирования Правительства Самарской области – 9 291 тыс.руб.;

0,17% - автоматизация мобилизационного планирования Правительства Самарской области – 2 600 тыс.руб.;

 $0{,}005\%$  - фин/обеспечение гвардейской крейсерной подводной лодки «Самара» - 73 тыс.руб.;

0,07% - средства резервного фонда Правительства Самарской области - 1 003 тыс.руб.;

0,043% - мероприятия по созданию, хранению, использованию и восполнению резерва материальных ресурсов Самарской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера — 648 тыс.руб.;

0,04%- предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам городских округов Самарской области на проведение аварийно-спасательных работ при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате несанкционированных взрывов боеприпасов с последующим возгоранием 18.06.2013 в г.Чапаевске Самарской области — 619 тыс.руб.

#### 3. Заключительная часть

Как позитивное явление надо отметить активное участие работников департамента во главе с его руководителем в подготовке и проведении публичных слушаний по исполнению бюджета за 2014 год. На сайте департамента были своевременно размещены, а также при проведении публичных слушаний были розданы пять информационных материалов об итогах исполнения бюджета департаментом в 2014 году. Также эти вышеуказанные документы (кроме протокола) были высланы в апреле 2014 года общественным экспертам, записавшимся на общественные слушания в данный Департамент, а затем эти же документы были разосланы всем общественным экспертам по бюджету Еругиным Юрием Васильевичем. На самих публичных слушаниях присутствовали 14 сотрудников департамента и 10 членов общественного совета при департаменте, представителей общественности и общественных экспертов при экспертноконсультативном общественном совете при министерстве управления финансами Самарской области, при проведении слушаний была роздана информация об участниках слушаний со стороны департамента и их координаты;

Процент освоения бюджета соответствовал установленным нормам, был эффективным и составил 95,3 % - по объективным причинам (экономия на торгах, неисполнение рядом подрядчиков своих обязательств).

Как позитивные явления в работе департамента за истекшие полгода и по итогам исполнения бюджета за 2014 год надо отметить следующие:

- в расходах департамента присутствуют субсидии общественным объединениям;
- создан общественный совет департамента, что является подспорьем в работе данного органа исполнительной власти региона.

Вместе с тем имеют мы отмечаем отдельные недоработки при проведении данных публичных слушаний:

- в «<u>Реестре действующих расходных обязательств департамента по вопросам общественной безопасности Самарской области на 2014 год по состоянию на 15.04.2015»</u> присутствует опечатка (единица измерения указана в тысячах рублей, а дана фактически в рублях);
- в некоторых таблицах «<u>Презентации</u> отчёта об исполнении областного бюджета департаментом за 2014 год» присутствуют данные в числах, но нет данных в %%, что хотелось бы видеть.

Также мы считаем необходимым:

- проводить круглые столы не менее, чем два раза в год по обсуждению реализации мероприятий целевых программ Самарской области, исполняемых департаментом;
- обратиться в министерство управления финансами Самарской области по изменению схемы предоставления субвенций по воинскому учету в разрезе муниципальных районов, а не муниципальных образований;
- провести совещание с участием представителей ГУ МВД по Самарской области, руководства охранных учреждений и предприятий и актива общественности и ДНД по совершенствованию взаимодействия по охране общественного порядка и общественной безопасности на территории региона.

В целом публичные слушания в департаменте следует признать успешными, отчет о бюджете 2014 года был полный и прозрачный. Мы считаем, что деятельность департамента по исполнению областного бюджета за 2014 год заслуживает позитивной оценки и надеемся на дальнейшее совершенствование этой деятельности департамента и плодотворное сотрудничество с общественностью.

# Экспертное заключение по исполнению областного бюджета за 2014 год в департаменте управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области

Грузин Э.Н. Общественный эксперт ЭКОС при Министерстве Финансов Самарской Области.

17 апреля 2015 года в департаменте управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области (далее — Департамент) состоялись публичные слушания по исполнению областного бюджета за 2014 год.

Общественные слушания проходили в расширенном формате с привлечением представителей структурных подразделений Департамента, Администрации Губернатора Самарской области, департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции, общественных экспертов и членов Общественного Совета при Департаменте.

Исполнение бюджета 2014 года проходило в рамках напряженной экономической ситуации, в связи с чем, министерством управления финансов Самарской области в феврале прошлого года было разработано распоряжение Правительства Самарской области № 65-р «О мерах по реализации Закона Самарской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», которое включает в себя ряд мер по усилению контрольных мероприятий в качестве повышения эффективности использования средств и усиления финансовой дисциплины.

Основными задачами, поставленными перед департаментом на 2014 год, являлись:

- обеспечение деятельности Губернатора Самарской области, вицегубернаторов Самарской области и сотрудников органов исполнительной власти;

Департамент управления делами Губернатора Самарской области и Травительства Самарской области 3ходящий № 4. ОН 1046

- предоставление государственных гарантий сотрудникам органов исполнительной власти;
- исполнение целевых программ Самарской области и отдельных расходных обязательств, в части полномочий департамента управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области, департамента по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области и Администрации Губернатора Самарской области;
  - привлечение в бюджет области средств федерального бюджета.

На 2014 год Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» департаменту, как главному распорядителю бюджетных средств, были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 млрд. 250 млн. рублей.

Финансирование осуществлялось за счет:

- -средств областного бюджета в размере 3 млрд. 151 млн. 657 тыс. рублей (97%)
- -средств федерального бюджета 98 млн. 489 тыс. рублей (3 %).

Исполнение за 2014 год в целом по департаменту составило 3 млрд. 120 млн. 308 тыс. рублей или 96,1 % от плановых значений, из них:

- -средства областного бюджета 3 млрд. 50 млн. рублей 96,7%
- средства федерального бюджета 70 млн. 432 тыс. рублей 72%

Не в полном объеме были освоены средства по следующим направлениям:

- резервный фонд Губернатора Самарской области в объеме 70% (в виду отсутствия нормативно-правовых актов, являющихся основанием для выделения средств);
- обеспечение предоставления интересов Самарской области в судах на территории иностранных государств 47% (оплата производилась по факту выполненных работ);

– государственная программа Самарской области «Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг в т.ч. на базе МФЦ» на 2014-2015 годы - 80 % (в виду отсутствия документов, подтверждающих возникновение соответствующих денежных обязательств).

Самую весомую долю затрат бюджета составляют:

- расходы на обеспечение деятельности сотрудников органов исполнительной власти и на содержание переданных в оперативное управление зданий и помещений – 1 млрд. 447 млн. 500 тысяч рублей;
- мероприятия в сфере единой информационной политики 506 млн.
   55 тыс. рублей;
- мероприятия в сфере совершенствования управления 233 млн. рублей;
  - расходы органов исполнительной власти;
- расходы на проведение мероприятий общественной значимости и социальной направленности, в т.ч. расходы по резервному фонду
   Губернатора Самарской области 515 млн. рублей;
- мероприятия в сфере безопасности и правоохранительной деятельности 12 млн. 200 тыс. рублей;
- мероприятия по реализации наградной и кадровой политики Самарской области - 75 млн. 241 тыс. рублей;
- расходы по отдельным расходным обязательствам на 2014 год 27
   млн. рублей.

Департаментом установлен порядок определения объёма работ подведомственным учреждениям в рамках государственных заданий и разработаны критерии определения результативности их выполнения.

1. Государственное казённое учреждение Самарской области «Служба транспортного обеспечения», осуществляет обеспечение транспортными средствами государственные органы и органы исполнительной власти Самарской области.

Учреждение продолжает проводить мероприятия, направленные на экономию бюджетных средств.

2. Государственное казённое учреждение Самарской области «Служба эксплуатации зданий и сооружений», осуществляет материально-техническое обеспечение деятельности органов исполнительной власти Самарской области.

За учреждением закреплено почти 80 тыс. кв. м площадей административных зданий Правительства Самарской области.

К 70-летию Великой Победы в 2014 году Учреждением было посажено 1 242 единицы многолетних хвойных деревьев и кустарников, уложен рулонный газон.

3. Государственное бюджетное учреждение Самарской области «Служба обеспечения общественного питания», организует работу столовых и буфетов в органах исполнительной власти, обслуживание протокольных мероприятий и приемов.

В 2014 году более 420 тыс. чел. посетило объекты общепита.

4. На базе государственного бюджетного учреждения Самарской области «Туристическо- -оздоровительный комплекс» количество отдохнувших сотрудников органов государственной власти Самарской области составило – 4 020 человек. Заполняемость комплекса возросла на 5%.

Расходы на проведение мероприятий общественной значимости и социальной направленности составили 466 млн. рублей.

Произведена социальная выплата 53 семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации из Резервного фонда Губернатора Самарской области.

Из Резервного фонда направлены средства на финансовую поддержку общественным и религиозным организациям, выделены средства на материальное поощрение победителям конкурсов и проведение неплановых мероприятий общегосударственного и областного значения.

Расходы органов исполнительной власти включают в себя:

– обеспечение двух государственных органов: Администрацию Губернатора Самарской области и секретариат Правительства Самарской области, и три органа исполнительной власти: департамент управления делами Губернатора Самарской области и Правительства Самарской области; департамент по вопросам правопорядка и противодействия коррупции Самарской области, а также службу государственного финансового контроля Самарской области.

Общие расходы составили – 412 млн. 616 рублей.

«Профилактика подпрограммы Самарской области правонарушений и обеспечение общественной безопасности в Самарской области на 2014-2015 годы» в 2014 году были использованы субсидии в объеме 6111842,5 рублей 5(пятью) городскими округами и 42 сельскими (городскими) поселениями муниципальных образований на обеспечение участия населения в охране общественного порядка. Это позволило привлечь охране общественного порядка 2014 году 95 общественных формирований правоохранительной направленности, общей численностью 9671 человек.

Совместными усилиями ОВД и органов местного самоуправления в 2014 году удалось снизить количество преступлений, совершенных в общественных местах, в г. Самаре – на 5,9%, в г. Тольятти – на 15,7%.

Аналогичная ситуация складывается с уличной преступностью (г. Самара -16,7%, г. Тольятти -22,2%...

Впервые в 2014 году выплачивалось населению денежное вознаграждение за добровольную сдачу незаконно хранящегося оружия и боеприпасов.

Государственная программа Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» на 2014 — 2015 годы. Из 2 500,0 тыс. рублей — фактические расходы составили 1 963,7 тыс. рублей.

Общая сумма средств областного бюджета, направляемых на реализацию информационной политики Губернатора Самарской области в 2014 году составила -506 075 980 рублей в год.

Реализация указанных мероприятий осуществляется:

- государственными учреждениями Самарской области;
- «Редакция газеты «Волжская коммуна» и «Телерадиокомпания «Губерния» в рамках выполнения ими государственных заданий.

Государственная программа Самарской области «Оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2014 – 2015 годы.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» продолжена работа по созданию и развитию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Самарской области.

За истекший период на создание и развитие сети МФЦ было использовано средств из областного бюджета в объеме 71 млн 126 тыс. рублей, и привлеченных средств из федерального бюджета - 44 580 140 рублей.

В рамках реализации функций Администрации Губернатора Самарской области были проведены научно-исследовательские работы:

- 1. «Мониторинг и оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области» (7 514 тыс. руб.).
- 2. «Аудит результативности деятельности органов исполнительной власти Самарской области на основе анализа докладов о результатах и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти Самарской области» (4700 тыс. руб.).
  - 3. «Анализ качества предоставления государственных услуг в

Самарской области в 2014 году» (8289 тыс. руб).

4 .Научно-исследовательская работа, связанная с проведением правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, предоставляемых органами местного самоуправления Самарской области-4200 000 рублей . В результате Проведена экспертиза более 1000 НПА.

В рамках мероприятий по развитию институтов гражданского общества в Самарской области в 2014 году были израсходовано средств в объеме 90 474тыс. рублей, из них;

51 некоммерческая организация получила на уставную деятельность и проведение общественно значимых мероприятий - 49 млн.869 тыс. рублей

14 750 тыс. рублей – за счет поступившей субсидии из федерального бюджета.

Общественный эксперт по бюджету при Министерстве управления финансами Самарской области

Э.Н. Грузин